T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
KOM
KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE
SUÇLARLA MÜCADELE
DAİRE BAŞKANLIĞI

Kaçakçılık ve
Organize Suçlarla Mücadele

2013 Raporu

ANKARA - HAZİRAN 2014

Emniyet Genel Müdürlüğü
KOM Daire Başkanlığı
Konur Sk. No:40, 06640
Kızılay/ANKARA
Tel: 0312 462 72 50
Faks: 0312 417 06 21
http://www.kom.gov.tr

KOM Yayınları
Yayın No: 109
Baskı : Haziran 2014 Ankara
Yayın Türü : Süreli

ISBN: 978-605-149-539-2

Baskı
Aydoğdu Ofset
Tel: 0312 395 81 44
Faks: 0312 395 81 45
www.aydogduofset.com

Raporun tavsiye edilen referans şekli:
KOM Daire Başkanlığı (2013). *Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2013 Raporu,* KOM Yayınları: Ankara.



Hiç şüphe yok, devletimizin ebedi müddet yaşaması için, memleketimizin kuvvetlenmesi için, milletimizin refah ve mutluluğu için hayatımız, namusumuz, şerefimiz, geleceğimiz için ve bütün kutsal kavramlarımız ve nihayet her şeyimiz için mutlaka en kıskanç hislerimizle, bütün uyanıklığımızla ve bütün kuvvetimizle millî egemenliğimizi muhafaza ve müdafaa edeceğiz.

Toplumda en yüksek hürriyetin, en yüksek eşitlik ve adaletin devamlı şekilde sağlanması ve korunması ancak ve ancak tam ve kat'î mânasiyle millî egemenliğin kurulmuş bulunmasına bağlıdır. Bundan ötürü hürriyetin de, eşitliğin de, adaletin de dayanak noktası millî egemenliktir. Toplumumuzda, devletimizde hürriyet sonsuzdur. Ancak onun hududu, onu sonsuz yapan esasın korunmasıyla mevcut ve çevrilidir.

K. Atatürk

içindekiler

















BÖLÜM 1 Operasyonel Faaliyetler

BÖLÜM 2 Eğitim-Uluslararası İş Birliği ve Diğer Faaliyetler

KISALTMALAR

AB	:	Avrupa Birliği
AFAD	:	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
AGİT	:	Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı
AJO	:	Afganistan Adalet Organizasyonu
AK	:	Avrupa Konseyi
AÖF	:	Açık Öğretim Fakültesi
BİDEM	:	Bilgisayar Destekli Eğitim Merkezi
BİMER	:	Başbakanlık İletişim Merkezi
BKA	:	Almanya Federal Kriminal Polis Birimi
BM	:	Birleşmiş Milletler
CARICC	:	Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi
DEA	:	ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi
ECO	:	Ekonomik İşbirliği Örgütü
EEAS	:	Avrupa Birliği Dış Eylem Servisi
EGM	:	Emniyet Genel Müdürlüğü
EİT	:	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
EMCDDA	:	Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi
EPDK	:	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
EUROPOL	:	Avrupa Polis Teşkilatı
EWS	:	Erken Uyarı Sistemi
FRONTEX	:	Avrupa Birliği Dış Sınırlarında Ortak Harekatın Eşgüdümünden Sorumlu Avrupa Kurumu
GIZ	:	Uluslararası İşbirliği İçin Alman Organizasyonu
HMRC	:	İngiliz Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi
IDEC	:	Uluslararası Uyuşturucu ile Mücadele Konferansı
INCB	:	Uluslararası Narkotik Kontrol Kurulu
INTERPOL	:	Uluslararası Polis İşbirliği
IPA	:	Uluslararası Polis Birliği
İDEM	:	İntranet Destekli Eğitim
İİT	:	İslam İşbirliği Teşkilatı
KBRN	:	Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Madde
KEM	:	Köpek Eğitim Merkezi
KKTC	:	Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti
KOM	:	Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
MASAK	:	Mali Suçları Araştırma Kurulu
MEB	:	Milli Eğitim Bakanlığı
MİT	:	Milli İstihbarat Teşkilatı
MTSA	:	Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları

MTSAS	**:**	**Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları Sınavları**
NATO	**:**	**Kuzey Atlantik Antlaşması Örgütü**
NCA	**:**	**İngiltere Ulusal Suç Ajansı**
NRC	**:**	**NATO-Rusya Konseyi**
OCTA-SEE	**:**	**Güneydoğu Avrupa Organize Suç Tehdit Değerlendirmesi**
OFAC	**:**	**Yabancı Varlıkların Kontrolü Ofisi**
OLAF	**:**	**Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi**
OYUTAK	**:**	**Birleşmiş Milletler Orta ve Yakın Doğu Yasa Dışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu**
ÖSYM	**:**	**Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi**
ÖTV	**:**	**Özel Tüketim Vergisi**
PC-GR-COT	**:**	**Sınıraşan Organize Suçlar Geçici Yazım Grubu**
SAK	**:**	**Stratejik Araştırmalar Kurulu**
SELEC	**:**	**Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi**
SÖCAK	**:**	**Suçun Önlenmesi ve Ceza Adalet Komisyonu**
TADOC	**:**	**Türkiye Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi**
TAEK	**:**	**Türkiye Atom Enerjisi Kurumu**
TAIEX	**:**	**Teknik Yardım ve Bilgi Değişim Ofisi**
TBMM	**:**	**Türkiye Büyük Millet Meclisi**
TİKA	**:**	**Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı**
TOBB	**:**	**Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği**
TUBİM	**:**	**Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi**
TUK	**:**	**Türkiye Uyuşturucu Konferansı**
TÜBİTAK	**:**	**Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu**
UMK	**:**	**Uyuşturucu Maddeler Komisyonu**
UNDP	**:**	**Birleşmiş Milletler Gelişim Programı**
UNODC	**:**	**Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi**
UTSAM	**:**	**Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi**
WCO	**:**	**Dünya Gümrükler Örgütü**
WIPO	**:**	**Dünya Fikri Mülkiyet Örgütü**



Bakan Sunuşu

İçişleri Bakanlığı, kendisine bağlı bulunan güvenlik güçleri vasıtasıyla, vatandaşlarımızın can ve mal güvenliğinin sağlanması ile ilgili her türlü tedbiri yasalar ve hukuk kuralları çerçevesinde almaktadır. Bu tedbirlerin yerine getirilmesinde, insan temel hak ve hürriyetlerinin korunmasına büyük önem verilmektedir.

Vatandaşlarımızın huzur içinde yaşadığı, gelecek nesillerin sağlıklı olarak yetiştiği, güvenli, şeffaf ve demokratik bir ortamın tesis edilmesi temel hedefimizdir.

Bu hedef doğrultusunda, toplumumuzun huzurunu bozan suç örgütleriyle mücadeleyi kararlılıkla sürdürmekteyiz.

Güvenlik güçlerimizce gerçekleştirilen operasyonlarla, insanlarımızın özellikle de genç nüfusun ruh ve beden sağlığını tehdit eden uyuşturucu kaçakçılarına, cebir ve şiddet kullanarak haksız kazanç elde eden mafya tipi yapılanmalara, ülke ekonomisine ve toplum sağlığına zarar veren örgütlere ağır darbeler indirilmektedir. Bu operasyonlarla, söz konusu suç örgütleri toplumumuz için tehdit unsurları olmaktan çıkarılmıştır.

Bakanlığıma bağlı güvenlik teşkilatları olan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı'nın koordineli çalışmaları, organize suçlarla mücadelede önemli başarılar elde etmemizi sağlamıştır. Uluslararası alanda, suçla mücadele konusunda yayınlanan çeşitli raporlarda ülkemizden övgüyle bahsedilmektedir.



Türkiye’nin, 2013 yılında yayınlanan EUROPOL-AB Uyuşturucu Marketleri 2011 Raporuna göre 55 ton ot esrar yakalamasıyla Avrupa birincisi; Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (EMCDDA) 2013 Raporuna göre 2011 yılında 351 kg metamfetamin yakalamasıyla Avrupa birincisi olması bu başarıların en büyük göstergesidir.

Organize suçlara karşı Bakanlığım tarafından alınan önlemlerden birisi de, 2013-2015 yıllarını kapsayan Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı’dır. Söz konusu eylem planı; organize suçlarla mücadeleyi devlet politikası haline getirmek, bu suçlarla etkin ve sistematik mücadele yöntemleri belirlemek üzere hazırlanmış ve 02.09.2013 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Organize suçlarla mücadele çerçevesinde, uyuşturucu suçlarını işleyen örgütlere yönelik çalışmalara ayrı bir önem ve öncelik verilmektedir. Önümüzdeki süreçte, yalnızca uyuşturucu madde yakalamasıyla yetinilmeyecek, uyuşturucu tehdidinin tüm boyutlarıyla mücadele edilecektir. Bunun yanında, uyuşturucu bağımlılığını önlemek amacıyla, toplumsal farkındalık çalışmaları artırılarak sürdürülecektir. Ayrıca, uyuşturucunun sokak seviyesinde tedarik edilmesini engellemeye yönelik sokak operasyonlarına daha fazla önem verilecektir.

Suçla mücadelede başarı; kararlılık, özverili çalışma, nitelikli personel ve ileri teknolojiye sahip ekipman desteği ile mümkündür. Söz konusu özelliklerin tamamına sahip olan Türk Polis Teşkilatı, suçla mücadelede başarıdan başarıya koşmaktadır.

Bu başarıda emeği geçen tüm mesai arkadaşlarımı en kalbi duygularla tebrik ediyorum.

Bundan sonra da, aynı azimle çalışmalarına devam etmelerini diliyorum.

Efkan ALA
İçişleri Bakanı



Önsöz

Güvenlik kavramı; halkın geleceğe umutla bakabilmesi, yaşamını korku duygusundan uzak sürdürebilmesi, hak ve özgürlüklerini kullanabilmesini kapsayan geniş ve dinamik bir olguyu anlatmaktadır. Toplumun gelişmesi ve muasır medeniyet seviyesine ulaşması, güvenlik olgusunun ne derece hayat bulduğu ile doğrudan alakalıdır.

Organize suçlar, bireylerdeki güven duygusunu zedeleyen, toplum yapısını tehdit eden ve yönetim mekanizmalarını kullanılamaz hale getiren bir suç türüdür. Dolayısıyla, diğer suçlara göre sayıca daha az olsa da örgütlü suçların toplumsal yapıya verdiği zarar ve ortaya çıkardığı riskler daha büyüktür.

Gayri meşru yöntemlerle ve hukuku hiçe sayarak güç ve menfaat elde eden bu örgütlerin varlığı toplumu kaosa sürüklemektedir. Emniyet Genel Müdürlüğü olarak; huzur ortamını tehdit eden, illegal yöntemlerle elde ettikleri nüfuzu kullanarak suç işlemeyi meslek haline getiren suç örgütleri ile mücadele öncelikli görevimizdir.

Bu amaçla, Emniyet Genel Müdürlüğü içerisinde değişik suç türleriyle mücadele eden ve alanında uzmanlaşmış birimlerimiz bulunmaktadır. Bu birimlerden birisi de Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele (KOM) Daire Başkanlığıdır.

"

KOM Birimlerimizin temel mücadele alanı çıkar amaçlı suç örgütleridir. Halkımızın sağlığını doğrudan tehdit eden uyuşturucu suçları, ekonomik gelişmeyi engelleyen kaçakçılık suçları, vatandaşların yaşam kalitesini etkileyen mali suçlar, cebir ve şiddet kullanarak halk üzerinde baskı kurmayı amaçlayan mafya tipi örgütlü suçlar, KOM Birimlerimizin başarıyla mücadele ettikleri suç türlerindendir.

KOM Daire Başkanlığının suçla mücadelede gösterdiği başarı, bu raporda detaylı olarak istatistiklere yansımaktadır. Bu başarının altında yatan en büyük etken, devletimizin Emniyet Teşkilatına sunduğu imkânlar ile personelimizin bu mücadelede gösterdiği özverili ve kararlı çalışmalarıdır.

Devletimizin bu alanda birimlerimize verdiği destek gelecekte Türkiye'nin huzuruna, güvenliğine, kalkınmasına ve refah düzeyinin artmasına yönelik kalıcı bir yatırım olarak görülmelidir.

Geldiğimiz bu noktada yakalanan başarı seviyesi ve bu başarı grafiğinin daha da yukarı taşınması KOM Birimlerinde çalışan personel için önemli bir sorumluluğu da beraberinde getirmektedir.

Teşkilatımızda büyük fedakârlıklarla çalışan tüm arkadaşlarımızı tebrik eder, bundan sonra da aynı kararlılık ve azimle çalışmalarını temenni eder, başarılarının devamını dilerim.

Mehmet KILIÇLAR
Vali
Emniyet Genel Müdürü



Takdim

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı; uyuşturucu madde imal ve ticareti, uyuşturucu bağımlılığı, göçmen kaçakçılığı, sigara ve alkollü içki kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, insan ticareti, yolsuzluk, tefecilik, kalpazanlık, mafya tipi örgütlü suçlar gibi birçok suç tipiyle mücadele edilmesi için koordinatörlük görevi üstlenmiştir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından suçla mücadelede sağlanan koordinasyonun yanı sıra KOM birimlerine ulusal ve uluslararası eğitim ve iş birliği konularında da destek verilmektedir.

Organize suçlar, ülkemizin refahını doğrudan tehdit eden bir suç türüdür. Organize suçlar alanında yapılan mücadele çalışmaları doğrudan ülke ekonomisine ve devlet otoritesinin tesisine katkı sağlamaktadır. Nihai hedefimiz, ülkemizi organize suçlardan arındırmak ve daha yaşanabilir hale getirmektir.

Örgütlü suçlarla mücadele uzun soluklu çalışmalara dayalı, özel soruşturma yöntem ve tekniklerinin kullanıldığı ve yüksek personel motivasyonu gerektiren bir alandır. Bu bağlamda KOM Daire Başkanlığı gerekli uzman personel istihdamını sağlamakta, etkili meslek içi kurslar düzenlemekte ve teknolojik alandaki gelişmeleri yakından takip etmektedir.

Suçla mücadelede elde edilecek başarıların yanı sıra önleyici tedbirlerle vatandaşlar nezdinde farkındalık oluşturulması da şarttır. Bu önleyici tedbirler kapsamında; suçun ortaya çıkmadan engellenmesi, suç örgütlerine yerel seviyede dahi teşkilatlanma fırsatı verilmeden müdahale edilmesi ve kolluk ile vatandaş ilişkisinin daha da sağlam hale getirilmesi önem arz etmektedir.

Mali suçlarla mücadele faaliyetleri kapsamında 2013 yılındaki çalışmalarımız etkin ve kararlı bir şekilde yürütülmüştür. Bu çalışmalar sonucunda ülkemiz, Uluslararası Saydamlık Örgütünün 2013 Yolsuzluk Algı Endeksi Raporu'nda bugüne kadarki en iyi notunu alarak, 177 ülke arasından 53'üncü sıraya yükselmiştir.

Uyuşturucu ile mücadele alanında gerçekleştirilen başarılı operasyonlar sonucunda, esrar yakalamaları son 5 yılda 5 kat artmıştır. 2013 yılında ise bir önceki yıla oranla %123 daha fazla yakalama gerçekleştirilmiştir.

Uyuşturucu ile mücadele sadece madde yakalamaları düzeyinde kalmamıştır. Ayrıca ülkemiz gençliğini tehdit eden sokak satıcılarına yönelik çalışmalarımız da etkin ve aralıksız olarak devam etmektedir. Bu kapsamda 2013 yılında yurt içi uyuşturucu satıcılarına yönelik 1.236 planlı operasyon gerçekleştirilmiş ve 11.862 şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Türkiye'nin uyuşturucu ile mücadele konusunda gösterdiği yoğun çaba uluslararası makamlar tarafından da takdir edilmektedir. EUROPOL'un 2013 yılı "Avrupa Birliği Uyuşturucu Marketleri Raporu"na göre Türkiye 2011 yılında esrar yakalamalarında Avrupa birincisi olmuştur.

Görev alanımıza giren suç türlerinden biri olan kaçakçılık suçları vergi kaybına neden olmanın yanında vatandaşlarımızı da doğrudan tehdit etmektedir. Ülkemiz, tarihi eser kaçakçılığı bakımından kaynak ülke konumunda olması nedeniyle tarihi ve kültürel değerlerimizin kaybedilmesi tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Birimlerimiz kaçakçılıkla mücadelede tüm bu esasları dikkate alarak hassasiyet içerisinde vazife yapmaktadır.

Mafya tipi yapılanmalar; halk üzerinde baskı, cebir ve şiddet unsurlarını kullanarak sindirme ve yıldırma politikası yürütmektedir. Bu durum devlet ile vatandaş arasındaki güven ilişkisini doğrudan tehdit etmektedir. Başarılı çalışmalar sonucunda mafya tipi yapılanmalar artık ülkemizde yaşam şansı bulamamaktadır. Ayrıca yerel seviyede teşkilatlanmaya çalışan örgütlere de büyük darbeler indirilmiştir.

Suçla mücadelede operasyonel faaliyetler kadar nitelikli personel istihdamı ve personel eğitimi de önem arz etmektedir. Bu amaçla TADOC Şube Müdürlüğümüz koordinesinde ulusal ve uluslararası eğitimler düzenlenmektedir. 2013 yılında 1.471'i uluslararası katılımcı olmak üzere toplam 11.316 kişiye eğitim verilmiştir. Ayrıca Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğümüz tarafından Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü ve Emniyet Genel Müdürlüğünden 321 personele ve görev köpeğine eğitim verilmiştir.

Sınıraşan organize suçlar olarak sınıflandırılan örgütlerle mücadelede başarı ancak uluslararası iş birliği ve koordinasyon ile mümkün olmaktadır. Bu kapsamda 2013 yılında 185 ülke ile ikili iş birliği gerçekleştirilmiş ve 192 uluslararası kuruluşun faaliyetine katılım sağlanmıştır. 2013 yılında uyuşturucu şebekelerine yönelik operasyonlar kapsamında 10 uluslararası kontrollü teslimat uygulaması gerçekleştirilmiştir.

Madde kullanımının genç nesile zarar veren büyük sorunlardan biri olması ve ülkemizin geleceğini tehdit etmesi nedeniyle bağımlılıkla mücadele alanında, TUBİM Şube Müdürlüğümüz koordinesinde 2013 yılında 3.848 farkındalık arttırıcı faaliyet düzenlenmiş ve bu faaliyetlerde toplam 673.195 kişiye ulaşılmıştır.

KOM Birimleri olarak yapılan çalışmaları ve suçla mücadelede gelinen noktayı asla yeterli görmemekte ve her zaman daha ileriyi hedeflemekteyiz. Bu vesile ile birimlerimizde çalışan tüm arkadaşlarımıza teşekkür ediyor, başarılarının devamını diliyorum.

Hacı Yusuf KARABABA
KOM Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü





1. Bölüm

Operasyonel Faaliyetler

2013 YILI TÜRKİYE GENELİ
KOM SUÇ İSTATİSTİKLERİ

NARKOTİK SUÇLARI

Son üç yıldaki uyuşturucu operasyonlarında, her yıl bir önceki yıla oranla farkedilir derecede bir artışın olduğu tespit edilmiştir.



Uyuşturucuyla mücadele



Eroin miktarı

9,8 ton

Uyuşturucuyla mücadele

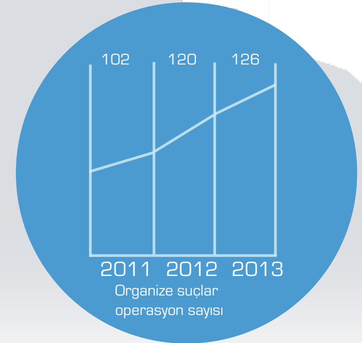


Esrar miktarı

166,2 ton

ORGANİZE SUÇLAR

Tehdit, cebir ve şiddetin ayırıcı vasfı olduğu mafya tipi organize suçlara ilişkin operasyon ve şüpheli sayılarında bir önceki yıla kıyasla 2013 yılında artış meydana gelmiştir.



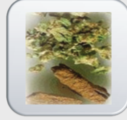
Uyuşturucuyla mücadele



Kokain miktarı

430 kg

Uyuşturucuyla mücadele



Bonzai miktarı

221 kg

Organize suçlarla mücadele



Mafya tipi suçlar

126 operasyon

2.811 şüpheli

Uyuşturucuyla mücadele



Ecstasy adedi

3,3 milyon

Uyuşturucuyla mücadele



Captagon adedi

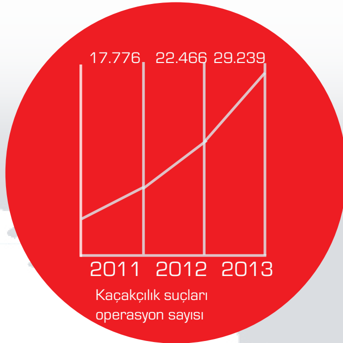
4,4 milyon

Silah mühimmat kaçakçılığı



Silah adedi

661 adet



KAÇAKÇILIK SUÇLARI

2013 yılında akaryakıt, sigara, makaron, cep telefonu, muhtelif elektronik, ilaç ve gıda ürünleri ile kaçak sigara yakalamalarında artışlar görülürken alkollü içki yakalamalarında belirli oranlarda düşüşler meydana gelmiştir.

Kaçakçılıkla mücadele

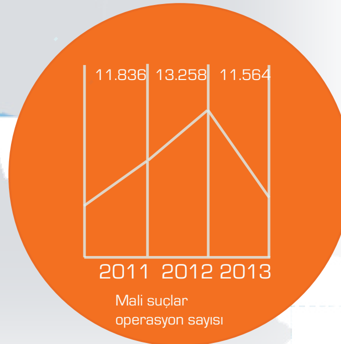


Kaçak akaryakıt miktarı

17,4 milyon litre

MALİ SUÇLAR

Son üç yıldaki planlı operasyonlarda 2011 ve 2012 yıllarında bir artışın olduğu; 2013 yılında ise bir düşüşün olduğu tespit edilmiştir.



Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak cep telefonu adedi

397 bin

Mali suçlarla mücadele



Sahte para tutarı

3.7 milyon TL

210 bin euro

1 milyon dolar

Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak ilaç-hap adedi

9.2 milyon

Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak göçmen sayısı

3.210 kişi

Mali suçlarla mücadele



Tefecilik suçu şüpheli sayısı

2.012 kişi

Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak sigara miktarı

108,2 milyon paket

Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak muhtelif gıda miktarı

2.472 ton

Narkotik Suçlarla Mücadele

NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Raporun narkotik suçlarla mücadele bölümü Emniyet Genel Müdürlüğü görev sahasında yer alan ve tahkikatları KOM Birimleri tarafından yapılan uyuşturucu olaylarını kapsamaktadır. Bu bölümde, 2013 yılı ile son 5 yıldaki gelişmeler ve operasyonel çalışmaların analizleri yer almaktadır. Narkotik bölümünde temel uyuşturucu maddelere ilişkin aşağıdaki hususlar incelenecektir:

- Yakalamalardaki yeni trendler,
- Yakalamalardaki artış-azalış nedenleri,
- Operasyon ve şüpheli sayısındaki dönüşümler,
- Yakalamaların yoğunlaştığı bölgeler,
- Uyuşturucu kaçakçılığı yapan grupların özellikleri ve dağılımı,
- Uyuşturucu maddelerin rotaları ve organizasyonların kullandığı yöntemler,
- Uluslararası kontrollü teslimat ve iş birliği operasyonları.

KOM Birimleri tarafından 2013 yılında 32.726 uyuşturucu operasyonu yapılmış ve 57.417 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Bu operasyonlarda 166 ton 268 kg esrar, 9 ton 843 kg eroin, 167 kg afyon, 430 kg kokain, 221 kg bonzai (sentetik cannabinoid), 101 kg metamfetamin, 13.033 litre asetik anhidrit, 323.963 adet kırmızı ve yeşil reçeteye tabi hap, 4.483.632 adet captagon ve 3.306.853 adet ecstasy ele geçirilmiştir.

Türkiye, 2013 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevleri (opiatlar) kaçakçılığına yoğun bir şekilde maruz kalmıştır. Türkiye'de yakalanan opiatların yaklaşık %98'i eroin formundadır. Son üç yılda bazmorfin yakalaması olmamıştır. Afyon yakalamalarında ise dalgalı bir profil gözlemlenmiştir. Bir önceki yıla göre afyon yakalamalarında %7,3'lük, eroin yakalamasında ise %11'lik bir düşüş görülmüştür. Aynı zamanda eroin operasyonu sayısında bir önceki yıla göre %44'lük ve olaya karışan şüpheli sayısında da %28'lik bir artış gerçekleşmiştir.

Her ne kadar son yıllarda ülkemizde asetik anhidrit kaçakçılığında azalma görülmekte ise de KOM Birimleri tarafından 2013 yılında 2 ayrı olayda 13.033 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

Dünya genelinde olduğu gibi Türkiye'de de esrar en fazla kullanılan ve yakalanan uyuşturucu olmaya devam etmiştir. Son 5 yıllık süreçte esrar yakalamalarında yükselen bir trend gözlemlenmiştir. 2013 yılında yakalamalar bir önceki yıla göre %123 artarak 166 ton 268 kg'a ulaşmıştır. 2009-2013 yılları arasında operasyon sayısı %92, şüpheli sayısı %61 artmıştır. Ülkemizde üretilen esrar, uyuşturucu ticareti yapan suç organizasyonları tarafından iç piyasaya sürülmektedir. Operasyonel ve istihbari çalışmalar neticesinde başta İran ve Suriye olmak üzere yurt dışından ülkemize önemli miktarda esrar girişinin olduğu tespit edilmiştir. 2013 yılında yurt dışından ülkemize toplam 2.070 kg esrar girişi olmuştur.

Suriye, İran, Gürcistan ve Azerbaycan vatandaşları ülkemizde esrardan en çok yakalanan yabancı uyruklu şahıslar olarak ön plana çıkmaktadır.

2013 yılında sokak operasyonlarında ele geçirilen esrar miktarı bir önceki yıla oranla %4 artmış ve toplamda 5.859 kg'a ulaşmıştır. Son beş yıllık süreçte sokak operasyonlarında ele geçirilen esrar miktarındaki artış ise %187'dir. Bu süreçte ülke geneli yakalamalardaki artış oranı %545 olmuştur. Sokak düzeyindeki artışların %187 düzeyinde kalması, esrarın büyük oranda sokağa inmeden yakalandığını göstermektedir. Ayrıca sokak yakalamalarındaki artış iç pazarın büyüdüğünü göstermektedir.

Ecstasy açısından hedef konumunda olan ülkemiz, bu tehditle mücadele etmektedir. 2013 yılında ülkemizde ele geçirilen tabletlerin yaklaşık %77'si Hollanda ve Belçika kaynaklıdır. Ecstasy, Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve kara yolu ile ülkemize getirilmektedir. Son 5 yıllık süreçte ele geçirilen ecstasy miktarı yükselen bir grafik sergilemektedir. 2009-2013 yılları arasındaki yakalamalar %744 artmıştır. 2013 yılında ise bir önceki yıla göre %95 oranında bir artış gerçekleşmiştir. 2009-2013 yılları arasındaki süreçte ecstasy operasyon sayısında %956, şüpheli şahıs sayısında ise %476 artış olmuştur. Sokak satıcılarına yönelik operasyonlar, olay ve şüpheli şahıs sayılarının artışına büyük katkı sağlamıştır. 2013 yılında sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda 167.593 adet ecstasy tablet ele geçirilmiştir.

Son 5 yıllık süreçte azalışa geçen captagon yakalamaları, 2013 yılında Hatay'da gerçekleştirilen büyük çaplı yakalama ile 2009 yılına oranla 2013 yılında %60 oranında artış göstermiştir. Her ne kadar son yıllarda olay sayısında dalgalanma görülse de 2013 yılında madde yakalamalarındaki artış operasyon ve şüpheli şahıs sayılarına da yansımıştır. Son 5 yıllık süreçte 2009 yılına oranla 2013 yılında operasyon sayısında %222, şüpheli şahıs sayısında %91 artış olmuştur. Captagon kaçakçılığında önceki yıllarda Avrupa kaynak, ülkemiz ise transit konumdayken son yıllarda ülkemizde tabletleme ağırlıklı olmak üzere bazı üretim faaliyetleri de görülmüştür. Uluslararası sentetik uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bu örgütlere yönelik sergilenen etkin mücadele neticesinde üretim faaliyetlerinin tüketim bölgelerine daha yakın yerlere veya komşu bölgelere kaydığı değerlendirilmektedir.

2009-2012 yılları arasında metamfetamin yakalamalarında sürekli yükselen bir grafik görülürken, 2013 yılında 101 kg'lık yakalama ile bir önceki yıla oranla %75'lik bir düşüş yaşanmıştır. 2009-2013 yılları arasında metamfetamin yakalamaları yaklaşık %33 oranında artmıştır. Aynı süreçte şüpheli sayısı %175, operasyon sayısı ise %111 oranında artmıştır. Genel olarak ülkemizde yakalanan metamfetamin İran menşelidir. İran'dan temin edilen metamfetamin, Türkiye üzerinden kuryeler

aracılığıyla; Malezya, Tayland, Singapur, Japonya, Endonezya, Vietnam ve Avustralya gibi Asya-Pasifik ülkelerine taşınmaktadır.

İlk olarak 2011 yılında yasa kapsamına alınan sentetik kannabinoid (bonzai) madde yakalamalarında artışın devam ettiği görülmektedir. Sentetik kannabinoid, Avrupa ülkeleri ile birlikte ABD ve Çin gibi ülkelerden yasa dışı yollarla ülkemize getirilmektedir. Bunun yanında ülkemize getirilen etken maddelerin, kurutulmuş değişik bitki yapraklarına (ada çayı, damiana çayı vb.) emdirildikten sonra paketlendiği ve 2-3 gramlık paketler halinde piyasaya sunulduğu da görülmektedir.

Ülkemiz sentetik kannabinoid (bonzai) kaçakçılığında hedef ülke konumundadır. Önceki yıllara oranla 2013 yılında ülkemizde sentetik kannabinoid yakalamalarında büyük artış olmuştur. Özellikle sokak seviyesinde yakalama miktarında ciddi artış yaşanmıştır. 2011-2013 yılları arasındaki yakalamalar 22 kat artmıştır. 2013 yılında ise bir önceki yıla göre %12 oranında bir artış gerçekleşmiştir. 2011-2013 yılları arasındaki süreçte sentetik kannabinoid operasyon sayısında 23 kat, şüpheli şahıs sayısında ise 15 kat artış olmuştur. 2013 yılında sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda 41 kg sentetik kannabinoid ele geçirilmiştir.

Sentetik kannabinoidlerin 3 yıl içerisinde ülke genelinde hızlı bir şekilde yayıldığı, yakalamalar neticesinde tespit edilmiştir. Ayrıca sentetik kannabinoid türevlerinden henüz yasa kapsamına alınmayanlarının da yakalaması görülmektedir. Bu kapsamda ele geçirilen yeni sentetik kannabinoidlerin yasa kapsamına alınması için ilgili kurumlarla koordineli hareket edilmektedir.

Kokain kaçakçılığından ülkemiz hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. Son yıllarda Avrupa'da kokain pazarının genişlemesine bağlı olarak ülkemiz artan oranda kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Kokain yakalamaları son 5 yılda inişli-çıkışlı bir grafik sergilemektedir. 2009-2013 yılları arasında yakalanan kokain miktarında %406, operasyon sayısında %42, şüpheli şahıs sayısında %16 artış meydana gelmiştir. 2013 yılı yakalamaları bir önceki yıla göre %7 oranında artmıştır. Bu durumun yaşanmasında Mersin Limanı'nda gerçekleştirilen tek seferlik büyük miktardaki yakalamanın önemi büyüktür. Kokainin Güney Amerika'dan Türkiye'ye nakli sırasında iki yönteme başvurulmaktadır: Bunlardan birincisi kokainin konteynerler içerisine yüklenerek deniz yoluyla, ikincisi ise kuryeler vasıtasıyla hava yolu ile sevkiyatının yapılmasıdır. Bunların dışında kokainin Avrupa ve Orta Doğu'ya ulaştıktan sonra iç bölgelere doğru kara yolu vasıtalarıyla nakli yapılabilmektedir. Ülkemizdeki kokain operasyonları genellikle havalimanlarında kuryelere yöneliktir. Geçmiş yıllarda ülkemizde yakalanan kokain kuryelerinin çoğunluğunu Batı Afrikalılar oluştururken, 2013 yılında Avrupalı kuryelerin ön planda olduğu görülmektedir.

2013 yılında da 81 İl KOM Birimi tarafından sokak satıcılarına yönelik planlı çalışma başlatılmış ve bu çalışmalar operasyona dönüştürülmüştür. Uyuşturucunun sokak düzeyinde bulunabilirliğinin engellenmesine yönelik olarak yurt içi uyuşturucu şebekelerine 2013 yılında 1.200 planlı operasyon gerekleştirilmiştir. Sokak satıcıları ile mücadelede son 5 yılda operasyon sayısında %183, şüpheli şahıs sayısında %85 artış kaydedilmiştir. 2013 yılında KOM Birimleri tarafından yapılan sokak operasyonları neticesinde; 5 ton 859 kg esrar, 71 kg eroin, 84 gr afyon, 3 kg kokain, 17.648 adet captagon, 167.593 adet ecstasy, 127 gr amfetamin, 485 gr metamfetamin, 41 kg bonzai ve 6.004 adet kırmızı ve yeşil reçeteye tabi tablet ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından uluslararası iş birliğine büyük önem verilmekte ve çok sayıda ülke kuruluşuyla operasyonel ve stratejik iş birliği projeleri yürütülmektedir. 1997-2013 yılları arasında 36 farklı ülkeyle 126'sı kontrollü teslimat operasyonu olmak üzere toplam 261 iş birliği operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 1.256 şahıs ile birlikte; 23 ton 302 kg esrar, 7 ton 361 kg eroin, 261 kg kokain, 149 kg afyon sakızı, 30 kg metamfetamin, 246 kg amfetamin, 2 kg meskalin, 701.593 adet ecstasy, 16.165.641 adet captagon, 216.000 adet sentetik ecza, 2.016 adet subutex, 37.647 lt asetik anhidrit ve 1 lt safrol ele geçirilmiştir.

Kontrollü teslimat uygulamaları, uyuşturucu organizasyonlarının tamamının deşifre edilmesi amacıyla yürütülmektedir. 1997-2013 yılları arasında KOM Birimleri tarafından 23 farklı ülke ile toplam 126 kontrollü teslimat operasyonu yapılmıştır. Bu operasyonlar neticesinde 436 şüpheli şahıs ile birlikte; 2 ton 21 kg esrar, 1 ton 192 kg eroin, 73 kg kokain, 124 kg afyon sakızı, 13 kg amfetamin, 1 kg metamfetamin, 2 kg mescalin, 121.000 adet ecstasy, 7.122.000 adet captagon, 2.016 adet subutex ve 15.647 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

2013 yılında KOM Birimleri tarafından 15 farklı ülke ile 10'u kontrollü teslimat operasyonu olmak üzere toplam 25 iş birliği faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 51 şahıs ile birlikte; 20 ton 856 kg esrar, 369 kg eroin, 112 kg kokain, 19 kg afyon sakızı, 21.000 adet ecstasy, 216.000 adet sentetik ecza ve 12.000 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından "*terörizmin finansmanı*"na karşı önemli çalışmalar yürütülmektedir. Analiz çalışmaları neticesinde özellikle PKK/KCK terör örgütünün uyuşturucudan önemli miktarda finansman sağladığı ve uyuşturucu ticaretinin her aşamasında etkin olduğu görülmüştür. Güvenlik güçlerinin tespitlerinde 1984-2013 yılları arasında terör örgütlerinin 377 operasyonda uyuşturucu olaylarına karıştığı görülmüştür. Bu olaylarda toplam 1.232 kişi yakalanmıştır. PKK/KCK'ya karşı yürütülen operasyonlarda bugüne kadar 4 ton 584 kg eroin, 36 ton 550 kg esrar 17.958.469 kök kenevir bitkisi, 4.305 kg bazmorfin, 22 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 344.135 adet sentetik uyuşturucu, 27.630 lt asetik anhidrit ve 4 imalathane ele geçirilmiştir. *Narko-Terör* konusunda 2013 yılında gerçekleştirilen 7 operasyonda 18 şüpheli şahıs ile birlikte; 3 ton 260 kg esrar, 11.985.725 adet kenevir bitkisi ve 2 imalathane ele geçirilmiştir.

SUÇ EĞİLİMLERİ

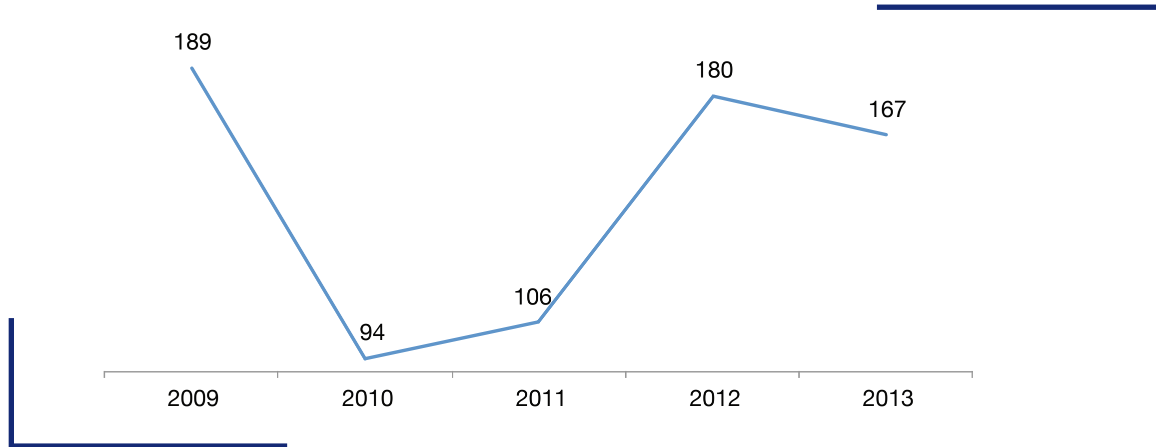
Afyon ve Türevleri

Dünyada uyuşturucu ekimi, üretimi, kaçakçılığı ve kullanımı yaygın bir sorun olmaya devam etmektedir. Afyon ve türevlerinin küresel arzında temel olarak dört ülke (Afganistan, Burma [Myanmar], Laos ve Meksika) önemli rol oynamaktadır. Afganistan, dünya eroin pazarının %80'ini, ham afyon pazarının ise %70'ini karşılamaktadır. UNODC verilerine göre, 2010 yılında yapılan analizlerde dünya afyon pazarı yaklaşık 65.5 milyar dolar olarak hesaplanmıştır. Afyon ve türevlerinin üretimine yönelik bölgesel ve küresel çapta çeşitli değişiklikler yaşansa da global afyon tüketimi 2009'dan bu yana değişmemiş ve 3.500-4.500 ton arasında seyretmiştir.

Eroinin sevkiyatında yıllardan beri en çok kullanılan Balkan Rotası'nda bir düşüş gözlemlenmektedir. Bu düşüşle birlikte, Karadeniz ve Güney Rotası ile Afrika'nın eroin kaçakçılığında transit rolünde artış yaşanmıştır. Ayrıca son yıllarda eroin kaçakçılarının kara yoluna ek olarak deniz ve hava yolunu da yoğun bir şekilde kullandıkları dikkat çekmektedir.

Türkiye, stratejik konumu gereği Asya ve Avrupa kıtaları arasında yasal veya yasa dışı ticareti yapılan ürünlerin yoğun akışına maruz kalmaktadır. Bu bağlamda ülkemiz, 2013 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevlerine (opiatlar) maruz kalmaya devam etmiştir. Balkan rotası üzerinde bulunan ülkemize afyon ve türevleri genellikle İran'dan girmekle birlikte son yıllarda Irak'ın önemli bir kaçakçılık güzergahına dönüştüğü gözlemlenmiştir.

Türkiye'nin iç pazarında afyon talebi yok denecek kadar azdır. Varolan kullanıcıların ise ülkemizde mülteci olarak barınan şahıslar olduğu görülmüştür. 2012 ve 2013 yıllarında yakalanan afyon maddesinin çoğunluğu kargo ile sevk edilirken ele geçirilmiştir. 2013 yılında İl KOM Birimlerimizce gerçekleştirilen 26 ayrı kargo operasyonunda toplam 46 kg afyon sakızı ele geçirilmiştir.

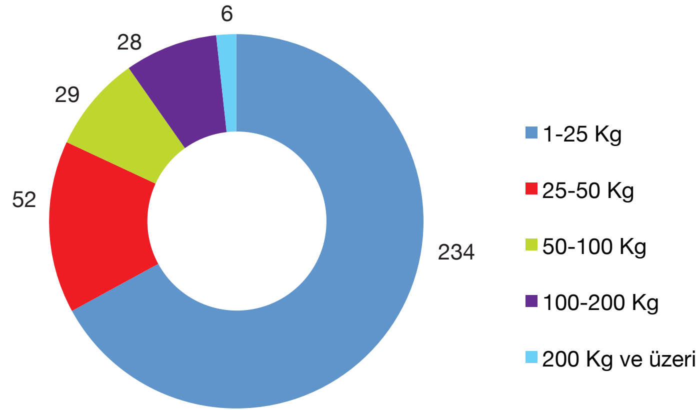


Grafik-1: Afyon Sakızı Yakalamaları (Kg)

2013 yılında ülkemiz üzerinden Arnavutluk, Avustralya, İngiltere ve Kanada'ya kargo aracılığıyla afyon sakızı gönderildiği; en fazla afyon sakızının da Kanada'ya (12 ayrı operasyonda 21 kg) gönderildiği tespit edilmiştir.

Yakalanan opiatların %98'ini eroin maddesi oluşturmaktadır. Son beş yılda Türkiye'deki bazmorfin yakalama miktarının sıfır veya sıfıra yakın olması uyuşturucu organizasyonlarının eroini, afyon üretim bölgelerine yakın bölgelerde üretmesinden kaynaklanmaktadır. 2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da ülkemizde bazmorfin yakalaması olmamıştır.

Türkiye'deki eroin yakalamalarında ve eroinin piyasada bulunabilirliğinde ise son beş yıllık süreçte çok önemli değişimler gözlemlenmiştir. 2010, 2011 ve 2013 yıllarında yürütülen operasyonel çalışmalar sırasında organize suç gruplarının zaman zaman piyasada eroin temin etmekte zorlandıkları görülmüştür.



Grafik-2: Afyon ve Bazmorfin Olay Sayılarının Yakalama Miktarlarına Göre Dağılımı

Son yıllarda kaçakçılık organizasyonlarının eroin sevkiyatına yönelik rota ve yöntemlerinde görülen değişiklikler yakalamalara doğrudan yansımaktadır.

Afyon ve türevlerine yönelik 2013 yılında aşağıdaki trendler gözlemlenmiştir:

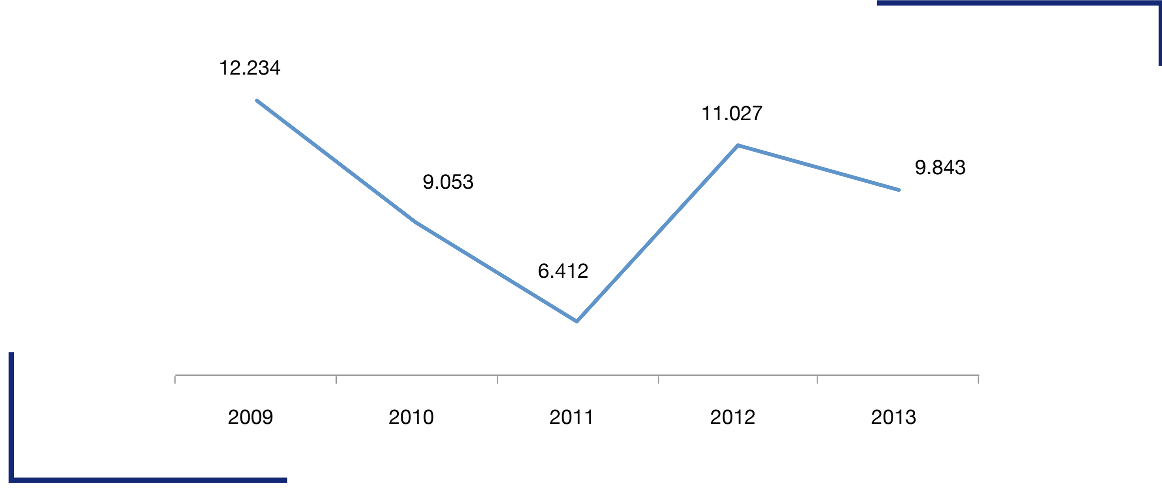
- Afganistan ve İran menşeli eroin maddesinin ülkemize başta Hakkari, Van ve Ağrı olmak üzere doğu illerimizden yasa dışı yollardan girişinin yapıldığı ancak son zamanlardaki operasyonlarda Kuzey Irak'tan temin edilen eroinin Habur Sınır Kapısı'ndan da ülkemize girişinin olduğu tespit edilmiştir. İki ayrı operasyonda ele geçirilen toplam 266 kg eroinin Irak'tan ülkemize getirildiği yine tespitler arasındadır.

- Her geçen yıl kullanımı artan deniz yolu eroin kaçakçıları için hala önemini korumaktadır. Nitekim ülkemizde 2013 yılında, yasa dışı yollarla ülkemize getirilen uyuşturucu maddelerin, kara yolunun yanında deniz yoluyla Avrupa ülkelerine nakledilmeye çalışıldığı tespit edilmiştir. 2013 Eylül-Aralık döneminde yürütülen çalışmalar kapsamında üç farklı olayda İzmir Limanı'ndan Avrupa ülkelerine nakledilmeye çalışılan toplam 290 kg eroin ele geçirilmiştir.

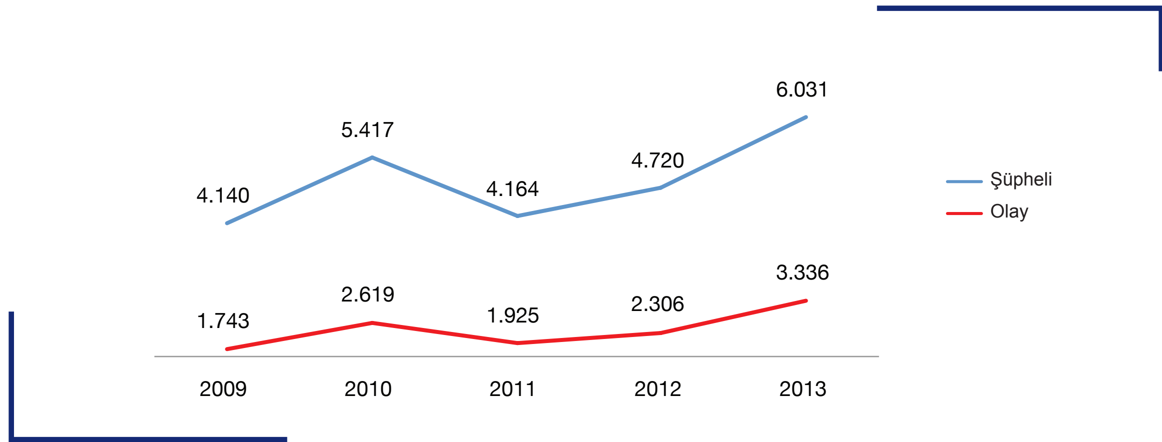
- Son yıllarda eroin kaçakçılarının ülkemizde Karadeniz sahil şeridini yoğun olarak kullandıkları tespit edilmiştir. Bu çerçevede 2013 yılında bu bölgede yapılan risk analizleri ve projeli çalışmalar çerçevesinde 7 ilimizdeki 10 ayrı operasyonda toplam 286 kg eroin ele geçirilmiştir.

- Uyuşturucu madde kaçakçıları kendileri için en az risk oluşturduğunu düşündükleri farklı yöntemler ile kaçakçılık yapmaktadır. Bu amaçla geçmiş yıllarda görülen kargo gönderileri ile uyuşturucu madde kaçakçılığını yeniden yapmaya çalıştıkları ve kargo şirketlerini aktif olarak kullandıkları yönünde tespitler yapılmıştır. 2013 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda, 19 ayrı olayda toplam 32 kg afyon sakızı ile 12 ayrı olayda toplam 54 kg eroin ele geçirilmiştir. Kargo aracılığı ile uyuşturucu kaçakçılığında ilk sırayı Kanada'nın aldığı, Kanada'yı ise ABD, Arnavutluk, Avustralya, Hollanda, Güney Afrika ve İngiltere'nin takip ettiği görülmektedir.

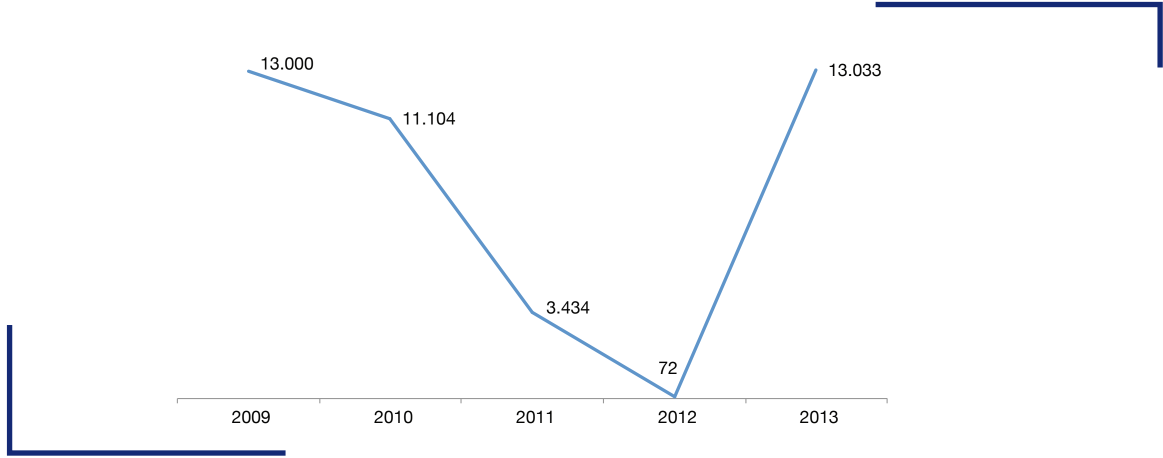
- Uyuşturucu organizasyonları, sevkiyattan kaynaklanan riski en aza indirmek amacıyla nakledilen uyuşturucu partilerinin miktarını azaltmışlardır. Önceki yıllarda gerçekleştirilen tek seferde yüklü miktardaki yakalamaların yerini küçük miktarlar almıştır. Eroin kaçakçıları fazla riske girmemek için küçük miktarlı ancak daha çok sayıda sevkiyatlara yönelmişlerdir.



Grafik-3: Eroin Yakalamaları (Kg)



Grafik-4: Eroin Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayısı



Grafik-5: Asetik Anhidrit Yakalamaları (litre)

- Yürütülen başarılı operasyonlar neticesinde, suç organizasyonlarını daha az riskli gördükleri farklı rotalara yöneltmiştir.
- İstanbul Emniyet Müdürlüğünce yürütülen bir operasyon kapsamında, 2013 yılı Mayıs ayında Artvin-Hopa'da bir TIR'da ele geçirilen 103 kg eroinin İran'dan ülkemize getirildiği ve Gürcistan'a nakledilerek Karadeniz Rotası üzerinden Avrupa'ya ulaştırılmaya çalışıldığı tespit edilmiştir. (Rota: İran-Türkiye-Gürcistan-Ukrayna-Avrupa ülkeleri)
- Gaziantep Emniyet Müdürlüğünce 2013 yılı Aralık ayında ele geçirilen 48 kg eroinin İran'dan temin edildiği ve ülkemiz üzerinden Lübnan'a sevk edilmesinin planlandığı; eroin maddesi karşılığında ise Suriyeli gruplarca Lübnan'dan kokain getirileceği tespit edilmiştir. (Rota: İran-Türkiye-Suriye-Lübnan)

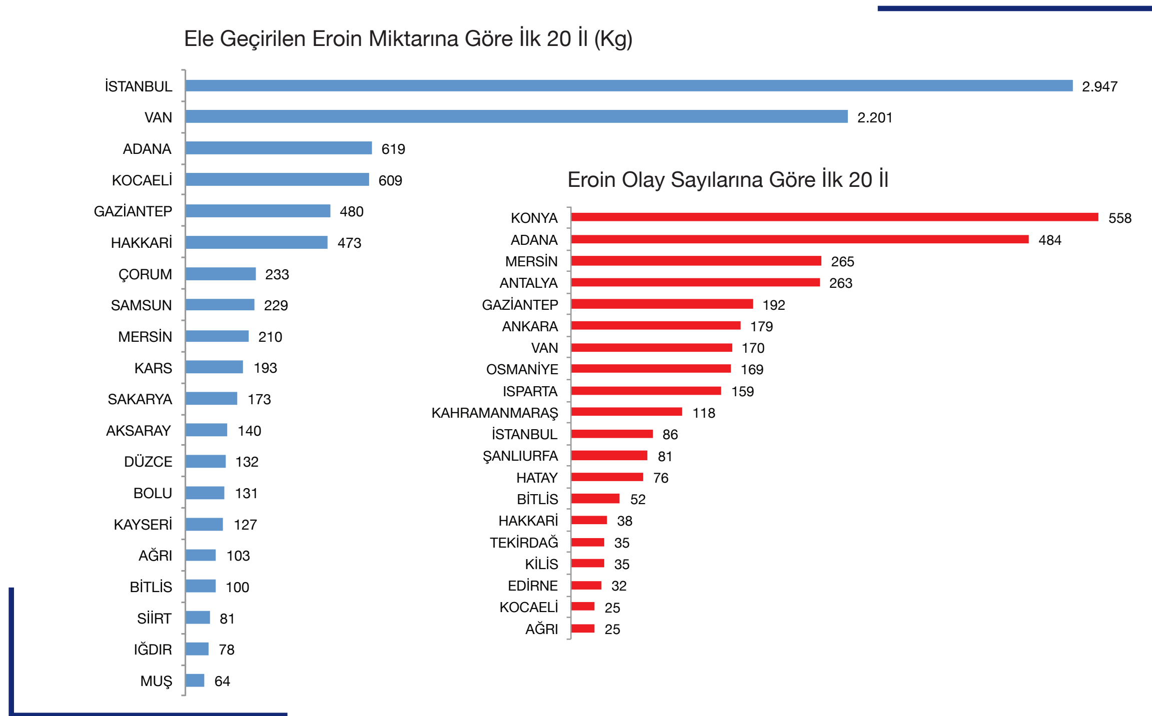
Daire Başkanlığımız koordinesinde yürütülen uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı çalışmalarında elde edilen bilgiler ilgili ülkeler ile paylaşılmıştır.

- Uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bir organizasyonun, İran'dan temin etmiş olduğu eroin maddesini Azerbaycan üzerinden Avrupa ülkelerine nakletmeye çalıştığının öğrenilmesi sonucu Azerbaycan makamları bilgilendirilmiş ve 11.03.2013 tarihinde Azerbaycan'da gerçekleştirilen operasyonda 26 kg eroin ele geçirilmiştir. (Rota: İran-Azerbaycan-Gürcistan-Ukrayna-Avrupa ülkeleri)
- Yine uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bir organizasyonun, İran'dan temin etmiş olduğu eroin maddesini Gürcistan'dan deniz yolu ile Avrupa ülkelerine nakletmeye çalıştığının öğrenilmesi sonucu Gürcistan makamları bilgilendirilmiş ve 04.07.2013 tarihinde Gürcistan'da gerçekleştirilen operasyonda 116 kg eroin ele geçirilmiştir. (Rota: İran-Ermenistan-Gürcistan-Deniz yolu ile Ukrayna-Avrupa ülkeleri)

Ülkemizdeki eroin operasyonlarının yarıdan fazlasının ihbarlı ve istihbari risk analizi çalışması neticesinde gerçekleştirildiği görülmüştür. Ancak yakalama miktarları esas alınırsa projeli çalışmalar kapsamında ele geçirilen madde miktarı daha fazladır.

Ülkemizdeki operasyonlarda ele geçirilen eroin miktarının %17'sinin istihbari çalışmalarda, %61'inin planlı çalışmalarda, %20'sinin ise risk analizli çalışmalarda ele geçirildiği görülmüştür.

Geçmiş yıllarda olduğu gibi 2013 yılında da EGM sorumluluk bölgesinde eroin yakalamalarının doğu sınırındaki illerimizde ve Avrupa'ya sevk güzergâhında bulunan illerimizde yoğunlaştığı görülmektedir. İstanbul'da gerçekleştirilen eroin yakalamaları ülke geneli yakalamalarının %30'una denk gelmektedir. Doğu sınırındaki illerimiz Ağrı, Van, Hakkari ile güzergahta bulunan diğer illerimiz olan Gaziantep, Mersin, Adana, Aksaray, Düzce, Kocaeli ve İstanbul illerimizin yakalaması, ülke genelinde yapılan yakalamaların %77'sine karşılık gelmektedir.



Grafik-6: 2013 Yılı Eroin Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 20 İl

Meydana gelen olay sayısı açısından illerimizin sıralaması değişmektedir. Konya, Adana ve Mersin eroin olaylarında ilk sıralarda yer almaktadır. Bunun en önemli sebeplerinden birisi söz konusu üç ilde sokak operasyonlarının artışıdır. Bir diğer sebep ise kaçakçılık organizasyonlarının eroini küçük partiler halinde sevk etmesinden kaynaklanmaktadır.

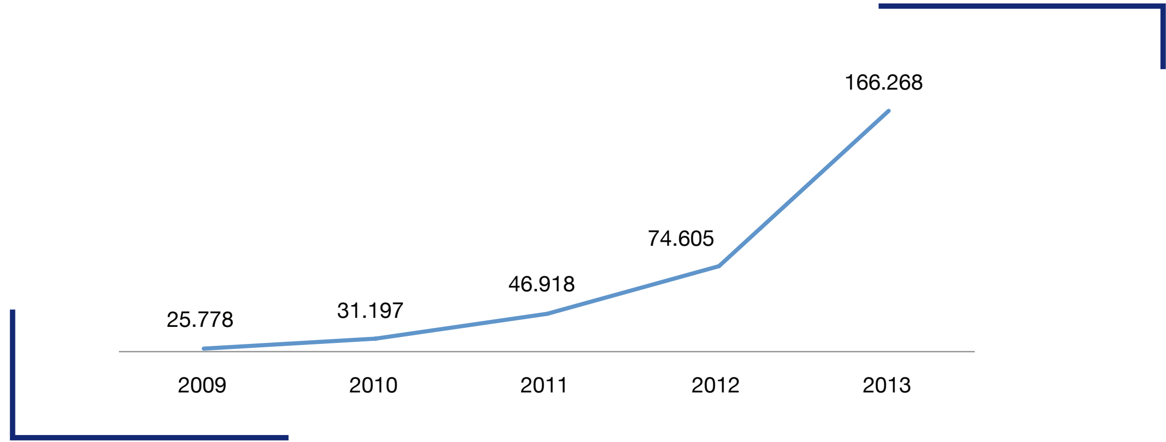
2013 yılında birimlerimizce yapılan operasyonlarda 1 kg ve üzeri ele geçirilen eroin olaylarında tespit edilen hedef ülkelere bakıldığında; Hollanda'nın ilk sırayı aldığı, bu ülkeyi Arnavutluk, Bulgaristan, İngiltere, Almanya, Avustralya, KKTC ve Yunanistan'ın takip ettiği görülmektedir.

Afyon maddesi kaçakçılığına yönelik gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında ise hedef ülke olarak Kanada'nın ilk sırayı aldığı, bu ülkeyi Avustralya, Güney Afrika ve İngiltere'nin takip ettiği görülmektedir.

Kenevir ve Türevleri

Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de en çok üretilen ve kullanılan uyuşturucu türü kenevir ve türevleridir. 2013 yılında kenevir ve türevlerine yönelik gerçekleştirilen operasyon sayısı tüm operasyonların %74'ünü, bu operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısı ise toplam şüphelilerin yine %74'ünü teşkil etmiştir.

Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de son yıllarda esrar talebinde artış gözlenmektedir. Talepte meydana gelen bu artış maddenin arz boyutuna da yansımıştır. Türkiye'de son 5 yılda gerçekleştirilen esrar yakalamalarındaki %545'lik artış ülkemize yönelik esrar tehditinin boyutlarını ortaya koymaktadır. 2013 yılında Türkiye genelinde bir önceki yıla oranla %123'lük bir artışla 166 ton 268 kg esrar ele geçirilmiştir.



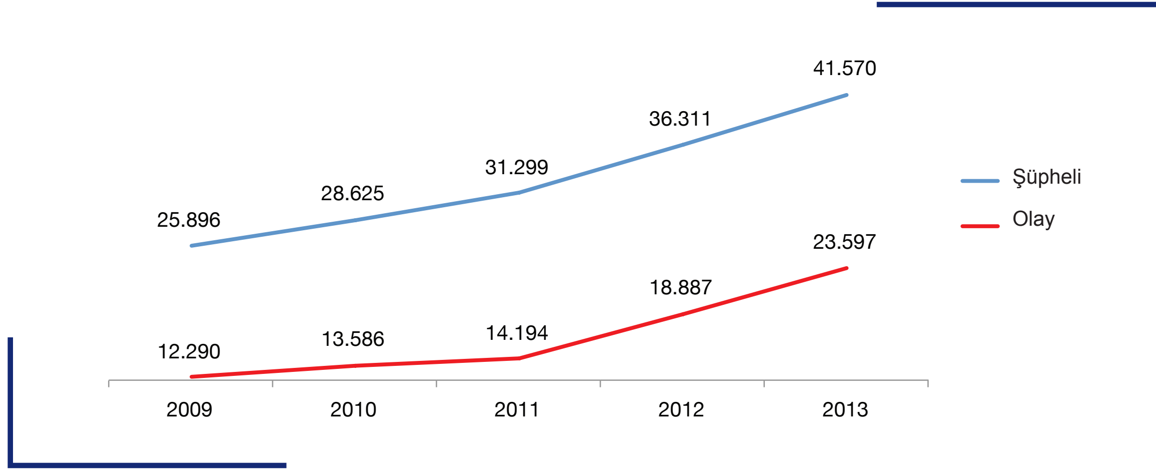
Grafik-7: Esrar Yakalamaları (Kg)

2013 yılında yurt içi ve yurt dışı bağlantılı faaliyet gösteren uyuşturucu organizasyonlarına yönelik 32.726 operasyonda 57.417 şahıs ile birlikte; 166 ton 268 kg esrar ele geçirilirken yurt içi ve yurt dışı bağlantılı birçok organizasyon çökertilmiştir.

Son üç yıl içerisinde ele geçirilen 288 ton esrar maddesi 11 yıl öncesinde ele geçirilen 147 ton esrar maddesi miktarından %96 daha fazladır.

Esrar yakalamalarındaki artışın birkaç temel nedeni bulunmaktadır. Bunlardan birincisi, suç örgütlerine karşı yapılan planlı operasyon sayısında yaşanan artıştır. 2013 yılında ülke genelinde esrar konusunda 909 planlı çalışma başlatılmıştır. İkinci neden, risk analizine dayalı yapılan çalışmaların ülke geneline yayılmasıdır. 2013 yılında iller arasındaki koordinasyon ve etkili profilleme çalışmaları neticesinde, 46 ton 791 kg esrar ele geçirilmiştir. Bu rakam 2013 yılı toplam yakalamasının %28'ini teşkil etmektedir. Üçüncü neden ise KOM Birimlerine ulaşan ihbarların doğru şekilde, zamanında değerlendirilerek operasyona dönüştürülmesidir. İhbarların değerlendirilmesi sonucunda yaklaşık 7 ton 490 kg esrar ele geçirilmiştir.

2013 yılında KOM Birimleri tarafından Türkiye'nin her bölgesinde esrar operasyonu yapılmıştır. 2009-2013 yılları arasındaki süreçte kenevir ve türevlerine yönelik operasyon sayısı %91, şüpheli sayısı ise %60 oranında artmıştır.



Grafik-8: Esrar Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

2013 yılında esrar yakalamalarının %29'u risk analizine dayalı çalışmalar neticesinde gerçekleştirilmiştir. Planlı çalışmalar neticesinde ele geçirilen esrar, toplam yakalamalar içerisinde 82 ton 550 kg ile %51'lik dilimi teşkil etmektedir. Yakalamaların %20'si ise alınan ihbarların değerlendirilmesi neticesinde gerçekleştirilmiştir.

Esrarın formatı ve miktarı, nakliyede tercih edilen yöntemi belirleyebilmektedir. Bölgesel ve yurt geneli dağıtımda en çok binek otolar tercih edilmektedir. Binek otoları otobüs, kamyon ve TIR gibi araçlar takip etmektedir.

Son dönemde esrar trafiğinde kara ulaşımının yanı sıra hava yolu ile kargo yöntemi de kullanılmaktadır. 2013 yılı içerisinde kargolara yönelik gerçekleştirilen 65 operasyonda toplam 1 ton 407 kg esrar ele geçirilmiştir.

Esrar kaçakçılığında büyük miktarların parça parça taşınması en yaygın metotdur. Ancak son yıllarda 50 kg ve üzeri yakalamaların sayısında düzenli bir artış olmuştur. 2013 yılında 50 kg ve üzeri esrarın ele geçirildiği operasyonlarda toplam 135 ton 208 kg esrara el konulmuştur. Diğer bir deyişle 2013 yılında ele geçirilen esrarın %80'i 50 kg ve üzeri yakalamalardan oluşmuştur.

Son 5 yıl içerisinde ülkemizde esrar kaçakçılığı ile ilgili olarak 163.594 Türk ve 718 yabancı uyruklu şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Söz konusu şahısların nüfusa kayıtlı oldukları illere bakıldığında ülke genelinde homojen bir yapının olduğu ve bu şahısların yoğunlaştığı bir bölgeden bahsetmenin zor olduğu görülmektedir. Dağınık bir görüntü arz eden şahıs dağılımı, esrarın ülke geneline yayılmış bir sorun olduğunu göstermektedir.

Ülkemizde yetiştirilen esrar iç tüketimi karşılamaya yönelik olduğu bilinmektedir. Bunun yanı sıra yurt dışından iç pazara yönelik esrar girişi de söz konusudur. 2013 yılında yurt dışından ülkemize toplam 2.070 kg esrar girişi olmuştur. Operasyonel ve istihbari çalışmalar neticesinde İran ve Suriye'den ülkemize önemli miktarlarda esrar girişi yapıldığı tespit edilmiştir.

Ülkemizde esrar konusunda işlem gören yabancı uyruklu şahısların genel itibarıyla komşu ülkelerden olduğu göze çarpmaktadır. Suriye, İran, Gürcistan ve Azerbaycan vatandaşları ülkemizde en çok yakalanan yabancı uyruklu şahıslar olarak ön plana çıkmaktadır.

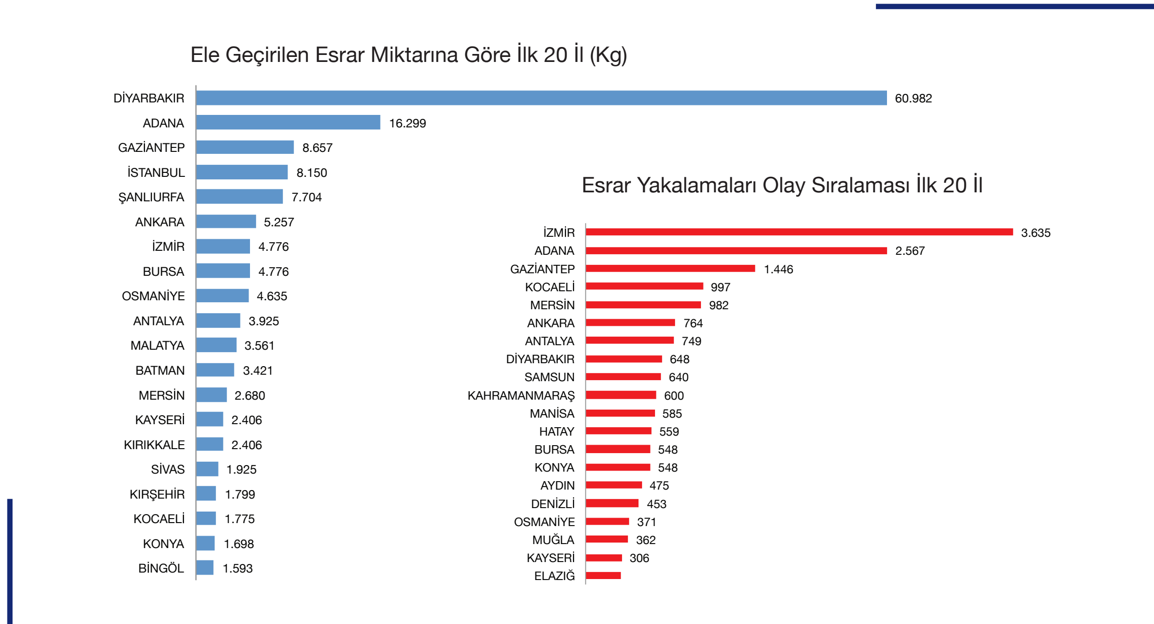
2013 yılında 34 olayda, 1 ton 699 kg esrar maddesiyle yakalanan 69 Suriye uyruklu şahıs hakkında tahkikat yapılmıştır. 2013 yılında 42 olayda 1 ton 812 kg esrar maddesiyle yakalanan 44 kamu görevlisi hakkında tahkikat yapılmıştır.

2013 yılında Diyarbakır'da gerçekleştirilen büyük çaplı operasyonlardan özellikle 10 ton esrar yakalamasından sonra güzergâh illerimizde bir hafta içerisinde sırasıyla 2 ton 968 kg, 23 ton, 2 ton 231 kg, 12 ton 500 kg ve 4 ton 28 kg esrar ele geçirilmiştir.

Civar illerde gerçekleştirilen bu yakalamalar Diyarbakır'da gerçekleştirilen büyük yakalamalar sonrası aynı bölgede (Lice ve çevresi) olup farklı noktalarda bulunan uyuşturucu (esrar) kaçakçılarının ellerindeki esrar maddelerini bir an önce hedefe ya da hedefe yakın noktalara nakletmek üzere harekete geçtiklerini bize göstermektedir. Yukarıda bahsedilen yakalamalar özellikle il birimlerinin titiz çalışmaları neticesinde gerçekleşmiş ve belirtilen miktarlardaki esrar hedefine ulaşmadan ele geçirilmiştir.

Diyarbakır'da gerçekleştirilen esrarın kaynağına yönelik 3 büyük yakalama ile devam eden süreç, ülke genelinde esrar yakalamalarında yaşanan hareketliliğe karşı alınan tedbirler neticesindeki yakalamalar olarak değerlendirilebilir.

2013 yılında esrar yakalamalarında Diyarbakır %37 ile ilk sırada yer almıştır. Diyarbakır'ı, Adana, Gaziantep, İstanbul, Şanlıurfa, Ankara, İzmir, Bursa, Osmaniye ve Antalya takip etmiştir. Ancak olay sayısı bakımından Türkiye geneli sıralama farklı biçimde ortaya çıkmıştır. Özellikle İzmir, Adana, Gaziantep, Kocaeli ve Mersin'de yurt içi uyuşturucu şebekelerine yönelik yoğun operasyonlar neticesinde esrar olaylarının bu bölgelerde daha fazla görülmesine neden olmuştur.



Grafik-9: 2013 Yılı Esrar Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 20 İl

2013 yılında ülkemizde pek görülmeyen sera yöntemiyle esrar üretimi Antalya'daki operasyon neticesinde ortaya çıkmış ve 1 ton 854 kg esrar ele geçirilmiştir.

2013 yılında geçmiş yıllarda olduğu gibi yasa dışı kenevir bitkisi yakalamaları artarak devam etmiştir. 2013 yılında KOM Birimleri tarafından 874 olayda 1.091 şahıs hakkında yasal işlem yapılırken yasa dışı 7.527.434 kök kenevir bitkisi de ele geçirilmiştir.

Yasa dışı kenevir bitkisinin ekiminin engellenmesi ve kaynağında yok edilmesi amacıyla İçişleri Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ve Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yürütülmektedir.

➢ **Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Uydu ile Tespit ve Uzaktan Algılama Sistemi**

Bu sistemde, kenevir bitkisinin uydu tarafından hatasız olarak algılanması amacıyla en az 2 yıllık görüntü kaydının alınması gerekmektedir. Bu süre sonrasında uydu yörüngesinde her dönüşünde bitkinin ne olduğunu görüntü, koordinat ve yerleriyle birlikte verebilecek; uydu vasıtasıyla yasa dışı ekim yapılan yerlerin tespiti sonrası kolluk birimleri nokta operasyonlar yapabileceklerdir. Böylece terörün finansmanı başta olmak üzere uyuşturucu kaçakçıları ve birçok fırsatçı suç gruplarına karşı etkin bir mücadele ortaya konulacaktır.

➢ **Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Kadastro Çalışmaları**

- Kırsalda kadastronun tamamlanması,
- Kurumlar arası iş birliği ve bilgi havuzu oluşturulması,
- Kaynak il ve bölgelerin tespiti,
- Harita çalışmalarının yapılması,
- Bu bölgelerin düzenli olarak takibi,
- Diyarbakır ilinin Lice, Hazro ve Kocaköy ilçelerinin tamamı ile Bingöl ilinin Genç ilçesinin tamamında kadastro çalışmaları yapılmasının mücadelede etkinlik ve caydırıcılığı arttıracağı değerlendirilmektedir.

➢ **Yasa Dışı Kenevir Ekimi ile Mücadele Çalıştayı**

Bu çalıştayda; esrar maddesi ve esrarın hammaddesi olan yasa dışı kenevir ekimi ile terör örgütünün en önemli finansal kaynağını oluşturan uyuşturucu ticaretiyle mücadelede hayata geçirilmesi düşünülen hedeflerin belirlenmesi ve kurumlar arası eşgüdümün sağlanması amaçlanmıştır. 2-3 Nisan 2013 tarihlerinde Polis Akademisi Anıttepe yerleşkesinde UTSAM ile iş birliği içerisinde ilgili 8 kamu kurumundan toplam 40 temsilcinin katılımıyla "Yasa Dışı Kenevir Ekimi Çalıştayı" düzenlenmiştir.

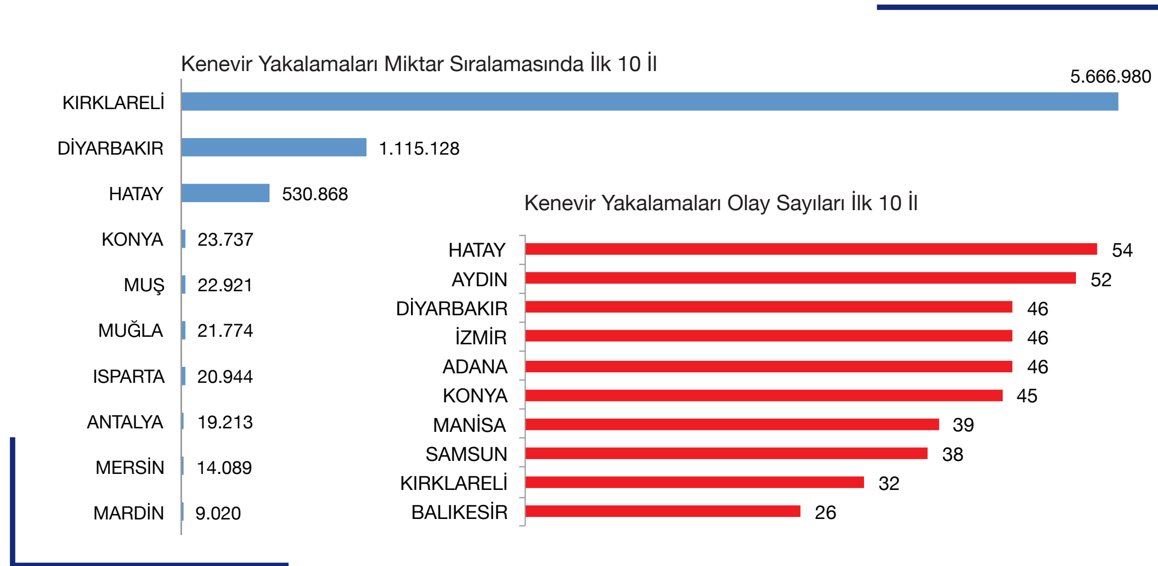
➢ **2013 Yılında Yasa Dışı Kenevir Bitkisi ile Mücadelede Ön Plana Çıkan İllerimiz**

Diyarbakır'da yasa dışı kenevir ekiminin yoğun olarak yapılmasının başlıca nedenleri arasında; geçmişte teröre yardım eden bölgelerin bulunması, iklim yapısının müsait olması, arazilerin verimliliği, özellikle Lice, Kulp ve Hani ilçelerinin coğrafi olarak dağlık olması dolayısıyla kontrolün

ve bölgeye ulaşımın zor olması, ihbar mekanizmasının istenilen düzeyde işlememesi ve köylerin kadastro çalışmalarının tamamlanamamasını gösterebiliriz. Diyarbakır'da 2013 yılında 46 olayda 33 şahıs hakkında işlem yapılırken 1 milyon 115 bin 128 kök yasa dışı kenevir ele geçirilmiştir.

Hatay'ın Samandağ ve Arsuz bölgelerine yakın yerlerin özellikle de Amanos kırsalının coğrafi yapısı, müsait arazileri ve özel bir çaba gösterilmeden kenevir bitkisinin yetiştirilmesi uyuşturucu faaliyetlerinin gerçekleştirilmesine neden olmaktadır. Terör örgütünün etkisi ve ulaşımın zorluğu gibi nedenlerle kaynağında mücadelenin zor olduğu ve bu bölgelerde yasa dışı kenevir bitkisi ekimi yapıldığı tespit edilmiştir. Hatay'da 2013 yılında 54 olayda 71 şahsa yasal işlem yapılırken yasa dışı 530.868 kök kenevir bitkisi ele geçirilmiştir.

Diğer yandan Kırklareli il merkezi ve ilçelerinde kenevir bitkisi ekimi, kendiliğinden yetişme alanları ve bu bitkinin kötü niyetli kişilerce kullanılmasının önlenmesi amacıyla çalışmalar yürütülmektedir. Bulgaristan'ın 05.02.2013 günü baraj kapaklarını açması neticesinde Kırklareli-Babaeski ilçesinde sel baskını meydana gelmiş, özellikle Şeytan Deresi ve bu dereye yakın tarlalarda kendiliğinden yetişen kenevir bitkileri olmuştur. Bulgaristan'dan su baskınları ile gelen kenevirin bitki tohumların yetişmesine sebebiyet verdiği görülmüştür. Bu bölgelerin yakınında bulunan tarlalarda 24-30/07/2013 tarihlerinde 5 milyon 613 bin 939 adet kenevir bitkisi sökülüp, yakılarak imha edilmiştir. Ayrıca kenevir bitkilerinin; ayçiçeği, mısır, yonca gibi ekili tarlalar içerisinde dağınık ve karışık halde oldukları, hasat yapılan ya da hiç ekilmemiş tarlalarda ise bakımsız ve düzensiz büyüdükleri tespit edilmiştir.



Grafik-10: 2013 Yılı Kenevir Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 10 İl (Adet)

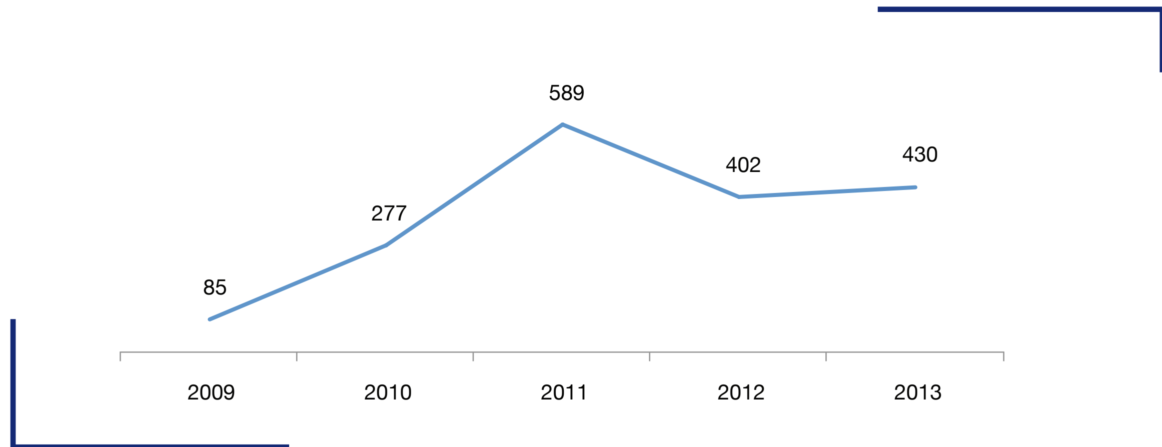
Kokain

UNODC 2012 Dünya Uyuşturucu Raporu'nda dünya genelinde 13.2-19.5 milyon arasında kokain kullanıcısı bulunduğu ifade edilmiştir. Kuzey Amerika ve Avrupa en büyük iki kokain pazarıdır. Avrupa pazarının büyümesiyle birlikte kıtayı hedef alan güzergâhlarda çeşitlilik artmıştır. Bu süreçte Afrika önemli bir transit güzergâh ve depolama merkezi haline gelirken Batı Afrikalı suç organizasyonları ulusal ve uluslararası platformda yükselen tehdit olmuştur.

Son yıllarda kokain talebi durağan bir görüntü çizmesine rağmen Avrupa'daki yakalamalarda %50'ye varan düşüşler yaşanmıştır. Bu düşüşlerin başlıca nedenleri olarak; kaçakçılık metodundaki değişiklikler ve kaçakçıların konteyner trafiğinden istifade etmeye çalıştıkları gösterilmektedir. EUROPOL tarafından deniz yoluyla gerçekleştirilen kokain yakalamalarına ilişkin hazırlanan raporda gemilerde yakalanan (konteyner dışı) kokain miktarında düşüş meydana gelirken aynı süreçte organizasyonların Güney Amerika'dan Avrupa'ya yönelik yoğun konteyner trafiğinden istifade ettikleri tespit edilmiştir.

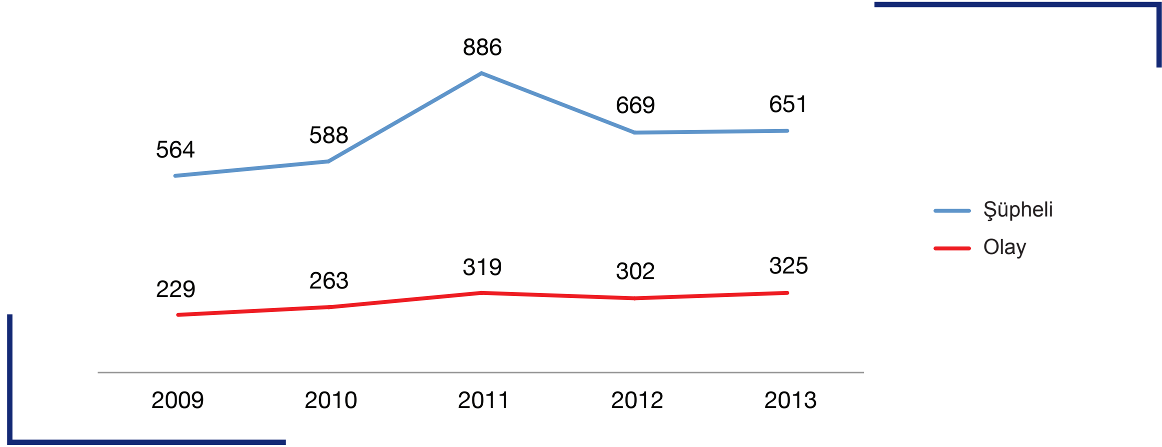
Avrupa kokain pazarının genişlemesine bağlı olarak ülkemiz yoğun şekilde hava yoluyla küçük miktarlarda gerçekleştirilen kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Gelinen aşamada Türkiye kokain ticaretinden hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. 2013 yılı kokain operasyonlarında dikkat çeken bir durum da ülkemizin ağırlıklı olarak hedef ülke olduğu tespitidir. Kaçakçılık organizasyonları risk azaltmak için farklı güzergâhlar ve yöntemler kullanmaktadır. Türkiye'yi hedef alan kokain trafiğinin başlangıç noktası Arjantin, Brezilya, Ekvator, Paraguay ve Venezuela'dır. Bunun yanı sıra ülkemizin hedef olduğu birçok olayda kokain, öncelikle Batı Afrika'ya daha sonra da Türkiye'ye sevk edilmektedir.

2009 yılında 85 kg olan yakalama miktarı yaklaşık dört kat artarak 2013 yılında 430 kg'a ulaşmıştır. Bununla birlikte önümüzdeki yıllarda ülkemize yönelik kokain tehdidinin artarak devam edeceği değerlendirilmektedir.



Grafik-11: Kokain Yakalamaları (Kg)

2009'dan sonraki üç yıllık süreçte operasyon sayısında %32, şüpheli şahıs sayısında %57 artış meydana gelmiştir. 2013 yılı yakalamalarının önceki yıllara oranla önemli ölçüde arttığı görülmektedir. Bu artışta Mersin Limanı'nda gerçekleştirilen yakalamalar etkili olmuştur.



Grafik-12: Kokain Şüpheli ve Olay Sayıları

Yürütülen faaliyetler neticesinde kokainin Türkiye'ye üç yöntemle getirildiği tespit edilmiştir. Birincisi, kokainin konteynerlerde yasal yükler içerisine gizlenerek ya da yük arasına yük sahibinin bilgisi dışında konmak suretiyle (Rip On Yöntemi) deniz yoluyla yapılan sevkiyattır. İkincisi, kuryeler vasıtasıyla hava yolu üzerinden yapılan sevkiyattır. Üçüncüsü ise özellikle 2013 yılında yapılan yakamalarda tespit edilen bir yöntem olan Avrupa üzerinden çeşitli yollarla ülkemize kara yolu ile yapılan sevkiyatlardır. Ülkemizdeki kokain operasyonları olay bazında incelendiğinde genellikle havalimanlarında kuryelere yönelik operasyonlar olduğu görülmektedir.

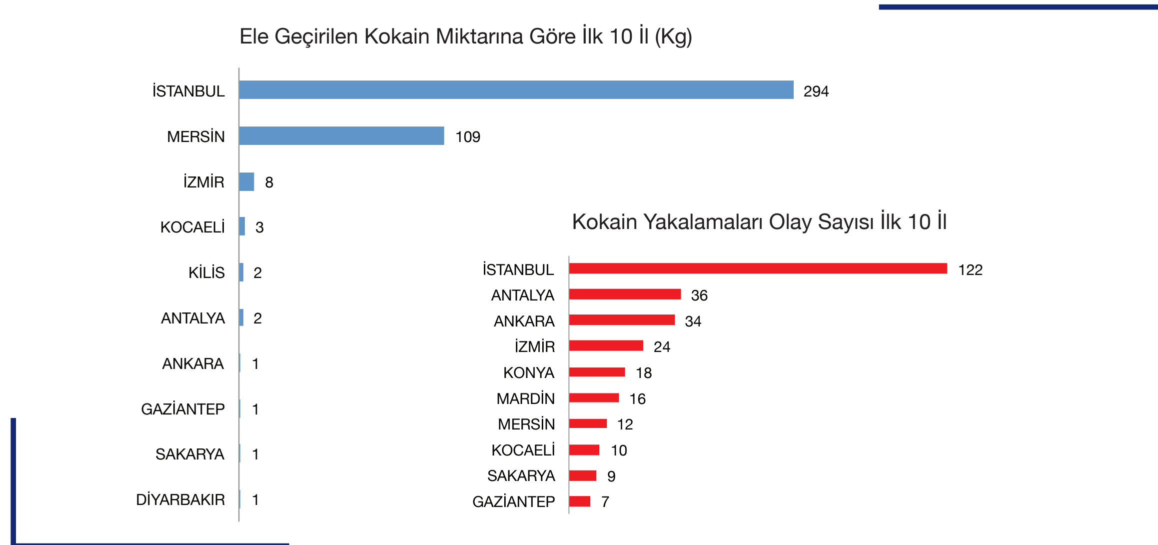
➢ Söz konusu yöntemlere ilişkin bazı örnek ve tespitler aşağıdadır:

- 01.11.2013 tarihinde Mersin Limanı'ndaki operasyonda Panama bandıralı bir gemi ile Brezilya-İspanya-Türkiye(Mersin) güzergahını kullanarak konteyner içerisinde Rip On yöntemi ile ülkemize gelen 109 kg kokain ele geçirilmiştir. Ele geçirilen kokain maddesinin miktar olarak çokluğu deniz yolu kaçakçılığının önemini bir kez daha gözler önüne sermiştir.
- Ayrıca 2013 yılında aynı organizasyona yönelik 5 farklı operasyonda, 41 kg kokain ele geçirilmiş ve bu kokain maddelerinin, Avrupa'da kaynak ülke olarak değerlendirilen Hollanda ve İspanya'dan kara yolu ile ülkemize sevk edildiği görülmüştür. Bu sevkiyatlarda genellikle TIR'ların içerisine veya yasal yükün içerisine bırakılan valizlerin kullanıldığı tespit edilmiştir.
- EGM sorumluluk sahasında kokain yakalamalarında İstanbul %50 ile ilk sırada, Mersin %37 ile ikinci sırada yer almaktadır. İstanbul'da gerçekleştirilen operasyonlar genellikle kuryelere yönelik; Mersin'deki operasyonlar ise konteynerlere yöneliktir. Bu operasyonlar ülkemize gelen kokainin büyük bir kısmının giriş aşamasında yakalandığını göstermektedir.
- Türkiye'de 2013 yılında toplam 325 olayda 651 şahıs hakkında kokain bulundurma veya ticareti yapmak suçundan işlem yapılmıştır. Bu şahıslardan 162'si yabancı uyrukludur. 2013 yılındaki operasyonlarda kokain kuryeleri tarafından 22 farklı rotanın kullanıldığı tespit edilmiştir.

- Bu operasyonlarda; Brezilya (15), Nijerya (13), Bulgaristan(6), Romanya (5), Hollanda (4), Fransa (4), Letonya(4), Tayland (4), Venezuela (4) ve diğer ülkeler olmak üzere toplamda 59 yabancı uyruklu kurye yakalanmıştır.
- Son beş yıllık süreçte Türkiye'de toplam 135 Nijerya vatandaşı kokain olaylarında yakalanmıştır. Batı Afrika ülkeleri vatandaşlarının, hem kurye hem de organizatör olarak uyuşturucu sevkiyatlarında görev aldığı tespit edilmiştir. Batı Afrikalı organize suç gruplarının zaman zaman Güney Amerikalı ve Avrupalı kuryeleri de kullandığı görülmektedir. 2013 yılı kurye yakalamaları incelendiğinde, 86 olayda 116 kurye yakalanmıştır. Bu kuryelerin 38'inin Afrika, 34'ünün Avrupa ve 24'ünün ise Güney Amerika pasaportu taşıdığı tespit edilmiştir. Bunlardan Nijerya uyruklu kuryelerin sayısının 28 olması ve ilk sırada yer alması dikkat çekicidir. Geçen yıllarda olduğu gibi Güney Afrikalı suç gruplarının kokain kurye organizasyonlarında ön planda olduğu görülmektedir. Başarılı çalışmalar neticesinde; 2013 yılı içesinde 325 olayda, 651 şahısla birlikte toplam 430 kg kokain ele geçirilmiştir.

2013 yılının son dört ayında 207 kg kokain ele geçirilmiştir. Bu dönemde yakalanan kokain miktarı ilk 8 aylık periyotta yakalanan miktarın %48'ini oluşturmaktadır. Söz konusu yakalamadaki artışın nedeni Avrupa ve Afrika kıtasında bulunan kokain kaçakçılarının Güney Amerika'dan temin etmiş oldukları kokain maddesini, kokaine olan talebin fazla olmasından dolayı talebi karşılamak ve yüksek kâr elde etmek amacıyla bu dönemde piyasaya sürmeleridir.

Ayrıca ülkemizde 2013 yılında kokain maddesinin etkisini ve gramajını arttırmada katkı maddesi olarak phenacetin (fenasetin) maddesinin kullanıldığı değişik tarihlerdeki operasyonlarda ele geçirilen 36 kg'lık (fenasetin) yakalamasından anlaşılmaktadır .



Grafik-13: 2013 Yılı Kokain Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 10 İl

Ele geçirilen phenacetin (fenasetin) maddesininin güzergâhının Hollanda ve İspanya gibi Avrupa ülkeleri olması dikkat çekicidir. Bu olaylarda yakalanan Hollanda, Romanya ve Nijerya uyruklu 3 şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Ecstasy

Dünyada yasa dışı üretilen ve kullanılan en popüler maddelerden olan ecstasy tabletler çoğunlukla MDA, MDMA ve TMA gibi etken maddeler içermektedir. Ecstasy'de nihai pazar olan ülkemizde ele geçirilen tabletlerin, kriminal laboratuvar analizlerinde zaman zaman amfetamin ve MCPP gibi etken maddeler içerdiği de görülmektedir. Buna bağlı olarak satıcı ve kullanıcılara ulaşan ecstasy tabletlerde farklı etken maddelere rastlanmaktadır. Ayrıca dünya genelinde ecstasy tablet üretiminde kullanılan ana kimyasal maddesi PMK (3,4 Ethyllenedioxyphenylacetone)'nın yerine, Doğu ve Güneydoğu Asya ülkelerinden temin edilen safrol zengini yağ (SRO) ile MMDMG (Metil3-[metilidindioxy]fenil 2-metil glycidate) isimli kimyasal maddelerin kullanıldığı da bilinmektedir.

UNODC 2011 Dünya Uyuşturucu Raporu'nda, ecstasy üretiminin son yıllarda Avrupa dışında da gerçekleştirilmeye başlandığı ifade edilmektedir. Doğu ve Güneydoğu Asya, Kuzey Amerika, Okyanusya ve Latin Amerika diğer üretim merkezleri olarak belirginleşmektedir. Ancak son yıllarda Avrupa'daki ecstasy yakalamalarında büyük düşüşler gözlenmektedir. 1996 yılında küresel ecstasy yakalamalarının %90'ı Avrupa'da gerçekleştirilmişken bu oran 2009 yılı itibarıyla %18'e düşmüştür.

2006-2009 yılları arasındaki süreçte Avrupa'daki ecstasy yakalamalarında yaşanan düşüşe benzer şekilde Türkiye'deki ecstasy yakalamalarında da kademeli bir düşüş yaşanmıştır. Bu düşüşün temelinde ecstasy üretiminde kullanılan etken maddelerin sıkı takibe alınması sonucunda kalitesiz ve alternatif tabletlerin piyasaya sürülmesi yatmaktadır. Ancak 2009 yılından sonra özellikle 2010 yılı ortalarında bu durum değişmiştir.

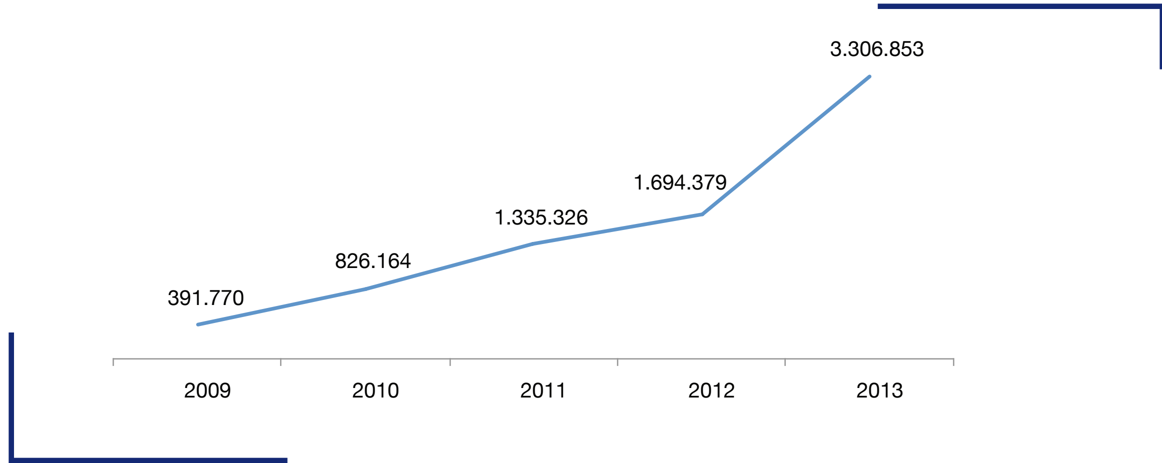
EUROPOL, son yıllarda etkisi hissedilen ecstasy yakalamalarındaki düşüşün ardından 2010 yılı ortalarında bu uyuşturucuda bir hareketlenme olduğunu rapor etmiştir. Bu tespit UNODC'ye bildirilen rakamlara da yansımıştır. 2009 yılında 595 kg ecstasy grubu uyuşturucu ele geçirilirken bu rakam 2010 yılında neredeyse iki katına çıkmış ve 1.3 ton olarak gerçekleşmiştir. Bu hareketlenme uluslararası kontrole tabi olmayan kimyasalların modifiye edilerek ecstasy üretiminde kullanılmasına bağlıdır.

Türkiye, ecstasy için nihai bir pazardır. 2013 yılında ülkemizde ele geçirilen tabletlerin yaklaşık %77'si Hollanda ve Belçika kaynaklıdır. Ecstasy, Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve kara yolu ile ülkemize getirilmektedir.

Kara yoluyla ecstasy girişi ülkemizin kuzey batısından, sıklıkla Bulgaristan ve son dönemde Yunanistan üzerinden gerçekleşmektedir. Sürücü kabininde, yasal yük arasında veya zulalı bölmelerde ülkemize ecstasy girişleri olmaktadır.

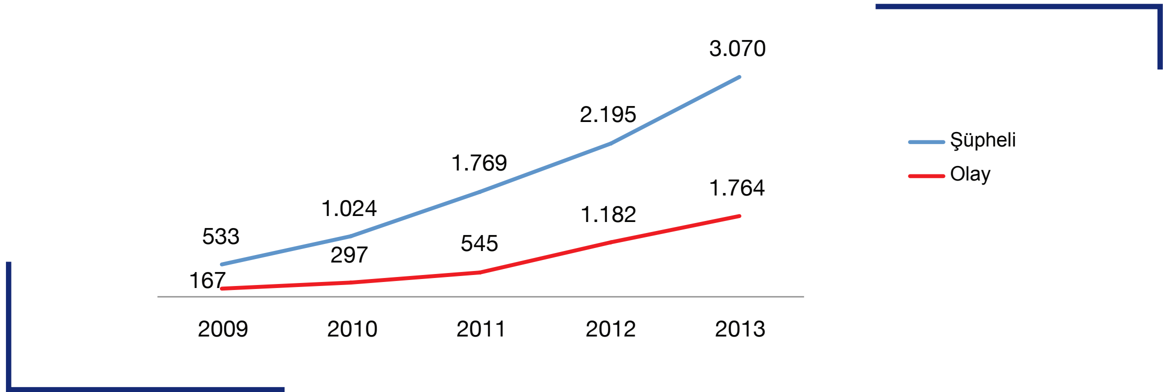
Hava yolu kuryeleri de son dönemde ecstasy kaçakçılığında başvurulan yöntemler arasındadır. Ecstasy kuryelerinin ülkemize girişinde İstanbul Atatürk Havalimanı ön plana çıksa da yurt dışı uçuş gerçekleştirilen diğer havalimanlarının da kaçakçılık gruplarınca kullanılabileceği göz önünde bulundurulmalıdır.

Son 5 yıllık süreçte ele geçirilen ecstasy miktarları devamlı artmıştır. 2013 yılındaki ecstasy tablet yakalamaları son 10 yılın en çok yakalama miktarını oluşturmaktadır. Özellikle 2010 ve sonrasında kaydedilen artış Türkiye'yi Avrupa ecstasy yakalamalarında önemli pay sahibi yapmıştır. 2010 yılında Türkiye, Fransa, Almanya, Hollanda, Polonya ve İspanya ile birlikte Avrupa ecstasy yakalamalarının %90'ını gerçekleştirmiştir.



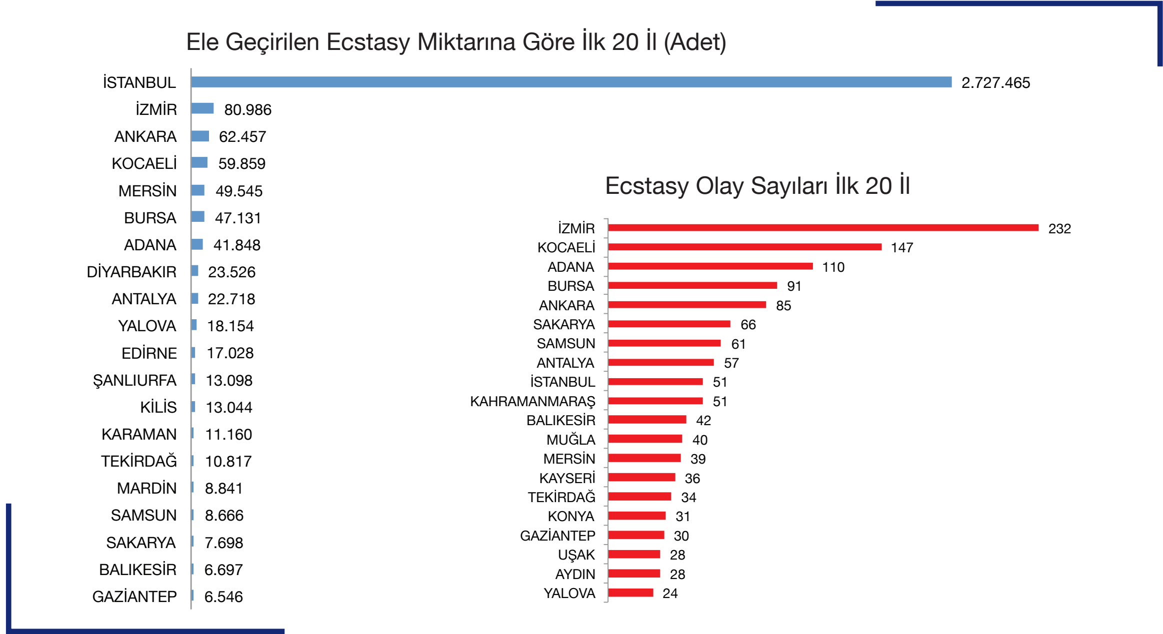
Grafik-14: Ecstasy Yakalamaları (Adet)

Son 5 yılda kaydedilen operasyon ve şüpheli eğrileri benzerlik göstermiştir. 2009-2013 arasındaki süreçte operasyon sayısında %608, şüpheli şahıs sayısında ise %312 artış olmuştur. Sokak satıcılarına yönelik operasyonlar olay ve şüpheli şahıs sayılarının artışına büyük katkı sağlamıştır. 2013 yılında sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda 60.950 ecstasy tablet ele geçirilmiştir.



Grafik-15: Ecstasy Yakalamaları Şüpheli ve Olay İstatistikleri

2013 ecstasy yakalamalarının %82'sini İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü gerçekleştirmiştir. İstanbul'u İzmir, Ankara, Kocaeli, Mersin, Bursa, Adana ve Diyarbakır takip etmiştir. İstanbul'da büyük çaplı operasyonlar yapılırken, diğer illerde sokak satıcılarına yönelik başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.



Grafik-16: 2013 Yılı Ecstasy Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 20 İl

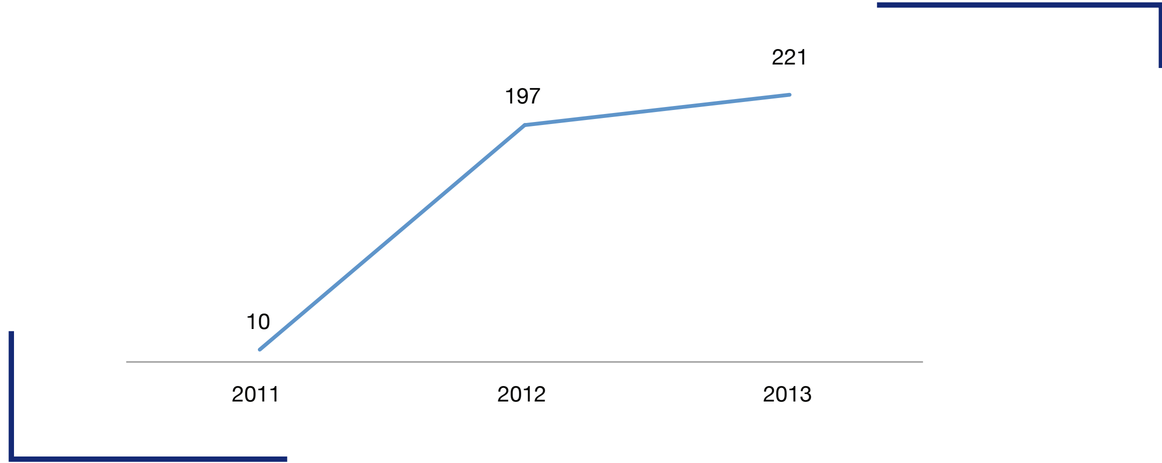
Bonzai (Sentetik Kannabinoid)

Sokak dilinde bonzai olarak bilinen, 1-naphthalenyl (1-pentyl-1H-indol-3-yl) methanone diğer adıyla JWH-018 grubu sentetik kannabinoid türevlerindendir. Bonzai, genellikle diğer kurutulmuş bitki kırıntılarına emdirilmek suretiyle doğal bir bitki süsü verilerek kullanıma sunulmaktadır. Sentetik kannabinoid türevlerinin ülkemizde bitki kırıntılarına emdirilmesi haricinde sıvı ve toz halde yakalamaları da gerçekleşmiştir.

Uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan suç organizasyonlarınca sentetik kannabinoid ailesine her geçen gün yeni türevler eklenmekte ve piyasaya sürülmektedir. Bu doğrultuda süregelen kısır döngüden Türkiye'nin de içerisinde bulunduğu birçok ülke olumsuz etkilenmektedir. Bununla birlikte sentetik kannabinoidlerin halen bazı ülkelerde yasa kapsamına alınmaması uyuşturucu madde kaçakçılarının işlerini kolaylaştırmaktadır.

Ülkemizde ilk defa 2010 yılında görülen sentetik kannabinoid türevleri 2011 yılında yasa kapsamına alınmıştır. Sentetik kannabinoidlerin ülkemize Çin, ABD, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Almanya, İspanya, Hollanda, Portekiz, İngiltere, Gürcistan ve Macaristan gibi ülkelerden getirildiği görülmüştür. 2010 ve 2011 yıllarında küçük miktarlarda ülkemize getirilen sentetik kannabinoidler (bonzai) 2012 ve 2013 yıllarında yüklü miktardaki yakalamalara ulaşmıştır. Bunun yanında sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda miktarı az olmakla birlikte sentetik kannabinoid (bonzai), tek başına ya da diğer uyuşturucu maddelerle (çoğunlukla esrar ve sentetik hap) birlikte ele geçirilmiştir.

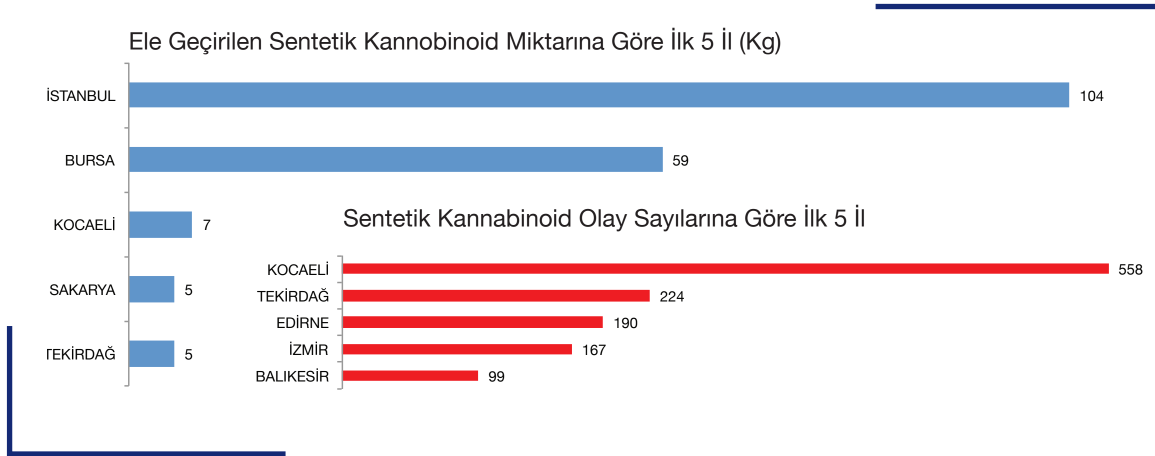
Ülkemizde 2010 yılından itibaren bonzai yakalamaları artış göstermiştir. 2013 yılına gelindiğinde, 2.143 operasyonda 3.917 şüpheli şahıs ile birlikte; 221 kg sentetik kannabinoid ele geçirilmiştir. 2012 yılına göre bonzai yakalamalarında görülen %12'lik artış ve yakalama yapılan il sayısının 47'den 74'e yükselmesi ülkemizdeki bonzai pazarın giderek genişlediğini göstermektedir.



Grafik-17: Sentetik Kannabinoid Yakalamaları (Kg)

2013 yılında İstanbul ve İzmir'deki 2 operasyonda, yurt dışından getirilen yüklü miktardaki sentetik kannabinoidin basit bazı işlemlerden geçirilerek değişik bitki yapraklarına emdirildiği ve karıştırıldığı tespit edilmiştir. Operasyonlar neticesinde satışa hazır yüklü miktarda sentetik kannabinoid, paketleme ekipmanları ve çok miktarda boş ambalaj paketi ele geçirilmiştir.

2013 yılında sentetik kannabinoid yakalamalarının büyük bölümü batı illerimizde gerçekleştirilmiştir. 2013 yılındaki yakalamaların %47'si İstanbul'da, %27'si Bursa'da, %4'ü ise Kocaeli'de gerçekleştirilmiştir. Maddenin yeni olması merak faktörü ile birleşince kullanım, ülkemiz geneline hızlı bir şekilde yayılmıştır.



Grafik-18: 2013 Yılı Sentetik Kannabinoid Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 5 İl

Captagon

Captagon, Avrupa'da Almanya tarafından önceleri yasal olarak captagon ismiyle üretilmiştir. Etken maddesi fenethylline olan bir ilaç iken zamanla kötüye kullanım ve istismarının artması sebebiyle yasal üretimi durdurulmuştur.

Captagon tabletlerin yasal üretiminin durdurulmasından sonra etken maddesi zaman içerisinde fenetylline'den amfetamine dönmüş ve günümüze kadar da etken madde olarak amfetamin kullanılmıştır.

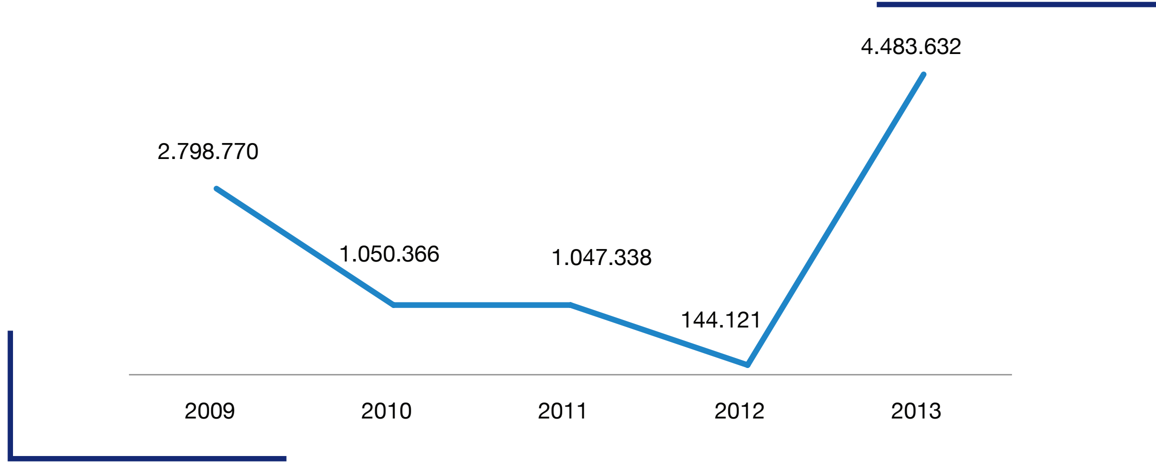
Captagon kaçakçılığından en çok Arap Yarımadası olmak üzere diğer Arap ve Ortadoğu ülkeleri etkilenmekte ve bu ülkeler nihai hedef konumunda bulunmaktadırlar.

2009-2012 yılları arasında captagon yakalamalarında sürekli düşüş görülmüştür. 2009 yılında KOM Birimleri tarafından yaklaşık 2.798.000 tablet captagon yakalanırken bu rakam 2012 yılında 144.000 tablete düşmüştür. 2009 yılına göre 2012 yılında 20'de 1 oranında yakalama gerçekleşmiştir. 2013 yılında ise 2012 yılına oranla captagon yakalamalarında 31 kat oranında bir artış görülmüştür. Bu yükselişin nedeni Hatay'da bir seferde gerçekleştirilen 4.226.000 adet captagon yakalamasıdır.

Önceki yıllarda captagon, Doğu Avrupa ülkelerinden getirilerek ülkemiz üzerinden Arap Yarımadası'na gönderilmekte ve yer yer ülkemizde de tablet haline getirilmekteydi. Ancak son yıllarda Türkiye'nin captagon trafiğinde çoğunlukla nihai pazar haline geldiği değerlendirilmektedir.

2009-2013 yılları arasındaki süreçte verilen mücadele sadece ulusal suç örgütlerini hedef almamış, aynı zamanda yurt dışı bağlantılarının da deşifre edilmesiyle mücadele bölgesel bir nitelik kazanmıştır. Avrupa'daki üretimin belli ölçüde devam ediyor olabileceği; bununla birlikte amfetamin ve captagon üretim faaliyetlerinin tüketim bölgelerinde veya civar bölgelerde de yoğunluk kazandığı yapılan tespitler arasındadır.

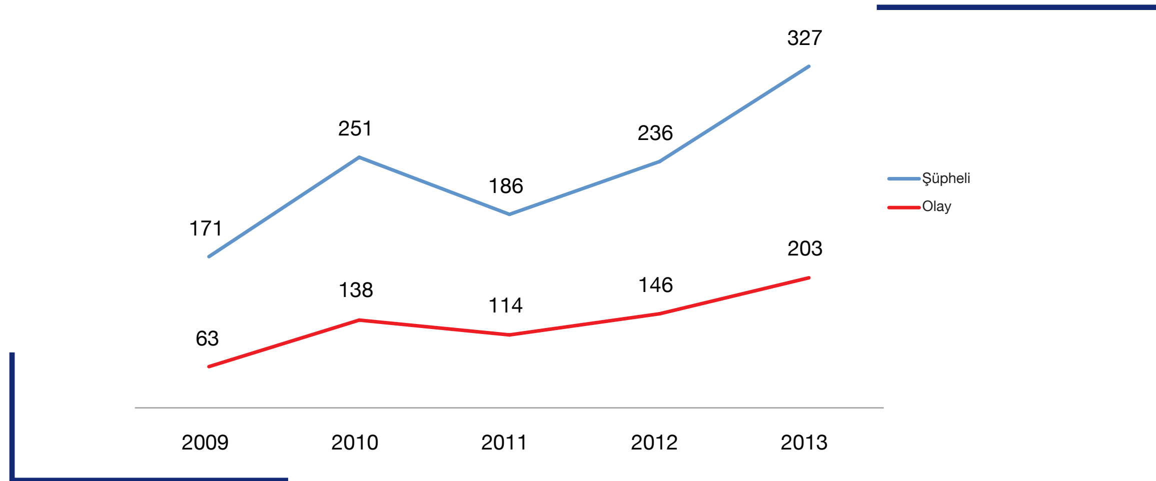
2013 yılı yakalamalarına bakıldığında olay ve miktar bazında Suriye'ye sınır iller ön plana çıkmıştır. Bu süreçte ele geçirilen tabletlerin Suriye'den geldiği ve iç tüketime yönelik olduğu görülmektedir.



Grafik-19: Captagon Yakalamaları (Adet)

Captagon yakalamaları incelendiğinde, Hatay %95, Gaziantep %3 ve sırasıyla Adana, Şanlıurfa, Kilis ve Mardin illeri gelmekte olup Hatay'da yakalanan 4.226.000 adet captagonun Arap Yarımadası ülkelerine gönderileceği tespit edilmiştir.

2013 yılında 2012 yılına oranla olay ve şüpheli sayılarında %39'luk artışın olduğu görülmektedir.



Grafik-20: Captagon Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

2013 yılında Suriye'de devam eden iç savaş nedeniyle devlet kontrolünün azaldığı bölgelerde captagon üretiminin arttığı ve ülkemize sevkiyatının yapıldığı değerlendirilmektedir. Ayrıca operasyonlarda yakalanan şahısların bir kısmının Suriye uyruklu şahıslar olduğu görülmektedir.

2010 yılında Diyarbakır'da gerçekleştirilen bir operasyonda Ermenistan'dan getirildiği değerlendirilen 50 kg captagon ele geçirilmiştir. 2012 yılında Malatya'daki operasyonda İran'dan ülkemize giriş yapan bir aracın yakıt tankında 80 litre sıvı amfetamin ele geçirilmiştir. Ayrıca 2013 yılında Hatay'da gerçekleştirilen operasyonda ele geçirilen 4.226.000 adet captagon tabletin Suriye'de üretilerek ülkemiz üzerinden Arap Yarımadası'na sevkiyatının hedeflendiği tespit edilmiştir. Bunun yanında Lübnan ve Ürdün gibi ülkelerde de captagon üretimi yapıldığı yönünde kuvvetli şüphe

bulunmaktadır. Adı geçen ülkelerde gerçekleştirilen captagon üretimleri ve ticaretleri konusunda ülkemiz vatandaşlarının aktif rol aldıkları değerlendirilmektedir.

Metamfetamin

Metamfetamin bir amfetamin türevidir. Etkileri açısından amfetaminden daha kuvvetli hissedilir. Genellikle toz, kristal, sıvı, tablet ve macun şekillerinde görülmektedir. Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin çoğunlukla kristal ve cam kırığı formundadır. Metamfetamin üretimi dünyanın bazı bölgelerinde yoğunlaşmakla birlikte gerekli kimyasalların temin edilmesi durumunda basit düzeneklerle birçok ortamda kolaylıkla üretilebilmektedir.

2010 yılında dünya genelinde 45 ton metamfetamin ele geçirilmiştir. Bu rakam 2008 yılında ele geçirilen miktarın 2 katıdır. Bu artış büyük oranda Meksika, Doğu ve Güneydoğu Asya yakalamalarından kaynaklanmaktadır. Küresel yakalamalar büyük oranda Kuzey Amerika'da (22 ton) yoğunlaşmıştır.

Küresel pazar ile mukayese edildiğinde halen küçük sayılabilecek boyutlarda olan Avrupa metamfetamin pazarı, kuzey bölümü başta olmak üzere kıtanın genelinde büyümeye devam etmektedir. Metamfetamin İskandinav ülkeleri ve Almanya'da artan oranlarda kullanılmaktadır. Avrupa genelinde 2009 yılında 696 kg olan metamfetamin yakalamaları, 2010 yılında 576 kg'a kadar gerilese de anılan ülkelerde 2010 yılında metamfetamin olay sayılarında artış yaşanmıştır. Yakalamalarda artış olduğunu rapor eden diğer ülkeler ise Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Fransa, Rusya, Hollanda ve İsviçre'dir.

Son yıllarda Asya kıtasında metamfetamin üretimi dikkat çekmeye başlamıştır. Bölgede birçok büyük ve küçük ölçekli imalathane ortaya çıkartılmıştır. Özellikle İran 2009 yılından itibaren metamfetamin üretimi ve kaçakçılığında bölgede önemli bir konuma gelmiştir. İran'ın 2009, 2010 ve 2011 yıllarında büyük miktarlarda efedrin talebinde bulunması tehdidin boyutlarının artabileceği sinyallerini vermektedir.

Ülkemizde ilk metamfetamin yakalaması 2009 yılında gerçekleştirilmiştir. Bu tarihten itibaren yakalamalarda ciddi bir artış görülmüştür. 2009-2013 yılları arasındaki süreçte yakalanan metamfetamin miktarı %34, şüpheli sayısı %518 ve operasyon sayısı ise %717 artmıştır.

2009-2012 yılları arasında ele geçirilen metamfetamin yakalama miktarındaki yükseliş trendi 2013 yılında görülmemiştir. Bunun muhtemel nedenleri arasında;

- Ülkemiz kolluk birimlerinin mücadele kapasitesinin ve farkındalığının artması,
- Metamfetamin kaçakçılığı yapan örgütler açasından Türkiye'nin riskli bir konuma gelmesi,
- Türkiye'nin yanı sıra başka rotaların, geçiş noktalarının da sıklıkla kullanılmasını gösterebiliriz.

2012 yılında metamfetamin yakalamalarının yapıldığı il sayısı 22 iken 2013 yılında bu sayı 34'e yükselmiştir. 2012 yılında sokak düzeyinde 11 ilimizde metamfetamin yakalaması görülürken 2013 yılında bu sayı 21'e yükselmiştir. Bununla birlikte 2012 yılında gerçekleştirilen 17 sokak operasyonunda 442 gram metamfetamin ele geçirilmiş, 81 şüpheli şahıs yakalanmıştır. 2013 yılında ise 34 sokak operasyonunda 485 gram metamfetamin ele geçirilmiş, 112 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Metamfetamin yakalamalarındaki madde, olay ve şüpheli sayısındaki artış, ülkemizde metamfetamin kullanımının arttığına ve önümüzdeki süreçte de artacağına işaret etmektedir.

Metamfetamin trafiği ülkemizi olumsuz olarak etkilemektedir. Metamfetamin kaçakçılığında ülkemiz diğer güzergâhlarla birlikte transit güzergâh olmaya devam etmektedir.

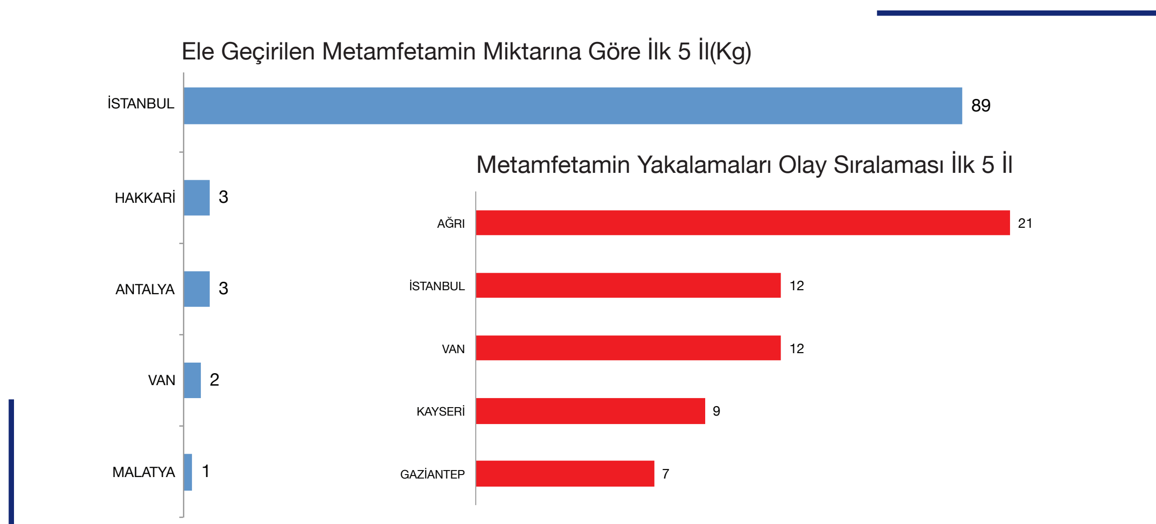
Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin, çoğunlukla Güneydoğu Asya ve Pasifik ülkelerini hedef almaktadır. Zira bu bölgelerde metamfetamine geçmişten bu yana büyük bir talebin bulunduğu bilinmektedir. Metamfetamin çoğunlukla kara yoluyla İran'dan ülkemize getirilmekte ve değişik rota ve yöntemler kullanılarak (kuryeler ve kargolar) hava yoluyla Uzakdoğu ülkelerine götürülmektedir. Yine ülkemiz üzerinden kara yolu ile Avrupa ülkelerine ve Suriye'ye de metamfetamin sevkiyatlarının yapıldığı tespit edilmiştir.

Valiz ve çanta taşıyan kuryeler yaygın olarak kullanılmaya devam etmekle birlikte şarap şişesi, golf sopası, sprey kutusu, meyve suyu kutusunda ve pano çerçevesi şeklinde cam karoların içerisinde metamfetamin kaçakçılığı yapıldığı görülmüştür. Posta gönderilerinin ve kargolarının da metamfetamin sevkiyatlarında kullanıldığına dair örneklere rastlanmıştır.

2012 yılında 403 kg metamfetamin yakalanırken 2013 yılında 101 kg metamfetamin yakalaması gerçekleştirilmiştir. 2012 yılındaki 82 operasyonda 140 şahıs yakalanmıştır. 2013 yılında ise 95 operasyonda 202 şahıs yakalanmıştır. 2013 yılında 2012 yılına göre operasyon sayısında %2, yakalanan şahıs sayısında ise %40 artış gerçekleşmiştir.

2013 yılında EGM sorumluluk bölgesinde meydana gelen metamfetamin yakalamaları İstanbul'da %88, Hakkari'de %3 ve Antalya'da %3 yoğunlaşmıştır. Metamfetamin yakalamalarının ülkemizin giriş ve çıkış noktalarında yoğunlaştığı görülmektedir.

Metamfetamin operasyonlarında; 2012 yılında 97, 2013 yılında ise 24 yabancı şahıs yakalanmıştır. 2013 yılındaki operasyonlarda yakalananların uyruklarına bakıldığında İran dışında bir bölgesel yoğunlaşma ve homojenlikten bahsetmek mümkün değildir. 2013 yılında yakalanan şahısların 21'ini İran, 1'ini Bulgaristan, 1'ini İngiltere ve 1'ini Almanya vatandaşı oluşturmaktadır.



Grafik-21: 2013 Yılı Metamfetamin Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 5 İl

UYUŞTURUCU SUÇLARIYLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

Uyuşturucu Arzıyla Mücadele Stratejisi

Türkiye'nin uyuşturucu arzıyla mücadelesi kararlılıkla devam etmektedir. Ulusal kurumların arzla mücadelesi Başbakanlık tarafından imzalanan strateji belgeleri ve eylem planları ile formüle edilmektedir. İlk kez 2006-2012 yıllarını kapsayan "Ulusal Strateji ve Politika Belgesi" 20 Kasım 2006 tarihinde Başbakanlık Makamınca imzalanarak somutlaştırılmıştır. Strateji ve Politika Belgesi kapsamında bugüne kadar iki "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" hazırlanmıştır.

KOM Daire Başkanlığının uyuşturucu arzına karşı mücadelesi beş ana hedef doğrultusunda kararlılıkla devam etmektedir:

Birincisi, uyuşturucuyla mücadele politikamız öncelikle ülkemize giren uyuşturucu maddenin girişini engellemek,

İkincisi, toplumumuzun uyuşturucudan doğrudan etkilenmesini önlemek için yurt içinde faaliyet gösteren sokak satıcılarıyla mücadele etmek,

Üçüncüsü, ülkemiz insanını hedef alarak zehirlenmesine sebep olan yurt içi uyuşturucu şebekelerine, sokak satıcılarına yönelik kararlı mücadeleyle uyuşturucunun sokak düzeyinde bulunabilirliğini engellemek,

Dördüncüsü, uluslararası alanda faaliyet gösteren uyuşturucu şebekelerinin tüm unsurlarını deşifre ederek faaliyetlerine son vermek,

Beşincisi ise terör örgütlerinin uyuşturucu kaçakçılığı ve ticaretinden finansman sağlamasının önüne geçmektir.

KOM Birimlerince Yapılan Operasyonların ve Şüphelilerin Genel Dağılımı

KOM Birimleri uyuşturucuyla mücadele alanında son yıllarda yükselen bir grafik sergilemiştir. Mücadele iradesinin bir uzantısı olarak her yıl operasyon ve şüpheli şahıs sayısında artışlar görülmektedir. Son beş yıl içerisinde operasyon sayısı %123, şüpheli şahıs sayısı ise %82 artmıştır. 2013 yılında bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %33, şüpheli şahıs sayısında %22 artış olmuştur.



Harita-1: 2013 Yılı Ülke Geneli Olay Sayılarının Dağılımı

2013 yılında Türkiye genelinde 32.726 uyuşturucu operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonların %75'i kenevir ve türevlerine, %10'u afyon ve türevlerine, %15'i ise diğer uyuşturucu madde türevlerine yöneliktir.

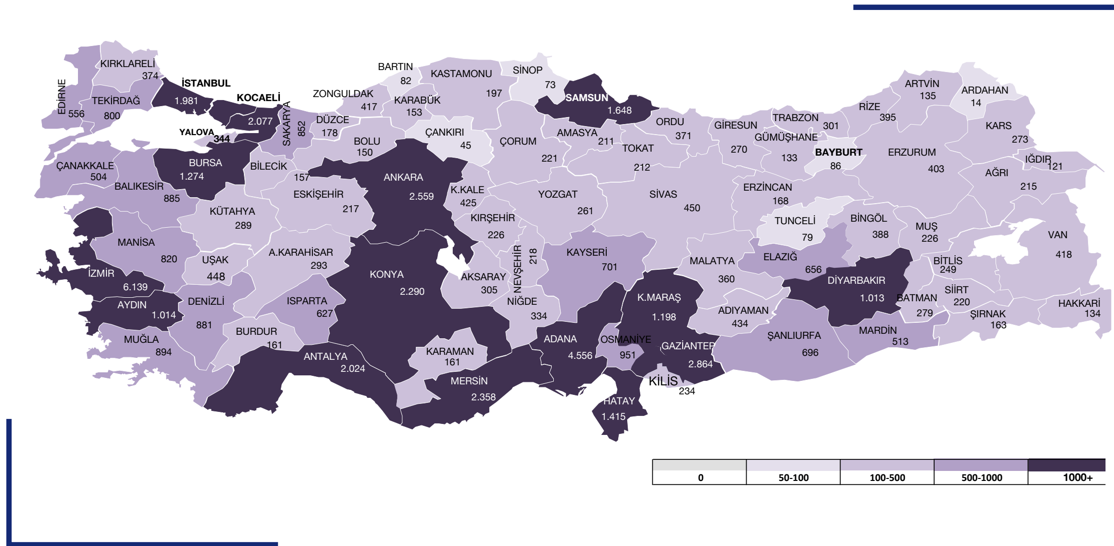
İzmir, Adana, Gaziantep, Kocaeli, Mersin, Konya, Ankara ve Antalya'da 1.000'in üzerinde narkotik operasyonu yapılmıştır.

Eroin olayları baz alındığında Konya, Adana, Mersin, Antalya ve Gaziantep ilk 5 sırayı oluşturmuştur. Olay bazında ilk 5'de yer alan bu iller, şüpheli şahıs yakalaması bazında da ilk beşte yer almışlardır. 2013 yılında ilk 5 sırada yer alan illerimiz tarafından toplam 6 ton 858 kg eroin yakalanmıştır. Olay bazında 11'inci sırada yer alan İstanbul'da ise 2 ton 947 kg eroin yakalanarak Türkiye yakalamasının %30'una denk gelen bir başarı elde edilmiştir.

Esrar olayları baz alındığında İzmir, Adana, Gaziantep, Kocaeli ve Mersin ilk 5'i oluşturmaktadır. Yakalama miktarları söz konusu olduğunda ise Diyarbakır, Adana, Gaziantep, İstanbul ve Şanlıurfa listenin ilk 5'inde yer almaktadır.

Eroin operasyonlarında Konya, esrar ve ecstasy operasyonlarında İzmir, captagon operasyonlarında Hatay, metamfetaminde Ağrı, kokain operasyonlarında ise İstanbul zirvede yer almıştır.

2013 yılında KOM Birimleri tarafından Türkiye genelinde uyuşturucu suçlarına karışan 57.417 şahıs yakalanmıştır. Bu şahısların %74'ü esrar, %10'u ise eroin suçlarından adli işlem görmüştür. 2013 yılında sokak operasyonlarında 11.862 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Sokak operasyonlarında yakalanan şüpheli şahısların oranı ise %21'dir.



Harita -2: 2013 Yılı Ülke Geneli Şüpheli Sayılarının Dağılımı

İzmir, Adana, Gaziantep, Ankara, Mersin, Konya, Kocaeli, Antalya, İstanbul ve Samsun şüpheli şahıs yoğunluk haritasında dikkat çeken illerdir. İlk 5 açısından olay ve şüpheli yoğunluk haritaları arasında doğrusal bir oran bulunmaktadır. Genel bir ifade ile şüpheli sayısının yoğun olduğu illerde planlı ve sokak satıcılarına yönelik çalışmalara ağırlık verildiği görülmektedir.

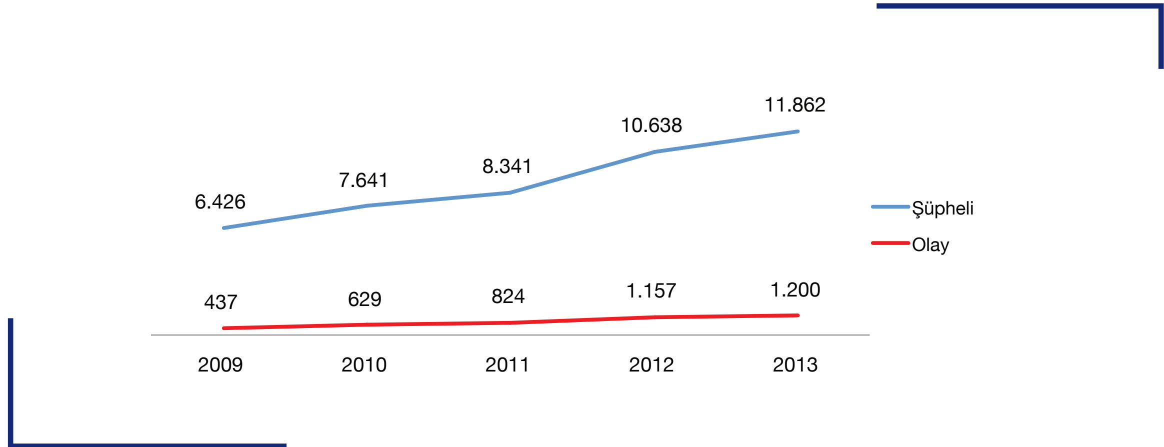
Ülke içi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar

Türkiye; eroin, sentetik uyuşturucular ve ara kimyasalların kaçakçılığında transit konumundadır. Ancak son yıllarda ülkemiz özellikle esrar, sentetik uyuşturucular ve kokain açısından nihai pazar konumuna gelmiştir. Suç gruplarının büyüyen iç pazarı hedeflediği yadsınamaz bir gerçektir. Bu durum KOM Daire Başkanlığını yapısal ve fonksiyonel hamlelerle, artan yurt içi uyuşturucu dağıtım problemine müdahale etmeye sevk etmiştir.

Yapısal olarak sokak dağıtımıyla mücadele için yeni bir birim kurulmuştur. Fonksiyonel olarak sınır aşan kaçakçılığın yanı sıra ülke içi uyuşturucu dağıtımına odaklanmak suretiyle entegre bir mücadele politikası takip edilmeye başlanmıştır. 2006 yılından itibaren sokak satıcıları ile mücadele konusu Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantısında stratejik öncelikler arasında yer almıştır. İl KOM Birimlerinin çalışmaları istihbari ve stratejik analizlerle desteklenerek mücadele kapasitelerinin artırılması sağlanmaktadır.

Ülkemiz insanını hedef alan ve zehirlenmesine sebep olan yurt içi uyuşturucu şebekelerine, sokak satıcılarına ve uyuşturucunun sokak düzeyinde bulunabilirliğinin engellenmesine yönelik 2013 yılında 81 İl KOM Birimi tarafından planlı operasyonlar yapılmıştır.

2013 yılında yapılan analiz çalışmalarıyla desteklenen projeli çalışmalar neticesinde 1.200 operasyon gerçekleştirilmiş ve 11.862 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.



Grafik-22: Yurt İçi Sokak Satıcıları Şüpheli ve Olay Sayıları

Yakalanan 11.862 şüpheli şahıstan 4.006'sı uyuşturucu madde ticareti yapmak suçundan adli makamlarca tutuklanmıştır.

2013 yılında 81 İl KOM Birimi tarafından sokak satıcılarına yönelik operasyonlar gerçekleştirilmiştir. Bu mücadeleye katkı sağlayan birtakım etkenler bulunmaktadır:

- KOM Daire Başkanlığı 45 il biriminden 56 ve KKTC'den 4 olmak üzere toplam 60 personele "4'üncü Dönem Sokak Satıcılarıyla Mücadele Eğitimi" verilmiştir.
- İl birimlerince başlatılan ve devam ettirilen operasyonel çalışmalara kapsamlı analizlerle destek verilerek mücadeleye ivme ve vizyon kazandırılmıştır.
- Operasyonlara aksatılmaksızın teknik destek sağlanmıştır.

2012 yılı SAK hedefleri doğrultusunda 2013 yılında 2.738 planlı çalışma başlatılmıştır. Başlatılan planlı çalışmaların büyük bir bölümü operasyona dönüştürülürken devam eden çalışmaların bir sonraki yıl operasyon ile neticelendirilmesi öngörülmektedir.

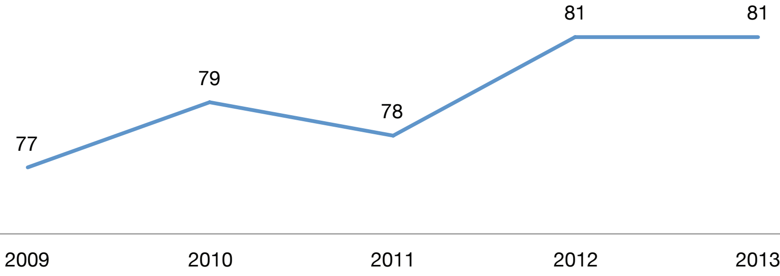
Yurt içi uyuşturucu şebekelerine yönelik planlı operasyonların sayısında her yıl artış görülmektedir. Bu artışın büyükşehirlerin sokak satışlarına sahne olmasından kaynaklanmaktadır. Büyükşehirleri etkisi altına alan bu sokak satışları kentsel dönüşüme gereksinim duyulan bölgelerde daha da yoğunlaşmaktadır.

Tablo-1: Sokak Satıcılarıyla Mücadele Kapsamındaki Yakalamalar

UYUŞTURUCU TÜRÜ	2009	2010	2011	2012	2013
Esrar (Kg)	2.039	2.458	3.155	5.663	5.859
Eroin (Kg)	131	48	95	38	71
Afyon (Gr)	61	57	1.000	1	84
Kokain (Kg)	6	8	3	2	3
Captagon (Adet)	811	12.051	46.207	10.167	17.648
Ecstasy (Adet)	45.202	49.604	165.899	60.950	167.593
Sentetik Ecza (Adet)			6.316	2.502	6.004
Bonzai (Kg)			1	50	41
Amfetamin (Gr)			129	1.112	127
Metamfetamin (Gr)			397	216	485

Bonzai, sokak operasyonlarında ilk defa 2011 yılında yakalanmıştır. 2011 yılında 1 kg olan bonzai yakalamaları, 2012 yılında 50 kg'a yükselmiş ancak 2013 yılında 41 kg'a düşmüştür. İlerleyen süreçte sokak satıcıları ile mücadelede bonzai yakalamalarının daha da artacağı değerlendirilmektedir.

Ülke geneli esrar yakalamalarındaki %123 artışa bağlı olarak sokak yakalamaları da %4 artmıştır. Ülke geneli eroin yakalamalarında %11 azalış meydana gelirken sokak operasyonlarında ele geçirilen eroin miktarı %87 artarak üzerinde önemle durulması gereken bir orana yükselmiştir. Son 5 yıllık süreçte ilk kez sokakta yakalanan eroinin artış hızı, ülke genelinde yakalanan eroinin artış hızını geride bırakmıştır.

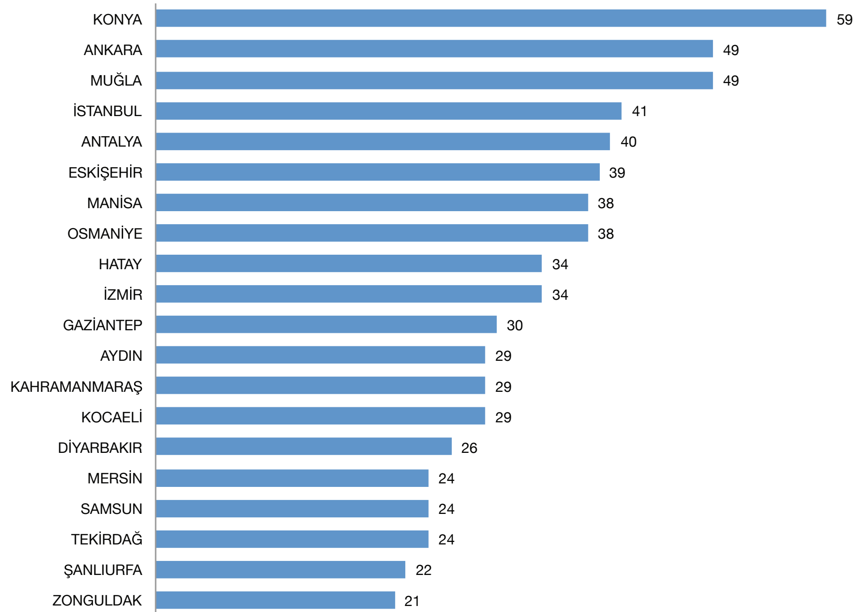


Grafik-23: Yurt İçi Sokak Satıcılarına Yönelik Operasyon Gerçekleştirilen İl Sayıları

Sokak operasyonlarında ele geçirilen kokain miktarı azalan bir grafik çizmektedir. 2009 yılında 6 kg olan sokak yakalamaları 2013 yılında 3 kg'a kadar düşmüştür.

Son 5 yıllık süreçte ecstasy yakalamalarında artış gözlenmiş, 2013 yılında ülke genelinde ele geçirilen 3.306.115 ecstasy tabletin %5'i sokak satıcıları ile mücadele kapsamında elde edilmiştir.

Captagon yakalamalarında son 5 yıllık süreçte dalgalanmalar söz konusu olmuştur. Ancak 2013 yılında ülke genelinde ele geçirilen 4.483.301 captagon tabletin %0,4'ü sokak satıcıları ile mücadele kapsamında yakalanmıştır.



Grafik-24: 2013 Yılı Yurt İçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik En Çok Planlı Operasyon Gerçekleştirilen 20 İl

Diğer Mücadele Faaliyetleri

2013 yılında uyuşturucu arzıyla mücadelede etkinliğin arttırılması için birtakım projeler geliştirilmiş ve bir takvime bağlanarak yıl geneline yayılmıştır.

- Farkındalık Semineri: TADOC koordinesinde 11-13 Şubat 2013 tarihleri arasında Nevşehir-Kozaklı'da 81 İl Narkotik Büro Amirlerine yönelik seminer verilmiştir.
- Metamfetamin Semineri: TADOC koordinesinde 20 Şubat 2013 tarihinde Ankara'da DEA ile iş birliği içerisinde 5 kamu kurumu ve 9 İl KOM Şube Müdürlüğü görevlilerine eğitim verilmiştir.
- EİT Uyuşturucu Kriminal Labarotuvar Başkanları Toplantısı: TADOC koordinesinde EİT iş birliği ile 19-20 Mart 2013 tarihlerinde (Afganistan, Almanya, Kazakistan, Kırgızistan, Pakistan, Türkiye, UNODC, GIZ, EEAS, ECO) ülke ve kuruluşlarından 20 katılımcı ile birlikte "EİT Uyuşturucu Kriminal Labarotuvar Başkanları Toplantısı" yapılmıştır.
- Yasa Dışı Kenevir Ekimi ile Mücadele Çalıştayı: UTSAM ile iş birliği içerisinde 2-3 Nisan 2013 tarihlerinde Ankara'da Polis Akademisi, (UTSAM), 8 kamu kurumu ve 40 temsilcinin katılımı ile "Yasa Dışı Kenevir Ekimi Çalıştayı" yapılmıştır.
- Gizli Uyuşturucu Laboratuvarlarının Tespiti ve Müdahalesi Eğitimi: 2-3 Nisan 2013 tarihlerinde Ankara'da 16 katılımcıya eğitim verilmiştir.
- Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi: DEA (Adalet Bakanlığı Federal Narkotik Dairesi) iş birliği ile TADOC koordinesinde 01-05 Nisan 2013 tarihlerinde Orta Asya ülkelerinden (Kazakistan, Kırgızistan, Tacikistan, Türkmenistan) 14 üst düzey görevliye "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi" verilmiştir.
- Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Çalıştayı: UNODC iş birliği ile TADOC koordinesinde 29 Nisan-02 Mayıs 2013 tarihleri arasında Afganistan'da 8 üst düzey Afgan yöneticiye "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Çalıştayı" verilmiştir.
- Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi: TADOC koordinesinde 21-24 Mayıs 2013 tarihlerinde Azerbaycan'dan 16 katılımcıya TADOC'da "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi" verilmiştir.
- Sokak Satıcıları Eğitim Programı: TADOC koordinesinde 27-31 Mayıs 2013 tarihlerinde Afyonkarahisar'da 46 İl birimimizden 54 ve KKTC'den 4 kursiyere "4'üncü Sokak Satıcıları ile Mücadele Eğitimi" verilmiştir.
- Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Sentetik Uyuşturucular: TADOC koordinesinde 31 Mayıs-15 Haziran 2013 tarihlerinde Suudi Arabistan'da Uyuşturucuyla Mücadele Genel Müdürlüğü Kanun Uygulama Birimi Personeline "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Sentetik Uyuşturucular Eğitimi" verilmiştir.
- Gizli Laboratuvarları Tespit Etme ve Bununla Mücadele Eğitimi: TADOC koordinesinde KOM Daire Başkanlığı, Kriminal Dairesi Başkanlığı ve Almanya Kriminal Dairesi (BKA) ile müşterek olarak 24-28 Haziran tarihleri arasında Ankara'da "Gizli Laboratuvarları Tespit Etme ve Bununla Mücadele Eğitimi" verilmiştir. Eğitime Ankara, İzmir, Tekirdağ, Antalya, Samsun, Adana, Mersin, Kocaeli, Gaziantep ve Kilis KOM Birimlerimizden de katılım sağlanmıştır.
- Sokak Satıcıları Eğitim Programı: TADOC koordinesinde 27-31 Aralık 2013 tarihleri arasında Afyonkarahisar'da 46 il biriminden 50 katılımcıya eğitim verilmiştir.
- Narkotik Çalıştayı: 03 Aralık 2013 tarihinde Van ilinde 11 il biriminden 27 katılımcıya yönelik "Narkotik Çalıştayı" yapılmıştır.

Uyuşturucuyla Mücadele Alanında Uluslararası İş birliği

Günümüzde uluslararası bir yapıya bürünen organize suç örgütlerince özellikle uyuşturucu ve psikotrop maddelerin kaçakçılığı yapılmaktadır. Uluslararası bir sorun olan uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede başarılı olabilmek için ülkeler arası iş birliğini geliştirmek zorunluluk haline gelmiştir. Uyuşturucu madde kaçakçılığında hem transit hem de hedef konumunda olan ülkemiz, üretim ve tüketim bölgelerinde yer alan ülkelerle iş birliğini geliştirerek organizasyonların faaliyetlerine son vermeyi amaçlamaktadır.

KOM Daire Başkanlığı uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede ikili iş birliğini iki boyutta yürütmektedir. Birincisi; yürütülen uyuşturucuyla mücadele alanında faaliyet gösteren uluslararası organizasyonlarla hem operasyonel hem de analitik projelerdir. Bu kuruluşlara örnek olarak UNODC, SELEC, AGİT, Interpol, INCB, CARICC ve EİT (ECO) gösterilebilir. Bu kuruluşlar tarafından düzenlenen toplantılara KOM Daire Başkanlığı tarafından aktif katılım sağlanarak uyuşturucuyla mücadele politikaları oluşturulmasına destek verilmektedir.

İkincisi ise ülkelerin ulusal mücadele birimleriyle karşılıklı iş birliği çerçevesinde gerek ilgili birimler arasında yapılan doğrudan istihbarat ve bilgi paylaşımı gerekse irtibat görevlileri aracılığıyla bilgi ve istihbarat aktarımları şeklindeki operasyonel iş birliğidir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından uluslararası iş birliğine büyük önem verilmekte ve çok sayıda ülke kuruluşuyla operasyonel ve stratejik iş birliği projeleri yürütülmektedir. Iş birliği faaliyetleri kapsamında son beş yıl (2009-2013) içerisinde 28 farklı ülke ile 29'u kontrollü teslimat operasyonu olmak üzere toplam 83 iş birliği operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 300 şahıs ile birlikte; 20 ton 960 kg esrar, 2 ton 406 kg eroin, 134 kg kokain, 47 kg afyon sakızı, 30 kg metamfetamin, 2 kg meskalin, 196.181 adet ecstasy, 2.718.533 adet captagon, 216.000 adet sentetik ecza ve 22.000 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

İş birliği uygulaması kapsamında, 2013 yılında KOM Birimleri tarafından 10'u kontrollü teslimat operasyonu olmak üzere İngiltere (4), Almanya (3), Hollanda (3), İsveç (2), İtalya (2), ABD (2), Azerbaycan (1), Birleşik Arap Emirlikleri (1), Bulgaristan, (1), Gürcistan (1), Hırvatistan (1), Kanada (1), Portekiz (1), Ukrayna (1) ve İspanya (1) ile toplam 25 iş birliği faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 51 şahıs ile birlikte; 20 ton 856 kg esrar, 369 kg eroin, 112 kg kokain, 19 kg afyon sakızı, 21.000 adet ecstasy, 216.000 adet sentetik ecza ve 12.000 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

Kontrollü Teslimat

Kontrollü teslimat, uyuşturucu şebekelerini tüm unsurlarıyla çökertmeyi amaçlayan özel bir kolluk uygulamasıdır. Bu bağlamda, KOM Daire Başkanlığı adli makamlarla koordinasyon içerisinde yurt içi ve yurt dışı kontrollü teslimat operasyonları düzenlemeye devam etmektedir.

Son yıllarda kontrollü teslimat operasyon sayısında düşüş meydana gelmiştir. Bu durum ülkeler arası kontrollü teslimat yasalarının farklı olmasından uyuşturucu ile mücadele ekipleri arasındaki eksik iletişimden ve uyuşturucu kaçakçılığı yapan organizasyonun faaliyetinin makul bir süre öncesinden tespit edilemeyişinden kaynaklanmaktadır.

KOM Daire Başkanlığınca kontrollü teslimat uygulaması kapsamında son beş yıl (2009-2013) içerisinde 11 farklı ülke ile 29 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlarda 66 şüpheli şahısla birlikte; 280 kg eroin, 4 kg kokain, 44 kg afyon sakızı, 1 kg metamfetamin, 2 kg mescalin ve 21.000 adet ecstasy ele geçirilmiştir.

Kontrollü teslimat uygulaması kapsamında 2013 yılında Almanya (3), İsveç (2), ABD (2), Kanada (1), Hollanda (1) ve İngiltere (1) olmak üzere toplam 10 ayrı kontrollü teslimat operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 13 şahıs ile birlikte; 1 kg kokain, 19 kg afyon sakızı ve 21.000 adet ecstasy ele geçirilmiştir.

Terörizmin Uyuşturucudan Finansmanına Karşı Yapılan Çalışmalar

Terör örgütlerinin eylemlerinin devam etmesi finansal kaynaklarının yeterliliğine ve devamlılığına bağlıdır. Örgütlerin silah, barınma, beslenme, iletişim, propaganda vb. ihtiyaç ve faaliyetleri büyük çapta finansal kaynak gerektirmektedir. Yıllık küresel getirisi 350-400 milyar doları bulan uyuşturucu kaçakçılığı, hem dünyada hem de Türkiye'de terör örgütleri için çok cazip bir ekonomik kaynaktır. Türkiye stratejik konumu itibarıyla Asya, Avrupa, Afrika ve Amerika kıtaları arasında yapılan uyuşturucu trafiğine yoğun bir şekilde sahne olmaktadır. Ülkemizden geçen uyuşturucunun önemli bir kısmı PKK/KCK ve diğer terör örgütlerinin finansmanında kullanılmaktadır.

KOM Daire Başkanlığı terör örgütleri ile suç örgütlerinin finansal birlikteliğine karşı aktif bir şekilde mücadele etmektedir. KOM Daire Başkanlığınca yürütülen tahkikatlarda, PKK/KCK terör örgütünün sadece uyuşturucu kaçakçılığı ile değil uyuşturucu ticaretinin tüm aşamalarında rol oynadığı tespit edilmiştir. Özetle, PKK/KCK'nın

I) Uyuşturucu kaçakçılarından komisyon aldığı,

II) Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgemizdeki kenevir ekimini kontrolünde tuttuğu,

III) Uyuşturucu kaçakçılığını koordine ettiği,

IV) Avrupa'da uyuşturucu dağıtımını koordine ettiği ve

V) Uyuşturucudan elde edilen geliri akladığı tespit edilmiştir.

1984-2013 yılları arasındaki 377 operasyonda terör örgütlerinin uyuşturucu olaylarına karıştığı tespit edilmiştir. Bu olaylarda toplam 1.232 şahıs yakalanmıştır. PKK/KCK'ya karşı yürütülen operasyonlarda bugüne kadar 4 ton 584 kg eroin, 36 ton 550 kg esrar,17.958.469 kök kenevir bitkisi, 4.305 kg bazmorfin, 22 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 344.135 adet sentetik uyuşturucu, 27.630 lt asetik anhidrit ve 4 adet imalathane ele geçirilmiştir.

Narko-Terör konusunda 2013 yılında gerçekleştirilen 7 operasyonda 18 şahıs ile birlikte; 3 ton 260 kg esrar, 201 kg eroin, 11.985.725 adet kenevir bitkisi, 2 imalathane ve çok sayıda patlayıcı mühimmat ele geçirilmiştir.

PKK/KCK'nın uyuşturucudan elde ettiği finansmanda kaçakçılardan aldığı komisyon en önemli payı oluşturmaktadır. Yakalanan çok sayıda örgüt mensubu ve uyuşturucu kaçakçısı, PKK'nın İran sınırında kurmuş olduğu yasa dışı gümrük noktalarından geçirilen eroinden kilo başına komisyon aldığını ifade etmiştir. Alınan istihbari bilgilerde PKK/KCK'nın bu geçişlerde de seçici davrandığı, örgüt sempatizanı olan kişi ve grupların geçişine kolaylıkla izin verdiği, ancak diğerlerinin geçişine

izin vermediği tespit edilmiştir. Yakalanan birçok kaçakçı, PKK/KCK'ya komisyon vermeden Türkiye-İran sınırının dağlık kesimlerinden uyuşturucu geçirmenin mümkün olmadığını, PKK/KCK'nın gerektiğinde cebir ve şiddet kullandığını ifade etmiştir. Örgütün 1980-1990'lı yıllarda uyuşturucu kaçakçılarından 1.000 Alman markı veya %10 komisyon aldıkları, 2000 sonrası dönemde ise bu komisyonun %10 veya 50 dolar olarak devam ettiği tespit edilmiştir.

Son zamanlarda KOM Birimlerince yürütülen istihbari ve operasyonel çalışmalarda PKK/KCK terör örgütünün Güneydoğu Anadolu Bölgemizde kenevir ekimini bizzat yönlendirdiği ve esrar ticaretinden çok önemli finansman sağladığı tespit edilmiştir. Bu çerçevede Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü ve Diyarbakır Jandarma Bölge Komutanlığı görevlilerince müşterek bir planlı ve projeli çalışma başlatılmıştır.

- 17 Ocak 2013 tarihinde Van İl Jandarma Komutanlığı ve Başkale İlçe Emniyet Müdürlüğünün ortaklaşa gerçekleştirdiği operasyon neticesinde bölücü terör örgütü PKK'ya ait bir sığınakta 7 kg esrar maddesi ele geçirilmiştir.
- 30 Mart 2013 tarihinde Hakkari İl Jandarma Komutanlığı görevlilerinin düzenlediği bir operasyonda bölücü terör örgütü PKK'ya ait olduğu anlaşılan bir imalathane tespit edilerek olayla ilgili olarak 201 kg eroin, 1.440 litre asit anhidrit, 1 kg hafif soda, imalathane, çok sayıda mühimmat ve patlayıcı madde birlikte 8 şahıs yakalanmıştır.
- 23 Mayıs 2013 tarihinde Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü, Jandarma Komutanlığı ve Milli İstihbarat Teşkilatı (MİT) Bölge Başkanlığı tarafından düzenlenen ortak operasyonda Diyarbakır ili Lice ilçesine bağlı Ortaç, Yalaza, Bağlan köyleri, Kocaköy ilçesine bağlı Gözebaşı köyü ve Hazro ilçesine bağlı Çitlibahçe köyünde yapılan aramalarda 3 ton 200 kg esrar, 600.500 kök kenevir bitkisi, 1 adet kaleşnikof, 3 adet kaleşnikof şarjörü, 2 adet ruhsatsız silah ve 1 adet dizüstü bilgisayar ele geçirilmiştir.
- 20 Haziran 2013 tarihinde Diyarbakır Jandarma Komutanlığı, MİT Bölge Başkanlığı ve Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü görevlilerince Diyarbakır ili Lice ilçesi Uçarı, Arıklı, Gökçe ve Ziyaret köyleri ile Hani ilçesi Çağıl Mezrası ve Kocaköy ilçesi Gökçen Mahallesinde arazide bulunan (63) ayrı noktada toplam 3.441.225 kök kenevir bitkisi ile birlikte 6 şüpheli şahıs yakalanmıştır.
- 20 Haziran 2013 tarihinde Diyarbakır Jandarma Komutanlığı ve Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü görevlileriyle koordineli olarak Diyarbakır ili Lice ilçesinin güneyinde yer alan Tepeköy, Kutlu ve Türeli Köyleri civar arazideki operasyonda, arazide bulunan (7) ayrı noktada icra edilen operasyon kapsamında 201 dönümlük alanda toplam 2.010.000 kök kenevir bitkisi ele geçirilmiştir.
- 08 Temmuz 2013 tarihinde Emniyet ve Jandarma birimleri tarafından Diyarbakır ili Lice ilçesi ve civarında yasa dışı kenevir ekim alanlarına yönelik olarak yapılan operasyonda, 5.934.000 kök kenevir bitkisi imha edilmiş, 53 kg esrar maddesi ile birlikte 1 şahıs yakalanmıştır.

KOM Daire Başkanlığı tarafından terörizmin finansmanına karşı yürütülen operasyonel faaliyetlerin yanı sıra birçok diplomatik girişim yürütülmektedir. Bu bağlamda, ABD Hazine Bakanlığı ve Uyuşturucuyla Mücadele Teşkilatı (DEA) ile yapılan çalışmalar neticesinde 2008 yılı Haziran ayında PKK/KCK terör örgütü ABD Devlet Başkanı tarafından "Birinci Derece Önemli Uyuşturucu Madde Kaçakçısı Örgüt" olarak ilan edilmiştir. Bu süreçten sonra KOM Daire Başkanlığı PKK/

KCK yöneticilerinin Kingpin[1] yasası kapsamına alınması için ABD makamlarıyla iş birliğine devam etmiştir. İlk olarak Rıza ALTUN, Murat KARAYILAN ve Zübeyir AYDAR isimli üç PKK terör örgütü yöneticisi ABD Hazine Bakanlığı tarafından 14 Ekim 2009 tarihinde Kingpin yasası kapsamına alınmıştır.

KOM Daire Başkanlığı ve DEA tarafından 2010 ve 2011 yılında PKK'nın uyuşturucudan finansmanına karşı yürüttüğü ortak çalışmalar sonucunda Amerikan Hükümeti Remzi KARTAL, Cemil BAYIK, Duran KALKAN, Sabri OK ve Adem UZUN isimli beş PKK yöneticisini 20 Nisan 2011 tarihi itibarıyla Kingpin yasası kapsamında OFAC listesine alınmıştır. 2012 yılı Şubat ayı itibarıyla 4 PKK terör örgütü mensubu ve 3 şirket daha OFAC listesi kapsamına alınmıştır. KOM ve DEA'nin yürüttüğü ortak çalışmalar PKK terör örğütünün uluslararası kamuoyunda uyuşturucu kaçakçısı olarak tanımlanarak imajının zedelenmesine yol açmış ve örgütün finansmanına da önemli darbeler indirmiştir.

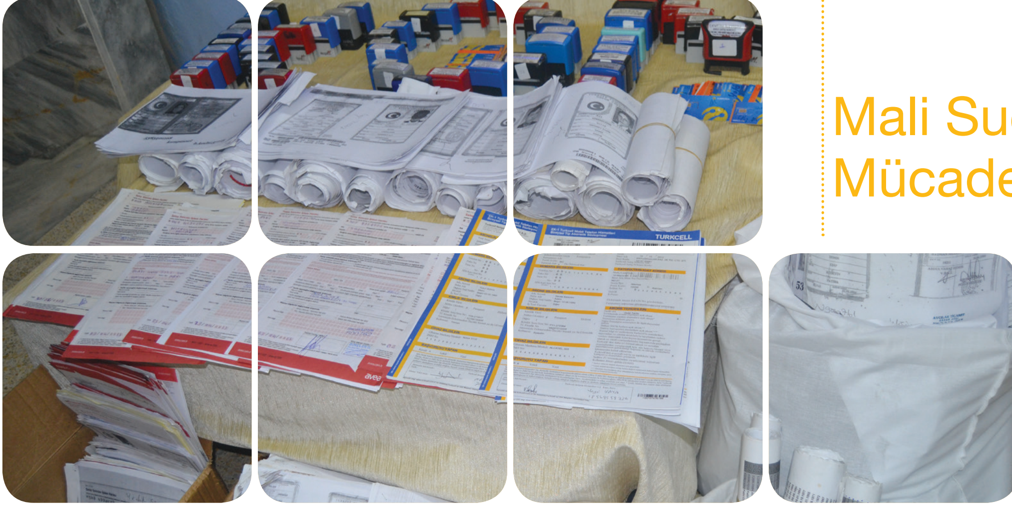
2012 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığı Merkez Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü "Narko-Terör" konusunda bizzat yürüttüğü çalışmaların yanı sıra diğer birimler tarafından gerçekleştirilen çalışmalara da destek sağlamıştır. Bu bağlamda KOM Daire Başkanlığı Merkez Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü tarafından hazırlanan "Terörün Finansmanı ile Mücadele Taslak Rehberi Çalışması"na Narko-Terör boyutu itibarıyla katkı sağlanmıştır.

Terörün finansmanı ile mücadele legal ve illegal çok boyutlu bir alanı kapsadığından farklı kurum ve kuruluşlarla iş birliğini zorunlu kılmaktadır. Bu bağlamda, Terörün Finansmanıyla Mücadele Eylem Planı kapsamında kurumumuza yüklenen görevlerin yanı sıra MASAK, MİT Müsteşarlığı, Jandarma Genel Komutanlığı gibi diğer kurumlarla iş birliği devam ettirilmiştir.

Tablo-2: KOM Uyuşturucu İstatistikleri

UYUŞTURUCU İSTATİSTİKLERİ 2012-2013 MUKAYESESİ			
	2012	**2013**	**Değişim (%)**
Operasyon Sayısı	24.599	32.726	33,0
Şüpheli Sayısı	47.153	57.417	21,8
Esrar (Gr)	74.605.304	166.267.992	122,9
Eroin (Gr)	11.027.566	9.843.419	-10,7
Afyon (Gr)	179.986	166.772	-7,3
Kokain (Gr)	402.440	429.742	6,8
Sentetik Ecza (Adet)	36.483	323.963	788,0
Captagon (Adet)	144.121	4.483.632	3011,0
Ecstasy (Adet)	1.694.379	3.306.853	95,2
Bonzai (Gr)	197.487	221.089	12,0
Metamfetamin (Gr)	403.342	101.108	-74,9
Asetik Anhidrit (litre)	72	13.033	18.001,4
Kenevir Bitkisi (Adet)	4.958.186	7.527.434	51,8

1 Kingpin (Baronlar) Yasası Eski ABD Başkanı Clinton tarafından 03 Aralık 1993 tarihinde imzalanmıştır. Yasanın diğer adı "Özel Olarak Belirlenmiş Yabancı Uyuşturucu Baronları Yasasıdır." Listedeki şahısların ABD'de mal varlıklarına el konulmaktadır. ABD'lilerin bu listedeki şahıslarla herhangi bir ticari faaliyet yürütmesi yasaklanmaktadır. Kingpin yasasına alınan şirketler hakkında verilen cezalar 10 milyon Amerikan dolarına, şahıslara verilen cezalar ise 5 milyon Amerikan doları ve 30 yıl hapis cezasına kadar çıkabilmektedir.



Mali Suçlarla Mücadele

MALİ SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Mali suçlar, küreselleşme ve gelişen teknoloji ile birlikte mücadelesi her geçen gün önem kazanan suç türlerindendir. Bu suçlar tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de ekonomik, siyasi, sosyal ve ahlaki yapıyı olumsuz yönde etkilemektedir.

Mali suç türlerinden olan yolsuzluk suçları, kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasının önünde bir engel olduğu gibi, haksız zenginleşme ve gelir dağılımındaki eşitsizliğin de temel sebebidir. Yolsuzluk suçları, toplumu derinden etkileyen çeşitli sosyal sorunların tetikleyicisi olarak karşımıza çıkmaktadır. Bürokratik işleyişi sekteye uğratması yönüyle mücadelesi kaçınılmaz olan bu suçlar değişen ülke şartlarına bağlı olarak yeni yol ve yöntemlerle işlenmeye devam etmektedir.

Mali suçlarla mücadeleye yönelik KOM Daire Başkanlığı tarafından gerekli tedbirler alınmaktadır. Bu kapsamda hızlı ve güvenilir bir şekilde bilgiler toplanarak analiz edilmekte, ulusal ve uluslararası operasyonlar düzenlenmektedir.

Bu çerçevede, yaşanan gelişmeleri bir bütün olarak ele alan ve mücadele stratejisini buna göre belirleyen KOM Daire Başkanlığı ve İl KOM Birimleri, ilgili tüm kurum ve kuruluşlar ile eş güdüm içerisinde hareket ederek ulusal ve uluslararası düzeyde suç örgütlerine yönelik projeli çalışmalar yürütmek suretiyle mücadelesini etkin bir şekilde sürdürmektedir.

Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü; yolsuzluk, sahtecilik, vergi kaçakçılığı, nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik suçlarıyla etkin bir şekilde mücadele etmektedir. Bu sayede ülkemizin ekonomik, siyasi ve sosyal alanda göstereceği olumlu gelişmelere katkıda bulunmaktadır.

Mali suçların birçoğu uluslararası bağlantıya sahiptir. Uluslararası alanda işlenen suçlardan elde edilen gayrimeşru mal varlıklarına yönelik yapılacak çalışmalar, bu suçların önlenmesine yönelik operasyonel faaliyetlerle aynı önemi taşımaktadır.

Önceden Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü içerisinde bir büro amirliği olarak yapılanmış olan Suç Gelirleriyle Mücadele birimi, daha verimli çalışmalar yapılabilmesi amacıyla 2013 yılında Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü olarak yapılandırılmıştır.

Mali suçlarla mücadele faaliyetleri kapsamında 2013 yılındaki çalışmalarımız etkin ve kararlı bir şekilde yürütülmüştür. Bu çalışmalar sonucunda ülkemiz, Uluslararası Saydamlık Örgütünün (Transparency International) Yolsuzluk Algı Endeksi 2013 Yılı Raporunda şimdiye kadarki en iyi notunu alarak 177 ülke arasından 53'üncü sıraya yükselmiştir.

Tablo 1: 2009-2013 Yılları Arası Türkiye'nin Saydamlık Notu ve Sıralamadaki Yeri

Yıl	Puan	Ülke Sayısı	Sıralamadaki Yeri
2009	4,4	180	61
2010	4,4	178	56
2011	4,2	183	61
2012	4,9	176	54
2013	5,0	177	53

Başlıca sahtecilik suçlarından olan parada ve belgede sahtecilik suçları vatandaşın mağduriyetine ve haksız kazanç elde edilmesine neden olmaktadır. Bu suçlarla etkili mücadele edilmesi için para ve belgelerin basım yerlerinin tespiti önem arz etmektedir.

KOM Daire Başkanlığı olarak parada sahtecilik suçu ile mücadele kapsamında, sahte paraların basım yerlerinin tespiti ile sahte para basan suç örgütlerinin deşifresine yönelik profesyonel ekipler tarafından etkin mücadele yürütülmektedir. Çalışmalar sonucunda 5 sahte para imalathanesi tespit edilmiştir. Bu sayede sahte paraların büyük çoğunluğu piyasaya sürülmeden ele geçirilmiş ve Türkiye genelinde yaşanan münferit sahte para olayları azalarak vatandaşlarımızın yaşayacağı mağduriyetin önüne geçilmiştir.

Belgede sahtecilik suçları ile mücadelede ise ÖSYM, MEB ve AÖF tarafından düzenlenen merkezi sınavlarda kopya çekmek suretiyle haksız menfaat sağlayan şahıslara yönelik çalışmalar devam etmektedir. Bu kapsamda, joker kullanmak suretiyle sınava giren veya çeşitli yöntemlerle kopya çeken şahıslar ile bu şahıslara joker ve kopya temin ederek haksız menfaat temin eden suç organizasyonlarına yönelik başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Diğer yandan vergi kaçakçılığı suçuna yönelik mücadele çalışmaları ilgili kurumlarla iş birliği içinde etkin bir şekilde yürütülmektedir. Bu sayede en önemli vatandaşlık görevlerinden biri olan vergi ödeme yükümlülüğünün adil bir şekilde yerine getirilmesi sağlanmaktadır.

Bu önemin gereği olarak, 2013 yılında KOM Daire Başkanlığınca ilgili birimlerle iş birliği içerisinde vergi kaçakçılığına yönelik yürütülen mücadele çalışmaları söz konusu adaletin sağlanmasına ciddi katkılar sağlamaktadır.

Suriye'deki iç karışıklık nedeniyle ülkemize sığınan Suriye uyruklu şahısların sahte para olaylarına karıştıkları ve sahte belge düzenlemek suretiyle kaçak olarak ülkemize giriş yaptıkları tespit edilmiştir. Suriye uyruklu şahısların karıştığı sahte para ve belge olaylarındaki artış 2013 yılında da devam etmiştir.

Ekonomik, ticari ve sınai hayatı ilgilendiren suç türleri, ülkenin bir bütün olarak ekonomik dengelerini etkileyebilecek ve toplumda büyük kitlelerin mağdur olmasına yol açabilecek suç türleridir. Bu bilinçle KOM Birimleri olarak, tefecilik ve nitelikli dolandırıcılık suçları başta olmak üzere "Ekonomi, sanayi ve ticarete ilişkin suçlar" ile etkin bir şekilde mücadele edilmektedir.

Gelişen ekonomik hayat, bireylerin alışkanlıklarının değişmesine ve her geçen gün yeni ihtiyaçların ortaya çıkmasına yol açmaktadır. Tüketim kültürünün, medya ve benzeri farklı araçlarla tetiklenmesi sonucunda toplum, ihtiyaçlarından daha fazla harcama yapmaya yönlendirilmektedir.

Bilinçsiz tüketim anlayışı içerisinde hareket eden kişiler, kendi bütçelerini verimli yönetemeyerek tefecilere başvurmaktadırlar. İhtiyaçların giderilmesi açısından zararsız görülebilen tefecilik faaliyetleri toplumun büyük bir bölümünde suç olarak algılanmamaktadır.

Tefecilik faaliyetleri çerçevesinde şiddet gören ve ödeme yapmasına rağmen borcu sürekli devam eden kişiler ile yakınlarının en sık karşılaştığı mağduriyet biçimleri; iflas, ailelerin parçalanması, zorunlu göçler, adalet kurumuna olan inancın sarsılması, depresyonlar ve intiharlar gibi sosyal ve psikolojik travmalarla sonuçlanabilmektedir. Tefecilerden faiz karşılığı para alan şahısların yaşadığı zor durum neticesinde 2013 yılında meydana gelen birçok intihar olayı durumun ciddiyetini gözler önüne sermektedir.

Kredi kartı kullanımının yaygın olması ve POS cihazı sayısındaki artış tefecilik suçunun POS cihazları aracılığıyla işlenmesini kolaylaştırmaktadır. Tefecilik suçu ile mücadele faaliyetleri çerçevesinde POS cihazları ve kredi kartlarının tefecilik suçu kapsamında kullanılmasını önlemek amacıyla ilgili kurumlarla ortak çalışmalar yürütülmüştür.

Önceki yıllarda olduğu gibi 2013 yılında da nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik suçunu organize bir şekilde işleyen suç örgütlerinin deşifre edilmesine yönelik ülke genelinde KOM Birimleri tarafından geniş çaplı çalışmalar yürütülmüştür. Tefecilik suçu kapsamında gerçekleştirilen operasyonlar toplumda tefeciliğin suç olduğuna dair farkındalığın artmasına katkı sağlamıştır. Bunun neticesinde hem mağdur şahıslar hem de yakınları tarafından gelen ihbar ve şikâyet sayılarında önemli düzeyde artış olmuştur.

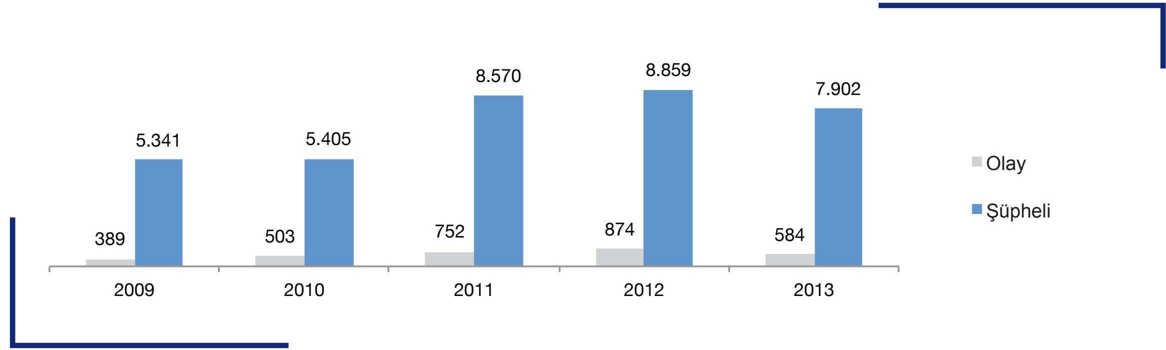
SUÇ EĞİLİMLERİ

Yolsuzluk Suçları

Kamu gücünün menfaat temin etmek amacıyla kötüye kullanılması şeklinde tanımlanabilecek olan yolsuzluk suçlarının kapsamı ülkeden ülkeye değişiklik arz etmektedir. Ülkemizde 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun farklı maddelerinde düzenlenen "Nitelikli Dolandırıcılık-Kamu Kurumu Dolandırıcılığı (158 madde /d ve e bentleri), İhaleye Fesat Karıştırmak (madde 235), Edimin İfasına Fesat Karıştırmak (madde 236), Zimmet (madde 247), İrtikap (madde 250) ve Rüşvet (madde 252)" yolsuzluk suçu olarak değerlendirilmektedir.

Yolsuzluk suçlarıyla mücadele faaliyetleri mali kaynakların yerinde ve etkin kullanımı adına oldukça önemli bir yere sahiptir. Suçtan elde edilen gelirin ve kamu zararının önüne geçilmesi ise mücadeledeki en önemli unsurdur.

İl KOM Birimlerince yürütülen çalışmalarda yolsuzluk suçları ve suçtan elde edilen gelirlerle etkin mücadele sergilenerek kamu kaynaklarının amaç dışı kullanılmasının önüne geçilmektedir.



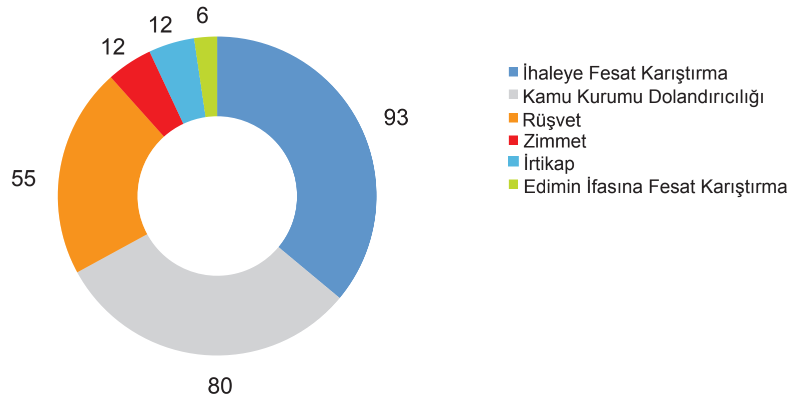
Grafik-1: Yıllara Göre Yolsuzluk Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları

Yolsuzluk suçları ile mücadele kapsamında 2013 yılında İl KOM Birimlerince 584 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar kapsamında 7.902 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Tablo 2: Yolsuzluk Suçları Planlı Operasyonları (Sektörel Dağılımı-2013)

Sektör	Projeli Çalışma	Şüpheli			Tutuklu		
		Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam	Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam
Sağlık	59	196	535	731	10	69	79
Yerel Yönetimler	58	205	208	413	24	31	55
Adli Hizmetler	35	83	277	360	23	48	71
Eğitim	27	54	95	149	4	16	20
Tarım	21	42	156	198	22	67	89
Sosyal Güvenlik	11	11	111	122	2	4	6
Kamu Kur. Nit. Kur.	7	25	37	62	6	1	7
Maliye	7	12	22	34	6	2	8
Diğer	7	6	26	32	2	12	14
Tapu	6	12	12	24	1	0	1
Ulaştırma	5	8	28	36	0	1	1
Banka	5	7	42	49	0	0	0
Enerji	5	2	42	44	5	8	13
Bayındırlık	3	36	9	45	0	0	0
Orman	2	6	9	15	0	0	0
Toplam	258	705	1.609	2.314	105	259	364

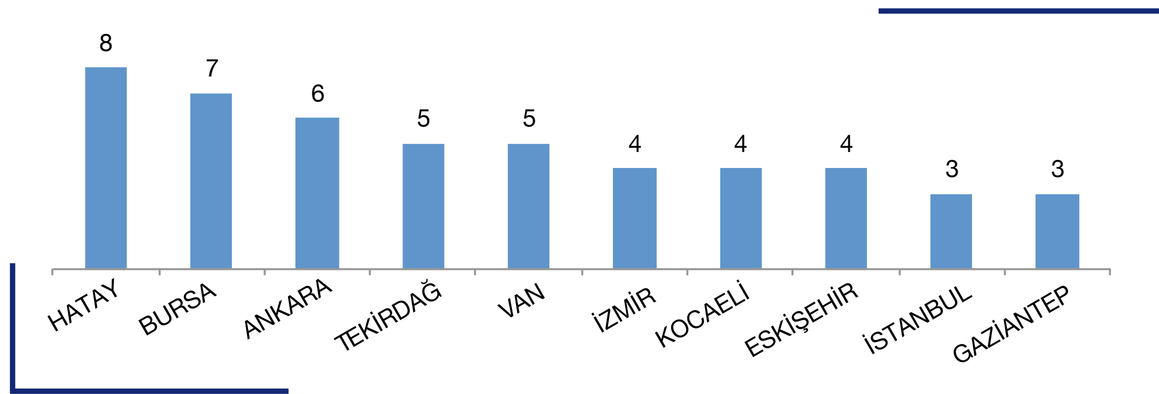
2012 yılında 224 planlı yolsuzluk operasyonu gerçekleştirilirken, 2013 yılında %15,17 artışla 258 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. 2013 yılı planlı yolsuzluk operasyonları içerisinde "İhaleye Fesat Karıştırma" ile "Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" suçlarının diğer yolsuzluk suçlarına göre daha fazla işlendiği tespit edilmiştir. Söz konusu operasyonlarda sağlık, yerel yönetimler ve adli hizmet sektöründeki usulsüzlüklerin ön plana çıktığı görülmüştür.



Grafik-2: 2013 Yılı Yolsuzluk Suçlarının Suç Türlerine Göre Dağılımı

2013 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda yolsuzluk suçunun meydana geldiği alanlardaki ekonomik değerin 4,8 milyar TL, söz konusu suçların işlenmesi neticesinde ortaya çıkan kamu zararının ise 144 milyon TL olduğu tespit edilmiştir. Bu bağlamda yolsuzluk suçlarına yönelik her bir operasyonunun ülke ekonomisine ve toplumun devlete olan güven duygusuna katkı sağlayacağı bir gerçektir.

Kamu alımlarının farklı yol ve yöntemler kullanılarak suistimal edilmesi suretiyle önemli miktarda kaynak zararına yol açıldığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda "ihaleye fesat karıştırmak" suçuna yönelik planlı operasyon sayısında önceki yıllara göre kısmi artış yaşandığı görülmüştür.



Grafik-3: İhaleye Fesat Karıştırma Suçuna Yönelik En Fazla Planlı Çalışması Bulunan İlk 10 İl (2013)

İhaleye fesat karıştırma suçunun meydana geldiği sektörler incelendiğinde yerel yönetimler, sağlık, adli hizmetler ile eğitim sektörlerinin ön plana çıktığı görülmektedir.

İhale sözleşmesinin imzalanması sonrasında başlayan edim sürecinde sözleşmenin gereklerine aykırı hareket etme şeklinde gerçekleşen "edimin ifasına fesat karıştırma" suçuna yönelik planlı operasyon sayısında önceki yıla göre %50 oranında bir artış yaşanmıştır.

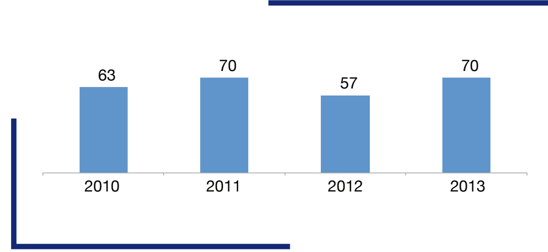
Kamu kurumu dolandırıcılığının kamu kurum ve kuruluşlarının aracı olarak kullanılması suretiyle geniş bir alanda yapıldığı görülmüştür. Bu suçun ağırlıklı olarak; sağlık, sosyal güvenlik, tarım ile eğitim sektörlerinde işlendiği tespit edilmiştir.

Rüşvet suçuna yönelik 2013 yılında gerçekleştirilen planlı operasyon sayısında bir önceki yıla oranla % 10 artış yaşanmıştır. Söz konusu operasyonların büyük çoğunluğunun adli hizmetler alanındaki usulsüzlüklere yönelik olduğu bilinmektedir.

Kamu kurum ve kuruluşlarında görülen zimmet suçuna yönelik planlı operasyon sayısında önceki yıllara göre önemli bir değişiklik yaşanmamıştır. Ayrıca 2012 yılında irtikap suçuna yönelik planlı operasyon bulunmazken 2013 yılında bu suça yönelik 6 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir.

Sağlık ve Sosyal Güvenlik Sektörü

Ülkemizde sosyal devlet ilkesinin gereği olarak sağlık ve sosyal güvenlik alanlarına önemli miktarda kaynak aktarılmaktadır. 2012 yılında 15 milyar TL bütçenin ayrıldığı sağlık alanında 2013 yılında 17 milyar TL harcama gerçekleşmiştir. Sağlık ve sosyal güvenlik alanlarına ayrılan kaynakların suistimali neticesinde kamu zararına neden olunduğu tespit edilmiştir.



Grafik-4: Yıllara Göre Sosyal Güvenlik ve Sağlık Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

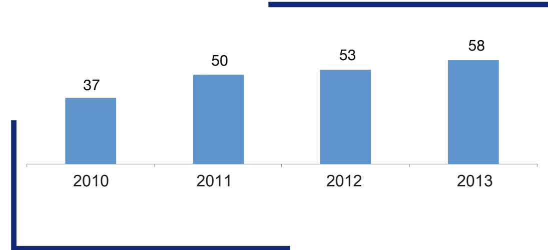
Sağlık yolsuzluğunun önceki dönemde olduğu gibi 2013 yılı operasyonlarında da önemli bir yer tuttuğu görülmüş, gerçekleştirilen planlı operasyon sayısı bir önceki yıla oranla %22,8 artmıştır.

Söz konusu alanlarda gerçekleştirilen operasyonlarda daha çok aşağıdaki usulsüzlüklerin yapıldığı tespit edilmiştir.

- ✓ Sahte belge kullanmak suretiyle emeklilik işlemleri yapılması,
- ✓ Gerçekte çalışmayan şahısların firmalarda çalışıyor gibi gösterilerek sigorta primlerinin yatırılması,
- ✓ Usulsüz, sahte belgelerle reçete ve rapor düzenlenerek ilaç alınmış gibi gösterilmesi,
- ✓ Vatandaşlık numaralarının usulsüz kullanılması suretiyle muayene, tetkik, tedavi ve ameliyat yapılmış gibi gösterilmesi.

Yerel Yönetimler

Her yıl yaklaşık 80 milyar TL tutarında kaynağın aktarıldığı kamu alımlarında yaşanan usulsüzlükler, 2013 yılında yolsuzlukla mücadelede öne çıkan alanların başında yer almıştır.



Grafik-5: Yıllara Göre Yerel Yönetimler Alanında Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

İhaleye fesat karıştırma ve rüşvet suçlarının ağırlıklı olarak meydana geldiği yerel yönetimlerdeki usulsüzlüklere yönelik planlı operasyon sayısında bir önceki yıla oranla %9,4'lük bir artış meydana gelmiştir.

Söz konusu planlı operasyonlar kapsamında; imar, ruhsat ve izin işlemlerinde menfaat temin edilmesi ile mal-hizmet alım ihalelerine fesat karıştırma eylemlerinin ön plana çıktığı görülmüştür.

Ayrıca ihaleye fesat karıştırma suçlarının daha çok aşağıdaki yol ve yöntemlerle işlendiği belirlenmiştir.

- ✓ Kamu görevlilerinin, ihaleyi almak isteyen firma yetkilileri ile birlikte hareket ederek menfaat temin etmeleri,

- ✓ Gizli kalması gereken ihale bilgilerinin ihale öncesinde firma yetkililerine aktarılması,
- ✓ İhale şartnamelerinin anlaşma yapılan firmanın ihaleyi alabileceği şekilde düzenlenmesi,
- ✓ Katılımcı firmaların anlaşmalı teklif vermeleri,
- ✓ Diğer katılımcıları engellemek için "çıkma" adı altında para verilmesi.

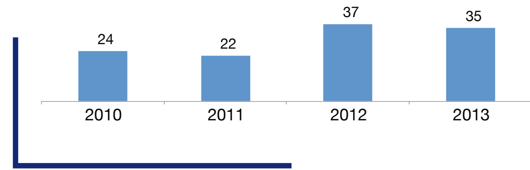
Bununla birlikte anlaşma sağlanan firmalara iş verebilme adına, mal ve hizmet alımlarının doğrudan temin sınırını aşmayacak şekilde parçalara bölünerek gerçekleştirildiği belirlenmiştir.

Doğrudan temin alımlarındaki usulsüzlüklerin ise genellikle sahte fatura temin etmek suretiyle gerçekleştirildiği tespit edilmiştir.

Diğer yandan ihaleleri alan firma yetkililerinin muayene kabul komisyonu üyeleri ve denetimden sorumlu görevlilerle müşterek hareket ederek ihale sözleşmelerine aykırı davrandıkları ve bu şekilde haksız kazanç elde ettikleri görülmüştür.

Adli Hizmetler

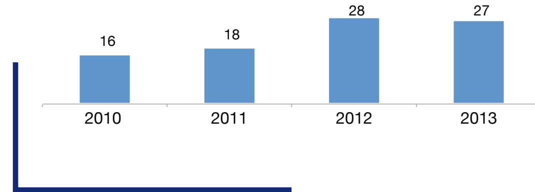
2013 yılında yolsuzluk suçları kapsamındaki planlı operasyonlarda, rüşvet suçunun en fazla rastlanıldığı sektörün adli hizmetler olduğu görülmüştür. Adli hizmetlerin yürütülmesinde karşılaşılan usulsüzlüklere yönelik planlı operasyonlarda bir önceki yıla oranla %5,4 azalma yaşanmıştır. Usulsüzlüklerin adli işlemler ile kolluk hizmetlerinde haksız menfaat elde etme şeklinde olduğu görülmüştür.



Grafik-6: Yıllara Göre Adli Hizmetler Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Eğitim Sektörü

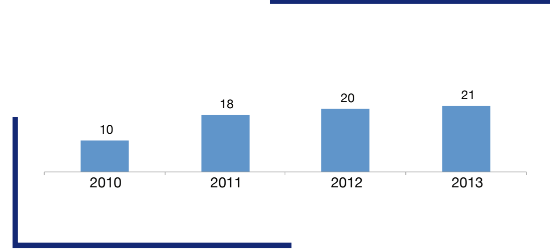
2013 yılında 68 milyar TL ile ülke bütçesinden en büyük payın ayrıldığı eğitim sektöründeki usulsüzlükler, 2013 yılı planlı operasyonları içerisinde öne çıkan bir diğer alan olmuştur. Eğitim sektöründeki usulsüzlüklere yönelik operasyonlarda rehabilitasyon merkezlerinde meydana gelen usulsüzlüklerin ön plana çıktığı görülmüştür. Bununla birlikte eğitim sektöründe yemek, yakıt ve temizlik hizmeti alımı ile taşımacılık ihalelerinde de usulsüzlüklerin olduğu tespit edilmiştir.



Grafik-7: Yıllara Göre Eğitim Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Tarım Sektörü

Ülkemizde 2012 yılında 7 milyar TL, 2013 yılında ise 9,1 milyar TL tarımsal destekleme ödemesi gerçekleştirilmiştir. Tarımsal kalkınma için yapılan söz konusu destekleme ödemelerinin, önceki dönemlerde olduğu gibi bazı çıkar grupları tarafından suistimal edildiği ve kamu zararına neden olunduğu görülmüştür. Tarım sektöründe yaşanan yolsuzluk suçlarına yönelik operasyon sayılarında bir önceki döneme oranla az da olsa artış yaşanmıştır.



Grafik-8: Yıllara Göre Tarım Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Bu alanda gerçekleştirilen başlıca usulsüzlüklerin kurulan paravan şirketler adına sahte fatura düzenlenmesi ile hayvanlara ait hayali veri girişi yapılarak destekleme ödemesi alınması şeklinde olduğu tespit edilmiştir.

Sahtecilik Suçları

Gelişen teknoloji ve küreselleşme ile birlikte sahtecilik suçları daha kolay işlenebilir hale gelmiştir. Bunun sonucu olarak sahtecilik suçlarıyla mücadeleye yönelik çalışmaların artan bir ivme ile titizlikle devam ettirilmesi kaçınılmaz olmuştur.

KOM Daire Başkanlığınca gelişen teknolojik imkânlardan faydalanılarak, özellikle suç örgütlerinin deşifre edilebilmesine yönelik planlı ve projeli operasyonel çalışma kabiliyetlerinin arttırılmasına, ulusal ve uluslararası alanda ilgili kurum ve kuruluşlarla iş birliği faaliyetlerinin geliştirilmesine ayrı bir önem verilmektedir.

Sahtecilik suçlarıyla mücadele kapsamında, 2013 yılında İl KOM Birimlerince 97'si planlı olmak üzere 8.613 operasyon gerçekleştirilmiş ve operasyonlar neticesinde 13.430 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır. Planlı operasyon sayılarında 2012 yılına oranla 2013 yılında %8'lik bir artış sağlanmış, bununla birlikte olay sayılarında %11'lik bir düşüş olmuştur. Münferit sahte para ve belge olaylarındaki düşüş toplu bir şekilde üretim yapılan matbaa ve imalathanelere yönelik planlı operasyonlardan kaynaklanmakta olup suça kaynağında müdahale edilmiştir.

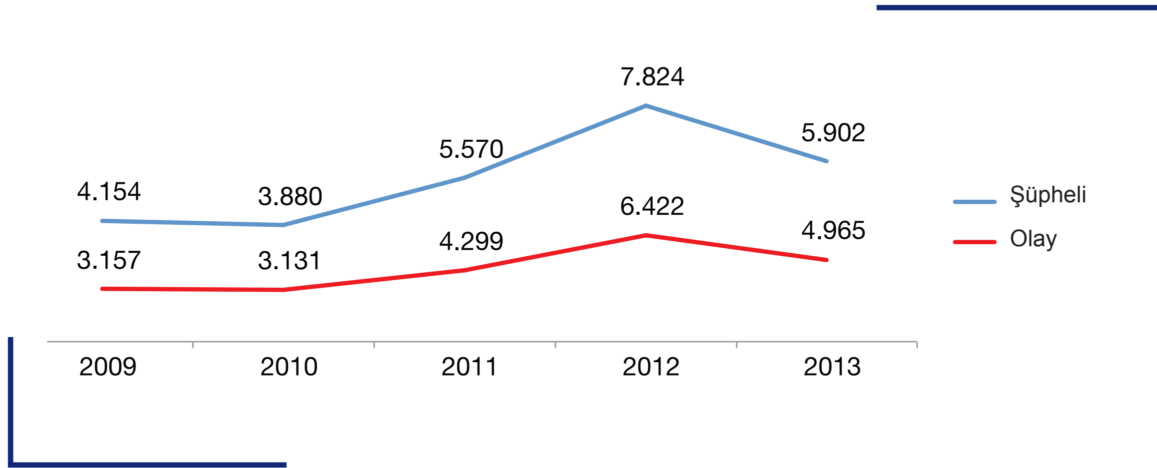
Sahtecilik suçlarının ülkemizin her yerinde görülebilme ihtimalinin yanı sıra para ve belgede sahtecilik suçlarının, basımından pazarlanmasına, piyasaya sürülmesine kadar geniş bir yapı teşkil etmesi sebebiyle etkili çalışmalar yapılarak belge ve paranın basımının yapıldığı matbaa ve organizatörlerine yönelik etkin mücadele gerekmektedir.

Sahtecilik suçları ile mücadele kapsamında yıllar itibarıyla planlı çalışma sayıları artmaktadır. Bununla birlikte sahte para ve belgelerin kullanılmadan önce yakalanması için imalathanelere ve paraların toplu olarak tutulduğu depolara yönelik çalışmalar yürütülerek vatandaşlarımızın yaşayacağı mağduriyet ile birlikte kamuya olan güvenin sarsılmasının da önüne geçilmesi hedeflenmektedir.

Parada Sahtecilik

Parada sahtecilik suçlarını işleyen suç örgütleri; gelişen teknolojiyi yakından takip etmekte ve daha az riskli yöntemler kullanarak, sahtecilik suçlarını inkjet (mürekkep püskürtmeli) yazıcılar kullanarak işlemeyi tercih etmektedirler. Ofset matbaalara oranla mobilite imkanı daha fazla olan inkjet yazıcıların kullanılması sahte paranın kaynağına yönelik mücadele çalışmalarını zorlaştırmaktadır.

Ekonomik anlamda vatandaşlarımızın mağduriyetine neden olan para sahteciliği ile ilgili olarak 2013 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında, 56'sı planlı olmak üzere 4.965 operasyon gerçekleştirilmiştir. Söz konusu operasyonlarda 5.902 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Parada sahtecilik suçlarına yönelik planlı operasyon sayısında 2012 yılına göre 2013 yılında %12'lik bir artış meydana gelmiştir.



Grafik-9: Parada Sahtecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

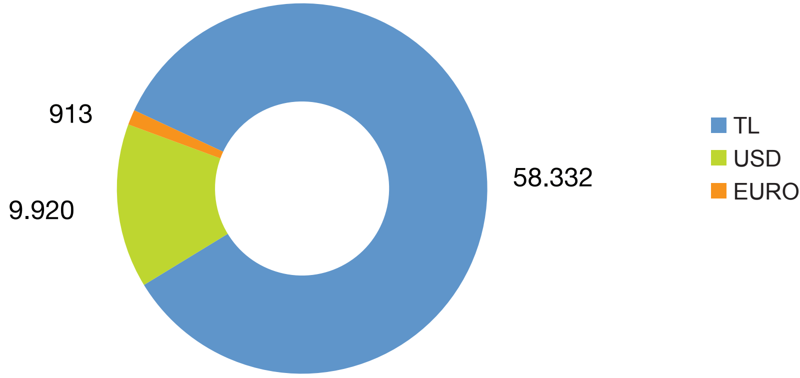
Yine sahte para basım yerlerinin tespiti ile sahte para basan suç örgütlerinin deşifresine yönelik çalışmalar kapsamında İstanbul ve Balıkesir'de sahte para basımı yapılan 5 imalathane tespit edilmiştir. Operasyonlar sonucunda tespit edilen matbaalarda inkjet yazıcı kullanarak sahte paraların basımının yapıldığı belirlenmiştir.

Ayrıca sahte paraların tutulduğu depolar ile toplu olarak piyasaya sahte para süren şahısların yakalanmasına yönelik operasyonlar neticesinde; Gaziantep'te 1, İstanbul'da 8, İzmir'de 3, Mersin'de 3, Mardin'de 3, Diyarbakır'da 1, Muğla'da 1 ve Van'da 1 olmak üzere toplam 21 ayrı depo tespit edilmiştir.

Söz konusu operasyonlar kapsamında, sahte para basımında kullanılan çok sayıda malzeme ve basımı tamamlanmamış sahte para ile 3.508 adet 200 TL, 11.004 adet 100 TL, 489 adet 50 TL, 12.399 adet 20 TL, 2.312 adet 10 TL, 9.290 adet madeni 1 TL, 6.827 adet 100 ABD doları ve 528 adet 200 euro ele geçirilmiştir.

Bununla birlikte Hatay'daki operasyonda düğün parası olarak tabir edilen 55.956 adet 1 ABD doları toplu olarak ele geçirilmiştir. Operasyonlar kapsamında yakalanan 79 şahıstan 45'i tutuklanmıştır.

Sahte paraların üretildiği imalathaneler ile piyasaya toplu olarak süren şahıslara yönelik operasyonlar kapsamında ele geçirilen sahte paralar 2013 yılında ülke genelinde piyasaya sürülen sahte paraların %72'sini oluşturmaktadır. Bu operasyonlar neticesinde söz konusu sahte paralar piyasaya sürülmeden ele geçirilmiştir.

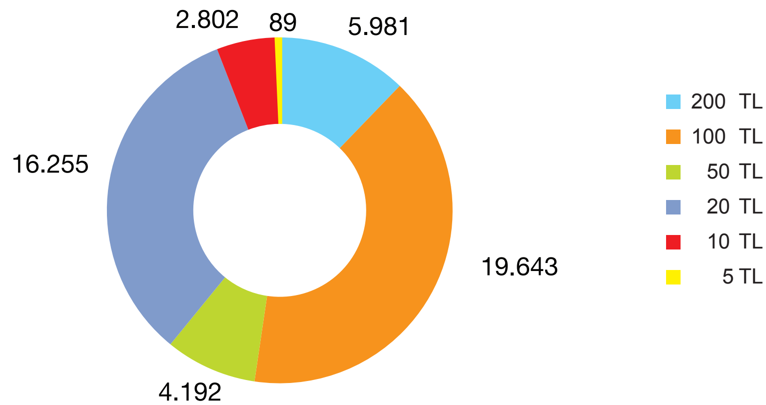


Düğün parası olarak tabir edilen 55.956 adet 1ABD doları istatistikte dikkate alınmamıştır.

Grafik-10: 2013 Yılında Ele Geçirilen Sahte Para Adetlerinin (TL, USD ve Euro) Para Birimlerine Göre Karşılaştırması (Adet)

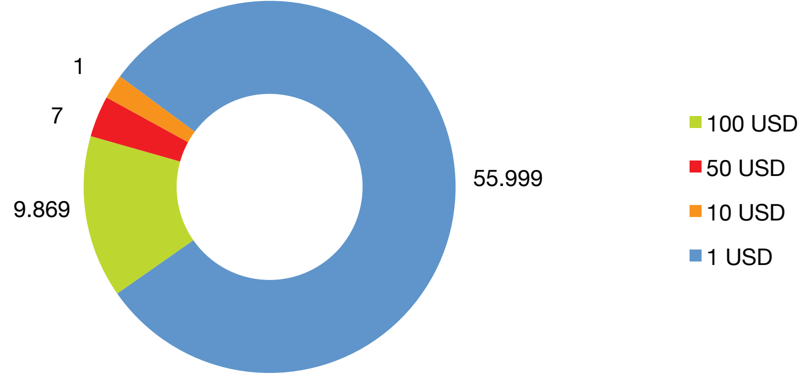
2013 yılında yakalanan sahte paraların %85'ini Türk lirası oluştururken; ABD doları yakalamaları %14, euro yakalamaları ise toplam yakalanan sahte paraların %1 oranındadır.

2012 yılında genellikle sahte 50 TL'lik banknot yakalaması yapılmış, 2013 yılında ise sahte 100, 20 ve 10 TL'lik banknot yakalamalarında artış görülmüştür. 2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da 100 ABD doları ve 200 euro en fazla yakalanan yabancı sahte paralar olmuştur.



Grafik-11: 2013 Yılında Ele Geçirilen Sahte TL'nin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2013 yılındaki operasyonlar neticesinde ele geçirilen sahte 20 ve 10 TL'lerde geçmiş yıllara oranla büyük bir artış yaşanmıştır. Bununla birlikte 100 TL piyasaya en fazla sürülen sahte para olmuştur.

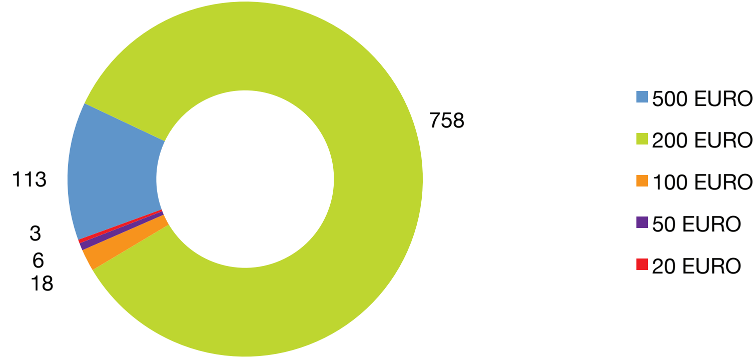


Grafik-12: 2013 Yılında Ele Geçirilen Sahte USD Adetlerinin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da 100 ABD dolarlarının sahteleri yakalanmıştır. Bununla birlikte 2013 yılında düğün malzemesi satılan yerlerde Hatay KOM Şube Müdürlüğünce yapılan operasyon kapsamında 55.956 adet sahte 1 ABD doları ele geçirilmiştir.

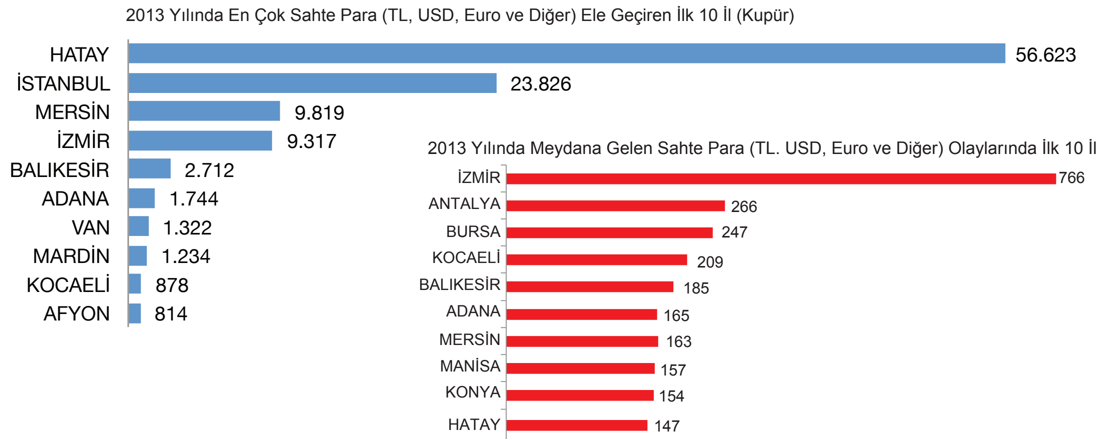
Ele geçirilen sahte 1 ABD dolarlarının geçerliliğinin bulunup bulunmadığının tespiti amacıyla Hatay-İskenderun Merkez Bankası Şubesi tarafından yapılan incelemede; söz konusu paraların sahte olduğu, ön ve arka yüzlerinde küçük puntolarla ve dikkat çekmeyecek şekilde "Geçersizdir" ibaresinin yer aldığı, ilk bakışta sahte olduğunun herkes tarafından anlaşılamayacağı ve uzman kişiler veya veznedarlar tarafından anlaşılabileceği belirtilmiştir.

Ayrıca güney illerimizde Suriye uyruklu şahıslar tarafından gerek bankaya yatırılmak suretiyle gerekse esnaftan yapılan alışveriş karşılığında sahte ABD doları ve TL'lerin piyasaya sürüldüğü görülmüştür. ABD dolarlarının muhtemelen Suriye'den ülkemize yasa dışı yollardan sokulduğu değerlendirilmektedir.



Grafik-13: 2013 Yılında Ele Geçirilen Sahte Euroların Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da en çok 200'lük euroların sahteleri yakalanmıştır. 200 euroların çoğunlukla sanal satış sitelerine ikinci el cep telefonu ilanı veren şahıslarla irtibata geçilerek satıcı şahıslarla banka ve döviz bürolarının kapalı olduğu saatlerde buluşmak suretiyle cep telefonu alışverişi karşılığında verildiği görülmektedir. Bununla birlikte son zamanlarda sahte 100 ABD dolarlarının da aynı yöntemle piyasaya sürülmeye başlandığı belirlenmiştir.



Grafik-14: 2013 Yılı İlk 10 İl Olay Sayısı ve Sahte Para (TL, USD, Euro ve Diğer) Miktarı

Hatay'da düğün parası olarak tabir edilen ve üzerinde geçersizdir ibaresi bulunan sahte 1 ABD dolarlarından 55.956 adet yakalanması nedeniyle Hatay ilk sırada yer almaktadır.

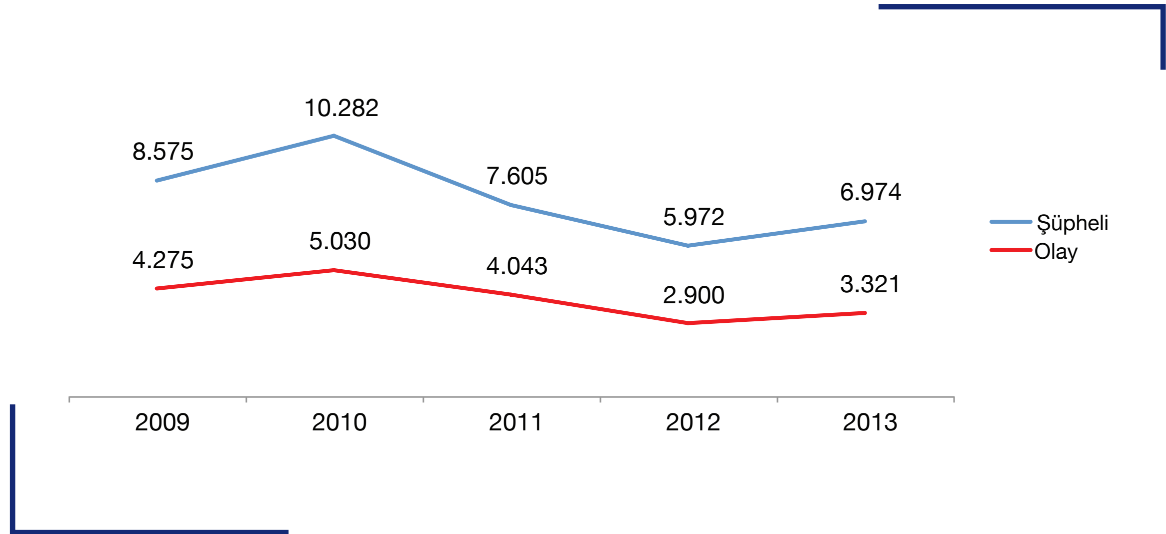
2012 yılında Antalya, Hatay, Gaziantep, Kilis ve Muğla illerinde meydana gelen 11 parada sahtecilik olayında Suriye uyruklu 12 şahsa işlem yapılmışken; 2013 yılında Antalya, Gaziantep, Hatay, Isparta, İzmir, Kahramanmaraş, Kilis, Mardin, Mersin ve Şanlıurfa illerinde meydana gelen 45 parada sahtecilik olayında Suriye uyruklu 62 şahsa yasal işlem yapılmıştır.

2013 yılında Suriye uyruklu şahısların karıştığı parada sahtecilik olaylarının gözle görülür derecede arttığı ve 2014 yılında da bu artışın süreceği değerlendirilmektedir. Özellikle Suriye'ye sınırı bulunan ve Suriye uyruklu şahısların yoğun olarak yaşadığı illerimizde İl KOM Birimlerimizce parada sahtecilik olaylarının önlenmesine yönelik çalışmalara ağırlık verilecektir.

Belgede Sahtecilik

Belgede sahtecilik suçları genelde başka suçların işlenmesine yönelik bir geçiş suçu olup hedef suçların işlenmesi amacıyla belgede sahtecilik suçuna sıklıkla başvurulmaktadır. Sahte belgelerle birtakım menfaatler temin edilerek; örneğin sahte diploma ile liyakatsiz bir şekilde işe girilebilmekte ve haksız kazanç sağlanılmaktadır. Bu kapsamda, bir sahte belge imalathanesi yakalamasında ele geçirilen 6.000 adet sahte kimlik belgesiyle 6.000 suçun işlenmesinin önüne geçilmiştir. Bu yönüyle belgede sahtecilik suçları ile mücadele önem kazanmaktadır.

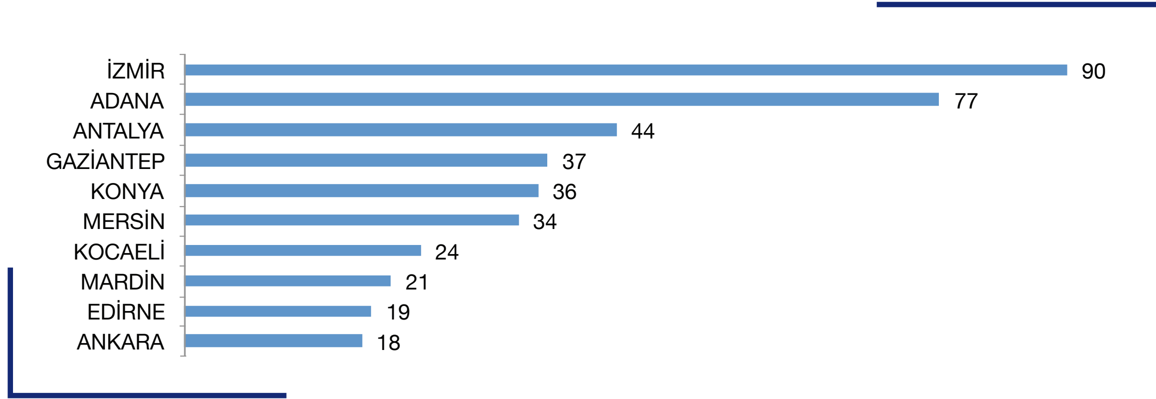
2013 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında 27'si planlı olmak üzere 3.321 operasyonda 6.974 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Belgede sahtecilik suçlarına yönelik planlı operasyon sayısında 2013 yılında 2012 yılında göre %14,5'lik bir artış olmuştur.



Grafik-15: Belgede Sahtecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

Karayolları Genel Müdürlüğünün araç muayenesini 2009 yılında özel bir kuruluşa devretmesi ve araç muayene bilgilerinin Pol-Net üzerinden sorgulanabilir hale getirilmesi ile 2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da sahte araç fenni muayenesi olaylarında ciddi bir düşüş yaşanmıştır.

Bununla birlikte GSM bayileri tarafından başkasının kimlik bilgileri kullanılarak GSM hattı açılması ve satılması ile ilgili İl KOM Birimlerimizce 2013 yılında operasyonlar yapılmıştır. Söz konusu suçu işleyen şahıs ve firmalara adli işlem yapılmış, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu ile irtibata geçilerek idari para cezası almaları yönünde mücadele edilmiştir.



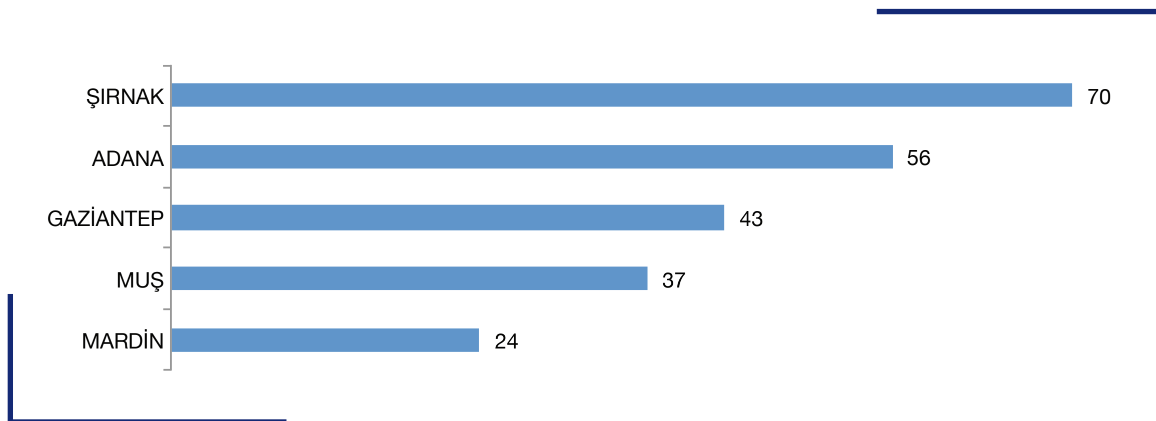
Grafik-16: 2013 Yılı Başkasının Kimlik Bilgilerini Kullanarak GSM Hattı (Açık Hat) Açılması Olay Sayısı İlk 10 İl

2013 yılında da ÖSYM ve MEB tarafından düzenlenen merkezi sınavlarda joker kullanmak suretiyle sınava giren veya çeşitli yöntemlerle kopya çeken şahıslar ile bu şahıslara joker ve kopya temin eden suç organizasyonlarının deşifresine yönelik çalışmalara devam edilmiştir.

Bunun yanında 6114 sayılı Kanunda yapılan değişiklikle ÖSYM tarafından yapılan merkezi sınavlarda sahtecilik olaylarında bir azalma olmakla birlikte halen sahte belgelerle başkasının yerine sınava girmeye çalışan şahısların olduğu görülmektedir.

Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yapılan merkezi sınavlarda ve özellikle Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları (MTSA) sınavlarında sürücü kurslarının yönetici ve çalışanlarının da içinde bulunduğu suç organizasyonlarınca joker tabir edilen şahısların sınava sokulması veya sınavlarda kopya çekilmesi suçlarının 2013 yılında da devam ettiği görülmektedir.

Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları Sınavlarında (MTSAS) sahtecilik olayları ile ilgili olarak 2013 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında, 6'sı planlı olmak üzere 279 operasyonda 601 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. MTSA sınavlarında sahtecilik suçlarına yönelik olay sayısında 2012 yılına göre 2013 yılında %11'lik bir artış meydana gelmiştir.



Grafik-17: 2013 Yılı MEB Sınavlarında Sahtecilik/Kopya Olay Sayısı İlk 5 İl

Suriye'de yaşanan iç karışıklık nedeniyle Suriye vatandaşlarının karıştığı pasaport ve vize sahteciliği başta olmak üzere, belgede sahtecilik olaylarında 2012 yılında olduğu gibi 2013 yılında da artış yaşanmıştır. Bu kapsamda 2013 yılında Adana, Antalya, Edirne, Gaziantep, Hatay, İzmir, Kilis, Konya, Mersin ve Muğla illerinde meydana gelen 158 belgede sahtecilik olayında 249 Suriye uyruklu şahıs hakkında işlem yapılmıştır. 2013 yılında Suriye uyruklu şahısların karıştığı belgede sahtecilik olaylarında 2012 yılına göre %147'lik bir artış meydana gelmiştir.

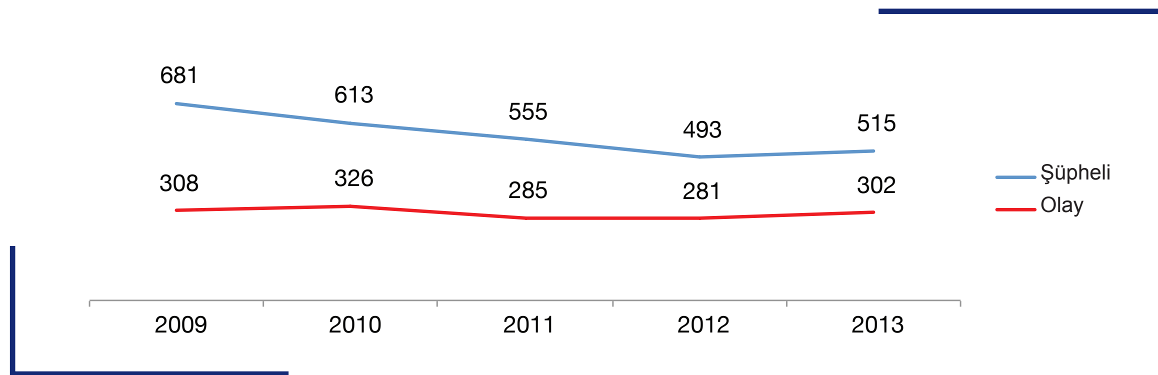
Vergi Kaçakçılığı

Mali suçlarla mücadele çalışmaları kapsamında önemli bir alan da vergi kaçakçılığı suçlarıdır. Vergi kaçakçılığı suçları ile mücadelemiz her geçen gün artmakla birlikte her operasyonda farklı bir vergi kaçakçılığı yöntemi karşımıza çıkmaktadır. Devletin uğradığı zararın büyüklüğü göz önüne alındığında, vergi kaçakçılığı suçuna yönelik sürdürülen kararlı mücadelenin önemi bir kat daha artmaktadır.

Operasyonlar sonucunda deniz araçlarına muafiyet kapsamında ÖTV'siz olarak satılan akaryakıtın usulsüz şekilde iç piyasaya sürüldüğü tespit edilmiştir. Çalışmalar sonucunda kamunun uğradığı zararın 81.483.452 TL olduğu ortaya çıkmış, operasyon kapsamında belirtilen değerin 12.776.580 TL'si suç örgütlerinin hesaplarına geçmeden engellenmiştir.

Yine lüks otolarda Özel Tüketim Vergisi (ÖTV) kaçakçılığına yönelik başka bir çalışmada, 230.000 euro değerindeki bir araçla ilgili yapılan usulsüz işlemler sonucu 590.000 TL vergi kaçırıldığı görülmektedir. Benzer şekilde binlerce aracın usulsüz işlemlere tabi tutulduğu dikkate alındığında devletin toplam zararının ne kadar büyük olduğu anlaşılabilmektedir.

2013 yılında vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında; 14'ü planlı olmak üzere 302 operasyon gerçekleştirilmiş ve 515 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Yürütülen soruşturmalar kapsamında 246 milyon TL tutarında sahte fatura ele geçirilmiştir.



Grafik-18: Vergi Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayıları

Örgütlü Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri

Fikri ve sınai mülkiyet hakları, bilim, sanat ve endüstriyel alanlarda bireylerin belirli bir fikri gayretinin ya da kişisel becerisinin sonucunda ortaya konulan her türlü fikir ve sanat eseri üzerindeki maddi ve manevi haklardır.

KOM Birimlerince, örgütlü olarak işlenen fikri mülkiyet hak ihlallerine yönelik ilgili diğer birimlerle ortak çalışmalar yürütülmektedir. Bu kapsamda 2013 yılında İstanbul'da çeşitli operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

İnterpol Genel Sekreterliği koordinesinde, ülkemizin de aralarında bulunduğu 5 Doğu Avrupa ülkesinin katılımıyla sınai mülkiyet hak ihlalleriyle mücadele amaçlı "Black Poseidon" isimli operasyona Daire Başkanlığımız Birimlerince katılım sağlanmış, aynı zamanda değişik zamanlarda operasyonun devamı ve değerlendirilmesi konulu uluslararası toplantılarda da aktif rol alınmıştır.

Fikri ve sınai hak ihlalleri suçlarına yönelik ikili ve çok taraflı anlaşmalar çerçevesinde polis iş birliği faaliyetleri yürütülmekte ve ülkelerle karşılıklı olarak bilgi alış verişinde bulunulmaktadır.

Ekonomik Suçlar

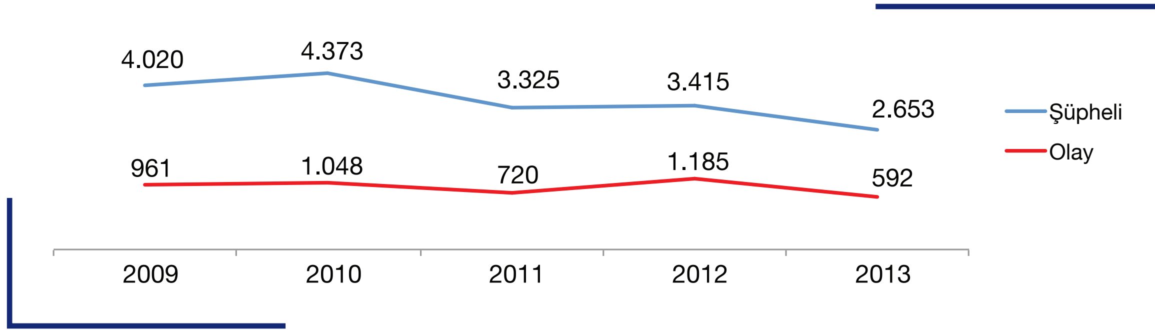
Ekonomik suçlar kapsamında yer alan nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik suçları hem bireylerin maddi ve manevi değerlerini hedef almakta hem de bireylerin genel güvenliğini tehdit etmektedir. Ekonomik suçlarla mücadele çalışmalarında tefecilik operasyonlarında 2013 yılında 2012 yılına göre %27 artış, nitelikli dolandırıcılık operasyonlarında ise %14'lük bir azalma yaşanmıştır. 2013 yılında ön plana çıkan suç türleri ise paravan şirketler üzerinden elde edilen çekler ile dolandırıcılık ve POS tefeciliği suçları olmuştur.

Nitelikli Dolandırıcılık

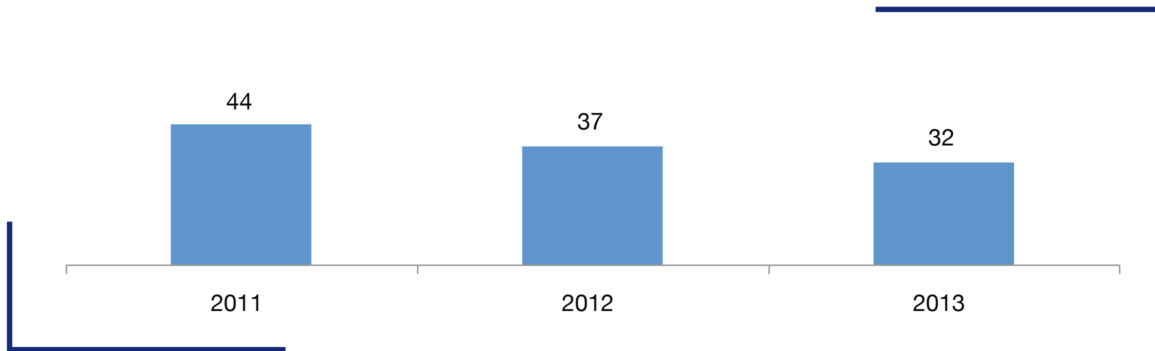
Türk Ceza Kanunu'nda mal varlıklarına karşı işlenen suçlar kategorisinde yer alan "Nitelikli Dolandırıcılık Suçu" ekonomik düzenin bozulmasına neden olduğu gibi huzur ve güven ortamına da zarar vermektedir. Yaşanan mağduriyetlerin giderilmesi, huzur ortamının ve devlete olan güvenin yeniden tesisi için nitelikli dolandırıcılık suçu ile mücadele edilmesi önem arz etmektedir.

Dolandırıcılık suçlarında, hileli davranışların desteklenmesi, kişilerin ikna edilmesi, farklı kurumların aracı olarak kullanılması, bilgilerin ele geçirilmesi ve soruşturmalarda şüphelinin tespit edilmesinin engellenmesi amacıyla teknolojik gelişmelerden yararlanıldığı görülmektedir.

Nitelikli dolandırıcılık suçuyla mücadelede ülke genelinde işlenen dolandırıcılık olaylarıyla ilgili KOM Birimlerince yapılan çalışmalar KOM Dairesi Başkanlığında analiz edilerek yeni yöntemler belirlenmiştir. Tespit edilen bu yöntemler, farkındalığın artırılması amacıyla İl KOM Birimleriyle paylaşılmaktadır. Ayrıca suçun ekonomik boyutunun ortaya çıkarılması ve suç gelirlerinin suçlulardan alınarak mağdurlara iade edilmesine yönelik mücadele edilmektedir. Nitelikli dolandırıcılık suçlarında yıllara göre olay-şüpheli ve planlı çalışma sayıları grafiklerde belirtilmiştir:



Grafik-19: Yıllara Göre Nitelikli Dolandırıcılık Şüpheli ve Olay Sayıları



Grafik-20: Yıllara Göre Nitelikli Dolandırıcılık Planlı Operasyon Sayıları

2013 yılında en çok karşılaşılan nitelikli dolandırıcılık yöntemleri aşağıda belirtilmiştir.

➢ *Ön Ödeme Dolandırıcılığı:*

Ülkemizde internet erişimi ile diğer iletişim araçlarının kullanılmasına ve yaygınlaşmasına bağlı olarak arttığı görülen ön ödeme dolandırıcılığı; bireysel ve uluslararası düzeyde eylem yapabilen suç organizasyonları şeklinde karşımıza çıkmaktadır.

Suç organizasyonları, teknoloji ve iletişim araçlarının tüm imkanlarından faydalanarak hedef şahıslarla irtibata geçmektedirler. Güvenirliği sağlam, kurumsal bir görünüm sergileyerek vadettikleri kazançlar için masrafların “ön ödemeler” şeklinde yapılmasını talep etmektedirler.

➢ *Piyango Dolandırıcılığı:*

Özellikle çeşitli piyango çekilişlerine katılan ve kişisel bilgileri önceden temin edilen şahıslar telefonla aranarak “Piyangodan-Çekilişten Para veya Araç Kazandıkları” ifade edilmekte, söz konusu aracın veya paranın şahsa teslim masrafı olarak para talep edilmektedir. Mağdur şahıslar da çeşitli ödeme araçlarıyla şüphelilere para göndermektedirler. Şüpheliler de bu yolla haksız kazanç elde etmektedirler.

KOM Birimlerince piyango dolandırıcılığına karşı yürütülen mücadelede suçun uluslararası bir boyutunun olduğu, polisiye iş birliği çerçevesinde ön ödeme dolandırıcılığı mağduru şahısların

ülkeleri ile yürütülen çalışmalarda mağdurların özellikle Avrupa ülkelerinde yaşayan yaşlı şahıslar olduğu görülmüştür. Şahıslara ait banka ve diğer kişisel bilgilerin suç organizasyonlarınca bilindiği, oluşturulan hikâyelerle hedef şahısların kurguya inandırıldıkları, ödeme takibinin zorlaştırılması içinde ülkemizde bulunan hesaplara para aktarıldığı tespit edilmiştir.

Bu kapsamda Almanya Federal Soruşturma Bürosu (BKA) ile ortak mücadele çalışmaları yürütülmektedir. Çalışmalar sırasında suç organizasyonlarının mağdurları tespiti ve takibi mümkün olmayan sistemler aracılığıyla aradıkları anlaşılmış, ilgili kurumların görüşleri alındığında ise bu arama yöntemlerini denetleyen ve düzenleyen bir otoritenin olmadığı tespit edilmiştir.

- *Sigorta Dolandırıcılığı:*

Hazine Müsteşarlığından alınmış uygunluk belgesi ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) nezdindeki levhaya kaydı bulunmayan veya ruhsatlı bir sigorta brokeri olmayan çeşitli firmalarca hedef şahıslar aranmakta, sigorta poliçesi yapma vb. nedenler belirtilerek kişilerden kredi kartı bilgileri talep edilmektedir. Söz konusu bilgiler kullanılarak sigorta poliçesi düzenlendiğinden bahisle kişilerin kredi kartlarından ödeme adı altında para alınmaktadır.

Bu kapsamda, yapılan çalışmalarda ve alınan ihbarlarda, faillerin çağrı merkezlerine özgü "444'lü ve 0 850'li" hatları kullanmak suretiyle kurumsal bir görünüm sağlayarak hedef şahısları dolandırmaya çalıştıkları görülmüştür. Bakanlığımızca, ilgili kurumlarla yapılan görüşmeler ve açık kaynaklardan yapılan araştırmalarda sosyal paylaşım alanlarında kişisel bilgilerin toplu olarak satışının yapıldığı, özellikle vatandaşları arayan ve inandırıcı hikayelere başvuran şahısların aracı olarak kullandıkları çağrı merkezlerinin belirli bir düzenleme ve denetime tabi olmadıkları tespit edilmiştir.

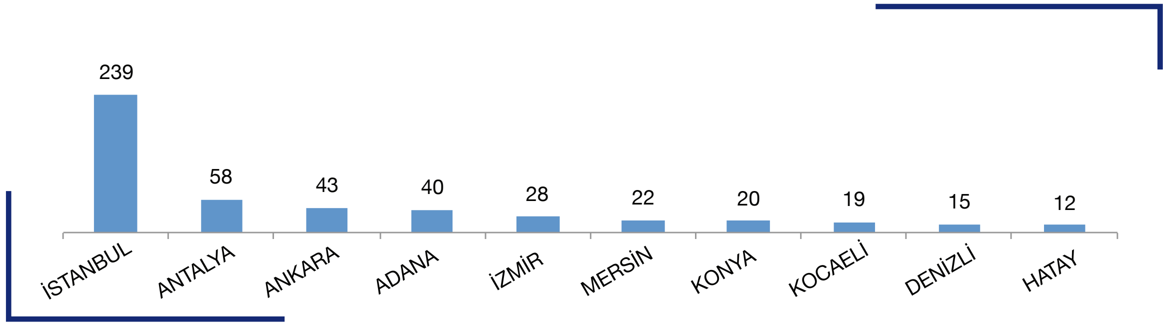
- *Çek Dolandırıcılığı:*

Paravan şirketler kuran suç organizasyonları, bankadan çek talebinde bulunarak çek hesaplarına muvazaalı ödeme yapmak suretiyle bankanın ve piyasanın güvenini kazanmaktadır. Böylece geri ödemesi olmayan çek yapraklarını piyasaya sürerek, kişileri kolayca mağdur etmektedirler.

Bununla birlikte, bankalardan temin ettikleri çeklerin sahtesini üreten suç organizsayonları çekler üzerindeki rakamlarda tahrifat yaparak, elde edilen çekleri piyasaya sürmek şeklinde de dolandırıcılık faaliyetlerini gerçekleştirmektedirler.

- *Banka Dolandırıcılığı:*

Bu tür suçlarda banka veya diğer kredi kurumlarınca tahsis edilmemesi gereken bir kredinin açılmasını sağlamaya çalışan suç örgütleri genellikle başkalarına ait kimlik bilgilerini kullanarak gelir düzeyini gösteren sahte belgeler düzenlemektedirler. Ayrıca bu tür suçlarda banka çalışanlarının da suç örgütleri ile birlikte hareket ettikleri yapılan tespitler arasındadır. Suç örgütleri tarafından düzenlenen sahte kimlik belgeleri kullanılarak işlenen suçlarda adına kredi çekilen şahıslar bu durumdan haberdar olmamakta ve mağdur edilmektedirler.



Grafik-21: Nitelikli Dolandırıcılık Operasyon Sayıları İlk 10 İl (2013)

2013 yılında nitelikli dolandırıcılık olaylarının nüfus yoğunluğunun fazla ve ekonomik canlılığın olduğu illerimizde daha çok gerçekleştiği görülmektedir.

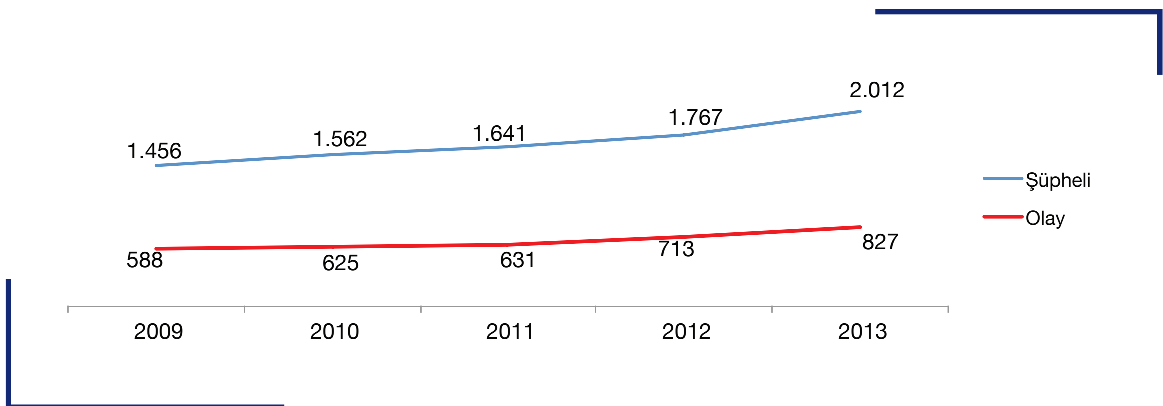
Tefecilik

Yasal olarak yetkisi olmayan kişi veya kuruluşların faiz karşılığı borç para vermesi tefecilik suçunu oluşturmaktadır. Tefecilik suçu, yasal yollardan ilgili kurumlardan para temin edemeyen ya da etmek istemeyen kişilerin, tefeci olarak bilinen kimselere başvurmalarıyla ortaya çıkmaktadır.

Tefecilik suçu birçok şekilde işlenebilmektedir. Tefecilik yapan organize suç örgütlerinin tahsilat için çek ve senet gibi kanuni yolların yanında cebir ve şiddete başvurdukları da tespit edilmektedir. Tefecilik faaliyetinin gizlenebilmesi için de ticari faaliyetler perde olarak kullanılmaktadır. Tefeciler tarafından tahsilat için şiddet kullanılmasının yanı sıra kanuni araçlardan yararlanılarak tahsilatın şiddet yoluna başvurulmadan da gerçekleştirildiği görülmüştür.

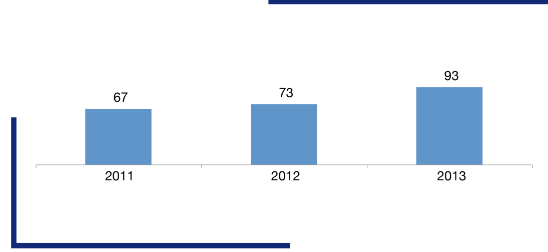
Tefecilik suçunun son yıllarda artış göstermesinin bir nedeni de kuşkusuz POS cihazları aracılığıyla işlenen tefecilik suçunun ülke genelinde yaygınlaşmasıdır. Söz konusu artışın sebepleri olarak; kredi kartı kullanımının yaygın olması, tefeciler açısından tahsilat sorunu yaşanmaması, "kredi kartı borcu taksitlendirilir" şeklinde reklamların yapılması gibi hususlar örnek olarak gösterilebilir.

Tefecilik suçunun yıllara göre olay-şüpheli ve planlı operasyon sayısı grafiklerde gösterilmiştir:



Grafik-22: Yıllara Göre Tefecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

2013 yılında tefecilik suçu ile mücadele neticesinde, 2012 yılına göre olay sayılarında %16, planlı operasyonlarda %27 artış meydana gelmiştir. Planlı operasyon sayısındaki artışın nedenleri arasında tefecilik suçuyla mücadele eden personele yönelik suçun niteliğine ilişkin eğitim programlarının düzenlenmesi ve ilgili kurumlarla iş birliği faaliyetlerine ağırlık verilmesi gösterilebilir.



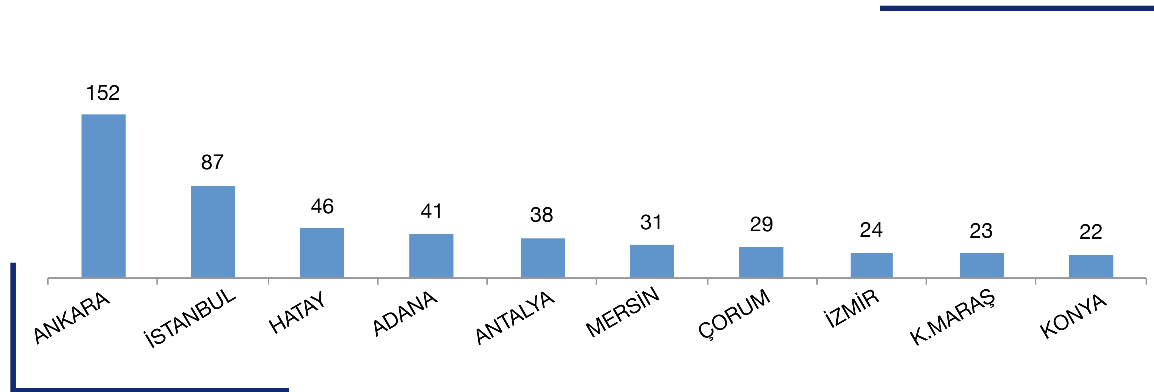
Grafik-23: Yıllara Göre Tefecilik Suçları Planlı Operasyonları

2013 yılında tefecilik suçuyla mücadele kapsamında Maliye Bakanlığı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığıyla ortak çalışmalar yürütülmüştür. Çalışmalar sonucunda çok sayıda şahıs ve firmanın POS tefeciliği suçunu işledikleri tespit edilmiştir. Özellikle katma değer vergisinden muaf olan ürünlerin (altın, kontör gibi) satışının yapılıyormuş gibi fatura düzenlenmesiyle, işlenen suçun perdelenmeye çalışıldığı görülmektedir.

Tefecilerin diğer bir yöntemi ise borçlarını ödemeyen şahıslar hakkında yasal takip mekanizmalarını kullanmalarıdır. Verilen borç paralar karşılığı alınan yüksek miktarlı senetleri icra yoluyla tahsil etmektedirler. Tefecilik suçu kapsamında şüpheli olarak haklarında yasal işlem yapılan bazı kişilerin alacaklı pozisyonunda icra dairelerinde birden fazla dosyasının bulunduğu tespit edilmiştir.

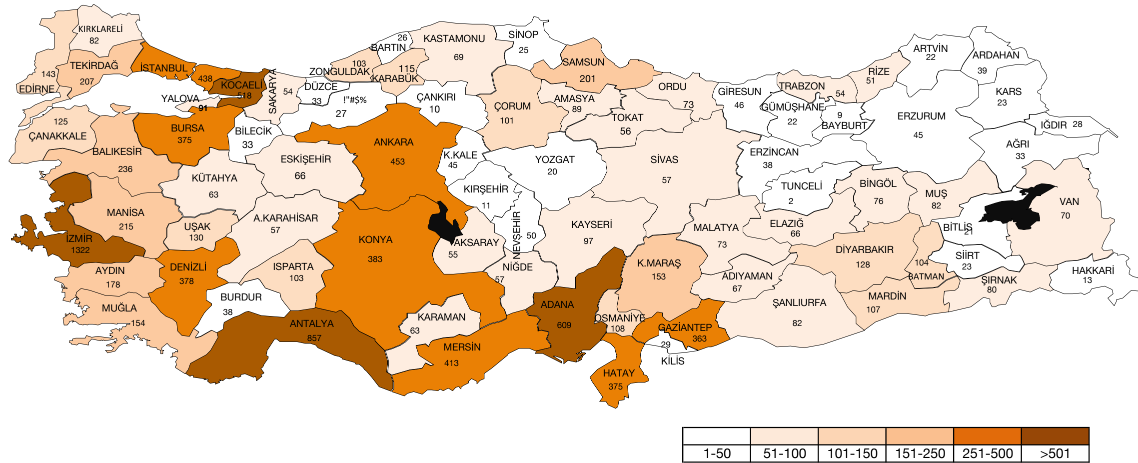
Tefecilik suçu ile yaşanacak mağduriyetlerin önüne geçilmesi, tefecilik suçunun sebepleri ve sonuçlarının ortaya konulması amacıyla 2013 yılında Polis Akademisi Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi (UTSAM) ile birlikte gerçekleştirilen özel bir bilimsel çalışmayla "Türkiye'de Tefecilik Gerçeği" raporu hazırlanmıştır.

Tefecilik olaylarının en çok meydana geldiği iller aşağıdaki grafikte gösterilmiştir:

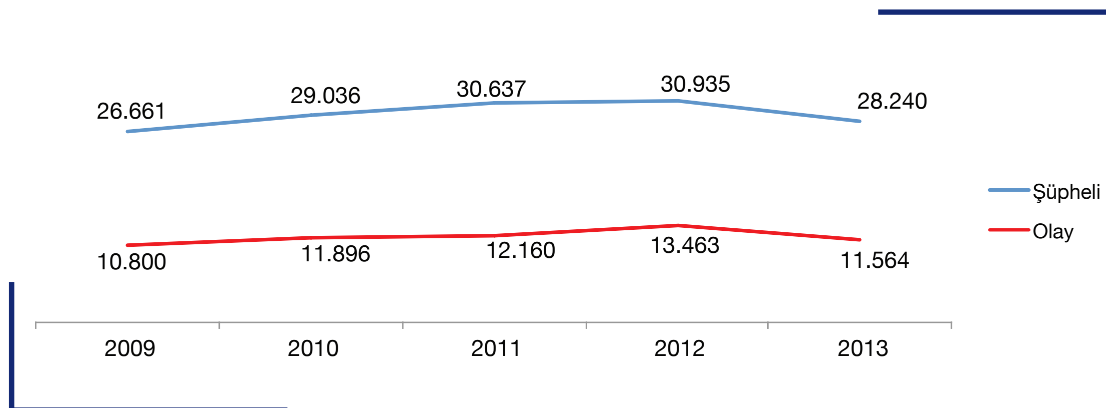


Grafik-24: Tefecilik Operasyon Sayıları İlk 10 İl (2013)

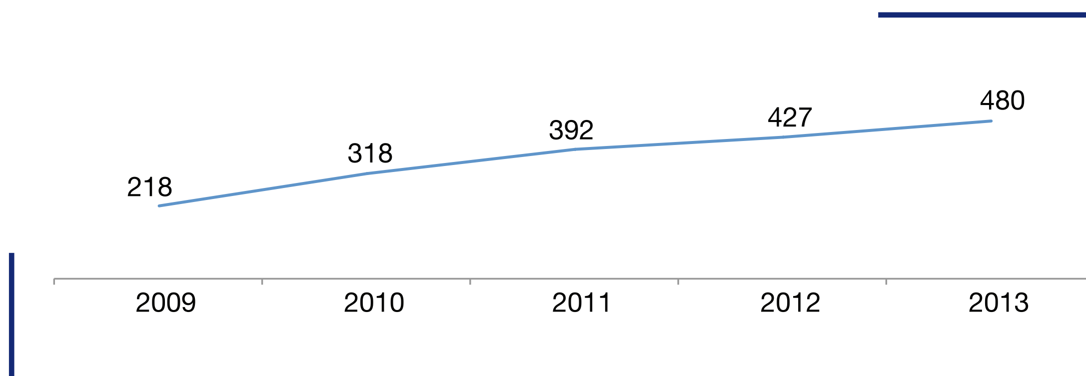
MALİ SUÇLAR 2013 YILI GENEL İSTATİSTİKLERİ



Harita: 2013 Yılı İllere Göre Mali Suç Olay Sayıları



Grafik-25: Mali Suçlar Şüpheli ve Olay Sayıları



Grafik-26: Mali Suçlar Planlı Operasyon Sayıları

MALİ SUÇLARLA MÜCADELE FAALİYETLERİ

Genel Mücadele Çalışmaları

Küresel düzeyde yaşanan tüm gelişmeleri yakından takip eden birimlerimiz, yeni yapılanma ile birlikte mali suçlarla mücadele yöntemlerini ve stratejisini gelişen zamana uygun olarak yenilemiştir. Bu çerçevede suç örgütlerine yönelik planlı ve kapsamlı operasyonel çalışmalara öncelik verilmiştir.

Mali suçların her alanındaki yoğun mücadele çalışmaları sonunda ortaya çıkan istatistiki tablo bu alandaki performansın en açık göstergesidir.

Mali suçlar kapsamında yer alan yolsuzluk ve sahtecilik ile mücadelenin etkinleştirilmesi ve farkındalık oluşturmak amacıyla 2013 yılında çalışma toplantıları düzenlenmiştir.

Yolsuzluk Suçlarıyla Mücadele Çalışmaları

Yolsuzluk suçlarında farkındalık oluşturmak ve mücadele faaliyetlerini etkinleştirmek amacıyla 2013 yılında çalışma toplantıları gerçekleştirilmiştir.

"İhale ve Edimin İfasına Fesat Karıştırma Suçları İle Mücadele" konulu (3) adet çalışma toplantısı;

- 10-11 Ocak tarihlerinde Mardin,
- 14-15 Mart tarihlerinde Erzurum ve
- 2-6 Aralık tarihlerinde Afyon'da düzenlenmiştir.

"Kamu Kurumu Dolandırıcılığı Suçları ile Mücadele" konulu (2) çalışma toplantısı;

- 9-10 Mayıs tarihlerinde Konya ve
- 4-8 Kasım tarihlerinde Afyon'da gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu toplantılara (64) ilden toplam (169) personel katılmıştır.

Ekonomik Suçlarla Mücadele Çalışmaları

Ekonomik suçlarla mücadele çalışmaları kapsamında;

- Tefeciliğin önlenmesine yönelik İl KOM Birimlerinin bilgi ve tecrübelerinin paylaşılması amacıyla 11-12 Şubat 2013 tarihlerinde "Tefecilik Suçuyla Mücadele" konulu çalışma toplantısı düzenlenmiştir.
- Tefecilere yönelik "Profil Oluşturma" çalışmaları yapılması ve suçun artışındaki sebeplerin araştırılması amacıyla Polis Akademisi-UTSAM ile birlikte "Türkiye'de Tefecilik Suçu, Suçlu ve Mağdur Profilleri, Sosyal Faktörler ve Sonuçları" isimli bilimsel araştırma projesi gerçekleştirilmiştir. Proje kapsamında 21-22 Mayıs 2013 tarihlerinde "Tefecilik Suçuyla Mücadele Çalıştayı" düzenlenmiştir.
- 4-8 Kasım 2013 tarihlerinde "Tefecilik Suçuyla Mücadele Bölgesel Çalışma Toplantısı" gerçekleştirilmiştir.
- POS cihazları vasıtasıyla işlenen tefecilik suçu ile mücadele kapsamında Maliye Bakanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu ve Bankalararası Kart Merkezi ile iş birliği çalışmaları yürütülmüştür.
- Yeni nitelikli dolandırıcılık yöntemleri KOM Daire Başkanlığı tarafından yakından takip edilerek söz konusu trend ve soruşturma yöntemleri hakkında İl KOM Birimleri bilgilendirilmektedir.
- Nitelikli dolandırıcılık suçunun uluslararası boyutu ile ilgili olarak başta Almanya adli makamları olmak üzere ilgili uluslararası kuruluş ve polis irtibat görevlileri aracılığıyla bilgi paylaşımı yapılmaktadır. Ön ödeme dolandırıcılığı kapsamında Almanya Federal Soruşturma Bürosu (BKA) temsilcileriyle toplantılar yapılarak ortak mücadele çalışmaları yürütülmektedir.

Sahtecilik Suçlarıyla Mücadele Çalışmaları

Sahtecilik suçlarıyla mücadele çalışmaları kapsamında;

- Fikri Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri ile ilgili 16.04.2013 tarihinde Fransa-Lyon'da yapılan (TAIEX) toplantısına,
- Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçları Araştırma Merkezi (UTSAM) tarafından 5-16 Mayıs 2013 tarihlerinde düzenlenen "Fikri ve Sınai Mülkiyet Suçları ile Mücadele Yeni Trendler ve İş birliği Çalıştayı"na,
- Dünya Fikri Mülkiyet Örgütü (WIPO), INTERPOL, Dünya Gümrükler Örgütü (WCO) ile iş birliği içinde 24-26 Nisan 2013 tarihlerinde İstanbul'da düzenlenen "7'nci Küresel Sahtecilik ve Korsanlıkla Mücadele Kongresi"ne,
- 20-21 Haziran 2013 tarihlerinde Bosna Hersek-Saraybosna'da düzenlenen "Euro Banknotlarında Sahtecilikle Mücadele" başlıklı TAIEX seminerine,
- Bulgaristan-Sofya'da, Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) tarafından düzenlenen "Euro'nun Sahteciliğe Karşı Korunması" konulu eğitim seminerine,
- 10 Aralık 2013 tarihinde Hollanda-Lahey'de EROPOL tarafından düzenlenen "35'inci Para Sahteciliği Toplantısı"na,
- 15-17 Ekim 2013 tarihlerinde Uluslararası Polis Teşkilatı (İnterpol) tarafından İrlanda-Dublin'de düzenlenen "Fikri Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri Suçunda Uluslararası Hukukun Uygulanması" konulu konferansa,
- 11-12 Aralık 2013 tarihlerinde Hollanda-Lahey'de EUROPOL tarafından düzenlenen "3'üncü Para Sahteciliği Taktik Eğitimi Toplantısı"na,
- Fikri Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri ile ilgili 19-20 Aralık 2013 tarihlerinde Bulgaristan-Sofya'da yapılan (TAIEX) toplantısına katılımlar sağlanmıştır.
- Ayrıca 22-28 Eylül 2013 tarihlerinde Amerika Birleşik Devletleri'ne çeşitli fikri mülkiyet hakları uygulama kurumlarında telif hakları ihlallerine karşı eğitim konularında bilgi ve tecrübe paylaşımında bulunmak üzere ziyaret gerçekleştirilmiştir.



KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Kaçakçılık fiilleri, suça konu ticari ürünler ve suçun işleniş tarzı itibarıyla çok fazla çeşitlilik göstermektedir. Dönemsel olarak kaçakçılık türlerinde artış ve azalışlar gözlenebilmekte ancak genel olarak bakıldığında operasyon ve şüpheli sayıları ile kaçak ürün miktarında artış olduğu görülmektedir.

Akaryakıt kaçakçılığının diğer kaçakçılık faaliyetleri arasında Türkiye için ayrı bir önemi bulunmaktadır. Zira özel tüketim vergileri toplamının %51'lik kısmı akaryakıt ürünlerinden elde edilmektedir. Türkiye, ucuz akaryakıt satışının yapıldığı üretici ülkelere komşu olması ve komşu ülkeler ile ülkemiz arasındaki fiyat farkı nedeniyle akaryakıt kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Akaryakıt kaçakçılığıyla mücadele kapsamında 2013 yılında 3.691 olayda 6.082 şüpheli yakalanmış, 17.422.557 litre kaçak akaryakıt ele geçirilmiştir. 16.411.404 litre kaçak akaryakıt ele geçirilen 2012 yılı ile kıyaslandığında 2013 yılında yaklaşık %6'lık bir artış olduğu görülmektedir.

Vergi gelirlerini azaltan, toplum sağlığını olumsuz yönde etkileyen, terör ve organize suç örgütleri için önemli bir finans kaynağı teşkil eden tütün mamulleri kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2013 yılında 20.779 olayda 30.860 şüpheli şahıs yakalanmış, 108.243.473 paket kaçak sigara ele geçirilmiştir. 2012 yılında ele geçirilen 99.100.151 paket ile kıyaslama yapıldığında %9'luk bir artışın olduğu görülmektedir.

Alkollü içki kaçakçılığı ve sahteciliği ile mücadele kapsamında sahte alkollü içki imalathanesi tespitine büyük önem verilmiş ve bir önceki yıla göre bu alandaki tespitler % 50 oranında artmıştır. İmalathanelere karşı yürütülen başarılı çalışmalar sayesinde 2013 yılında 135.191 şişe alkollü içki ele geçirilmiş ve bir önceki yıla göre alkollü içki yakalamalarında % 45'lik bir düşüş meydana gelmiştir.

Toplum sağlığına zarar veren, vergi kaybına neden olan, kayıt dışı ekonomiyi tetikleyen ve istihdamın azalmasına yol açan emtia (eşya) kaçakçılığı ise geniş bir yelpazeye sahiptir. Elektronik eşya, gıda maddeleri, kişisel kullanım malzemeleri, tekstil ve ev eşyaları gibi muhtelif ürünler emtia kaçakçılığı çerçevesinde değerlendirilmektedir. Emtia kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2013 yılında 2.472.186 kg muhtelif gıda, 397.490 adet cep telefonu, 9.260.002 adet ilaç (hap) ve 5.529.060 adet muhtelif eşya ele geçirilmiştir. 2012 yılına kıyasla 2013 yılında, cep telefonu sayısında % 64, muhtelif eşya miktarında % 13, muhtelif gıda yakalamalarında % 303 ve ilaç (hap) yakalamalarında ise % 352'lik bir artış olduğu görülmektedir.

Kültürel mirasımızın yok olmasına neden olan kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığıyla mücadele kapsamında, 2013 yılında 484 operasyonda 1.129 şüpheli şahıs yakalanmış, şahıslarla birlikte 28.532 adet kültür ve tabiat varlığı yurt dışına çıkarılmadan ele geçirilmiştir. 2012 yılı ile kıyaslandığında ele geçirilen tarihi eser ve sikke adedinde %2'lik bir düşüş meydana gelmiştir.

Göçmen kaçakçılığı ile mücadele faaliyetleri kapsamında, 2013 yılında 3.210 göçmen, 918 organizatör, 89 tacir ile birlikte insan ticareti mağduru olabileceği değerlendirilen 124 şahıs tespit edilmiştir. Ülkemizde meydana gelen göçmen kaçakçılığı olaylarında yakalanan göçmenler arasında Suriye, Filistin, Myanmar, Gürcistan, Pakistan ve Afganistan uyruklu şahısların çoğunlukta olduğu görülmektedir.

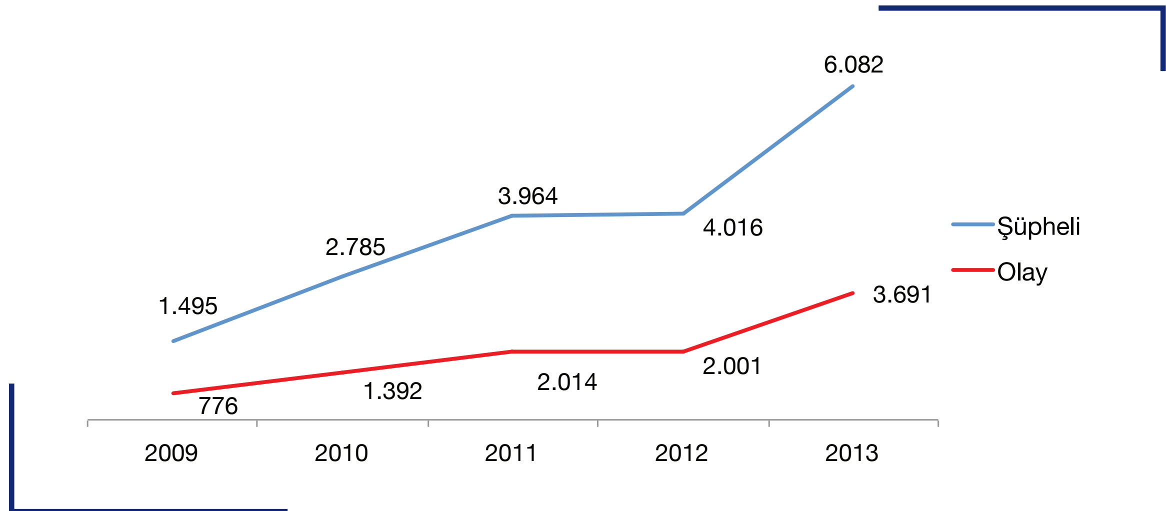
Operasyonel faaliyetlerin yanı sıra kaçakçılıkla mücadelenin etkinliğini artırmak amacıyla çeşitli suç başlıklarında mücadele eylem planı hazırlanmış, ulusal ve uluslararası iş birliği ile koordinasyon faaliyetleri düzenlenmiş ve çalıştaylar organize edilmiştir.

SUÇ EĞİLİMLERİ

Akaryakıt Kaçakçılığı

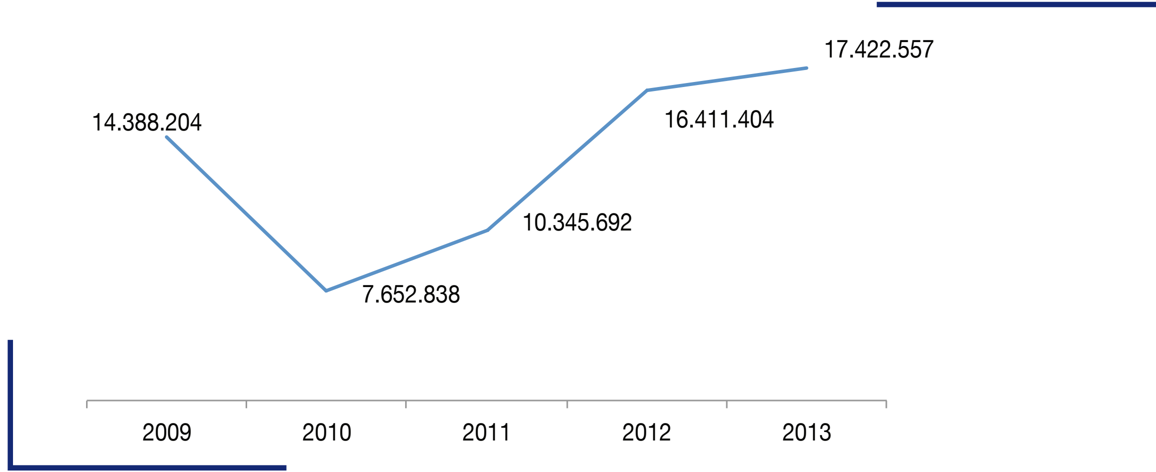
Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, 2013 yılında %24'ü örgütlü suç soruşturması olmak üzere toplam 3.691 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde, 6.082 şüpheli şahıs gözaltına alınmış ve 17.422.557 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

2013 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde 2012 yılına göre olay sayısında %84, şüpheli sayısında ise %51'lik artış olduğu görülmektedir.



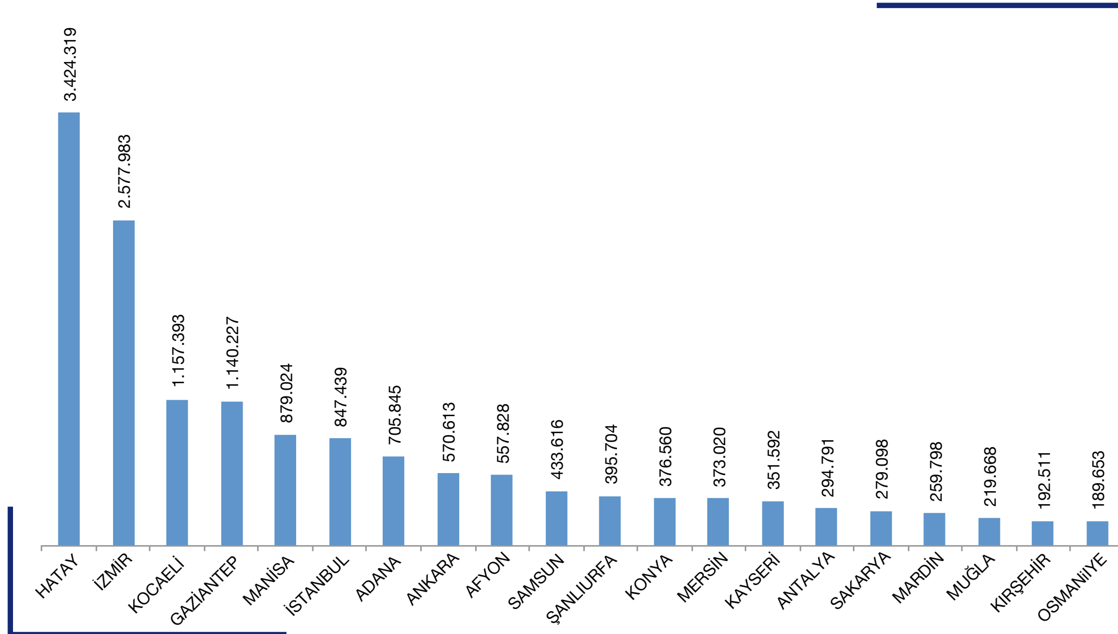
Grafik-1: Yıllara Göre Akaryakıt Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayıları

2013 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde ele geçirilen akaryakıt miktarında 2012 yılına göre %6'lık artış olduğu görülmektedir.



Grafik-2: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Miktarları (litre)

Akaryakıt kaçakçılığına yönelik 2013 yılında yürütülen planlı operasyonel çalışmalar; nüfusun ve akaryakıt tüketiminin yoğun olduğu illerde, transit kara taşımacılığının yapıldığı güzergâh illeri ile doğu ve güneydoğu bölgelerinde yer alan sınır illerinde yoğunlaşmıştır.



Grafik-3: 2013 Yılında En Çok Kaçak Akaryakıt Ele Geçirilen İlk 20 İl (litre)

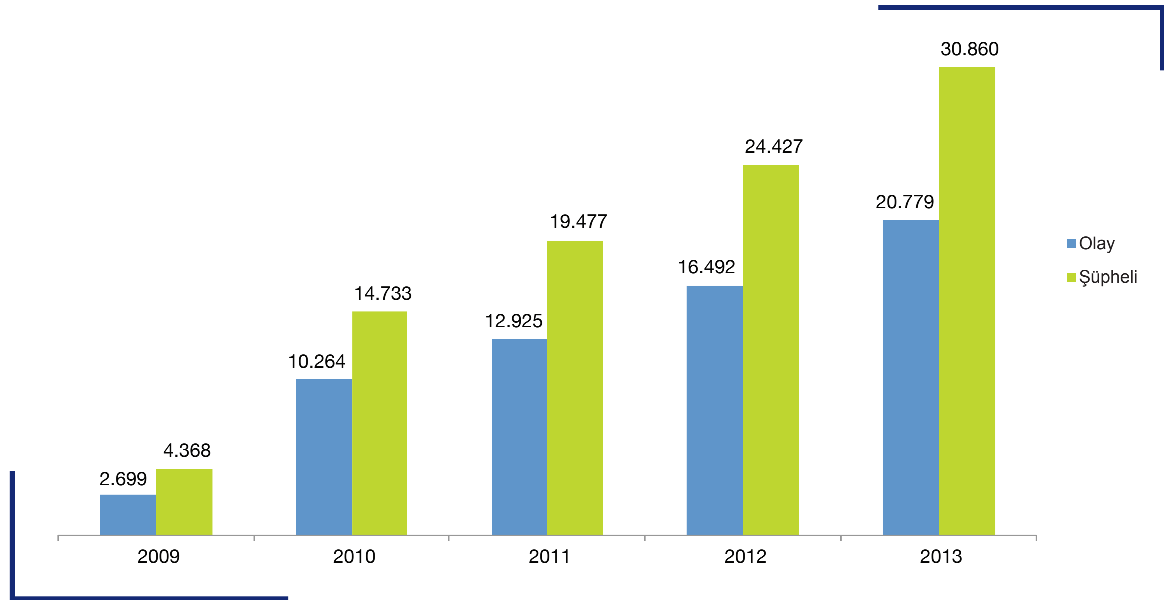
Diğer taraftan 2013 yılı akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde en fazla kaçakçılığı yapılan ürünün "motorin" ve bu ürünün yerine ikame edilmek üzere piyasaya sürülen akaryakıt harici ürünler olduğu görülmektedir. Bununla birlikte hava ve deniz taşıtlarında kullanılmak üzere ÖTV muafiyeti bulunan yakıtların da suç örgütleri tarafından akaryakıt istasyonlarında satışının yapıldığı operasyonlar sonucunda tespit edilmiştir.

Tablo-1: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Türleri ve Miktarları (lt)

Akaryakıt Türü	2009	2010	2011	2012	2013
Motorin	7.929.749	4.251.300	4.928.451	5.783.696	7.924.632
Benzin	84.380	123.155	65.910	66.988	27.427
Fuel-Oil	4.636.691	111.518	236.021	1.146.221	82.898
Solvent	93.432	374.471	487.155	924.393	60.876
Bio-Dizel	8.000	39.760	460	30.916	15.000
Katkılı Akaryakıt	1.293.903	1.999.776	2.727.591	4.525.607	3.933.143
Ham Petrol	558	4.778	93.343	357.074	283.923
Madeni Yağ	325.047	745.250	1.597.615	1.800.387	2.128.417
Lpg	10.444	---	---	57.855	247.262
Gazyağı	4.000	2.830	102.713	326.217	112.320
Jet Yakıtı	2.000	---	98.154	1.392.050	2.606.659
Toplam	14.388.204	7.652.838	10.337.413	16.411.404	17.422.557

Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçaklığı

Tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığı suçlarında, 2013 yılında bir önceki yıla göre % 26 artış ile 20.779 olay meydana gelmişken yine aynı dönemde işlem yapılan şüpheli sayısı ise bir önceki yıla göre %26 artışla 30.860 olmuştur.



Grafik-4: Tütün Mamülleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olay-Şüpheli Sayıları

Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçaklığı

Tütün mamulleri kaçakçılığı, ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olarak tütün mamullerinin bireysel ya da organize bir şekilde yasa dışı yollardan ülkemize sokulması ile gerçekleşen bir suç türüdür.

Sigara kaçakçılığı bu alanda en çok işlenen suç türüdür. Bunun başlıca sebepleri olarak tüketicinin sigaraya olan talebinin meşru olması, işlenen suçun yalnızca vergi suçu olarak görülmesi, yüksek kâr getirisi ve ceza caydırıcılığının uyuşturucu kaçakçılığına göre daha düşük olması gösterilebilir.

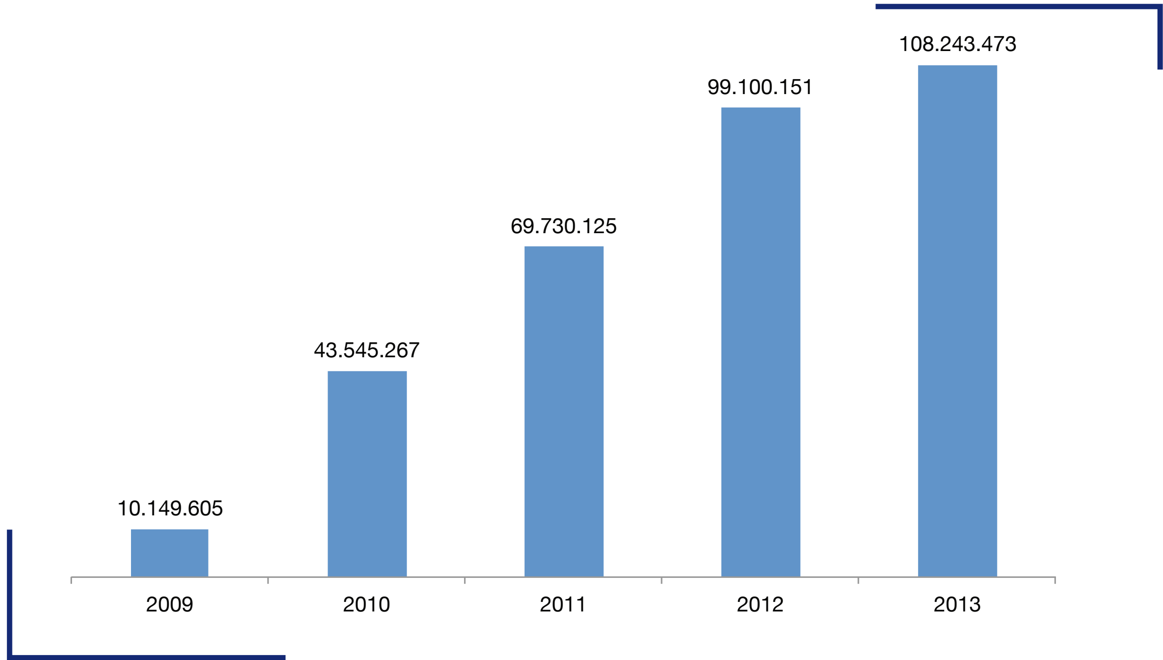
Tütün mamulleri kaçakçılığı; ülkemizin vergi gelirlerine, yasal piyasa rekabet koşullarına, kayıtlı istihdama, yerli sanayinin gelişimine ve insan sağlığına olumsuz yönde etki etmektedir. Bununla birlikte terör ve organize suç örgütlerine finans sağlamaktadır.

Yürütülen faaliyetlerde sınır bölgelerinden Türkiye'ye girişinin hemen öncesinde terör örgütünün sigara kaçakçılığından vergi adı altında haraç aldığı tespit edilmiştir. Son yıllarda Türkiye genelinde ele geçirilen kaçak sigaraların %80'e yakın kısmının Doğu ve Güneydoğu Bölgesi sınırlarından ülkemize getirildiği göz önüne alındığında, terör örgütünün kazancının ne denli büyük olduğu ortaya çıkmaktadır.

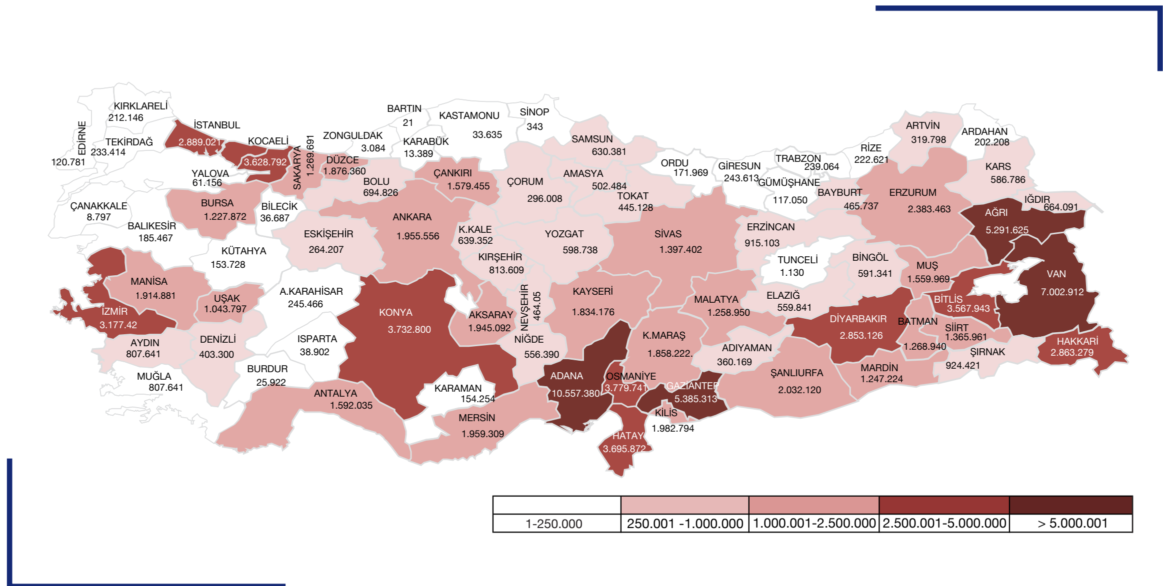
Kaçak tütün ve tütün mamulleri genellikle Doğu ve Güneydoğu Bölgesi illerimiz üzerinden sırtçılık yöntemiyle getirilmektedir. Ayrıca son dönemlerde transit rejimi kapsamında sevkiyat yapılan TIR'larda sahte mühür kullanılması ya da mühür halatlarının kırılması suretiyle kaçak sigaraların yasal yüklerin arasına gizlenmesi yöntemi kullanılarak da ülkemize getirildiği tespit edilmiştir.

Bulgaristan, Çin ve Birleşik Arap Emirlikleri (Dubai) kaynaklı kaçak sigaraların Suriye, Libya, Mısır, KKTC, Romanya, Gürcistan, Irak ve İran'da depolandıktan sonra kara ve deniz yoluyla ülkemize ve Avrupa ülkelerine yasa dışı yollarla sevk edilmek istendiği görülmüştür. Ayrıca ülkemizi hedef alan sigara kaçakçılığında ise Suriye sınırından girişler artarken, İran sınırından girişlerin azaldığı görülmektedir.

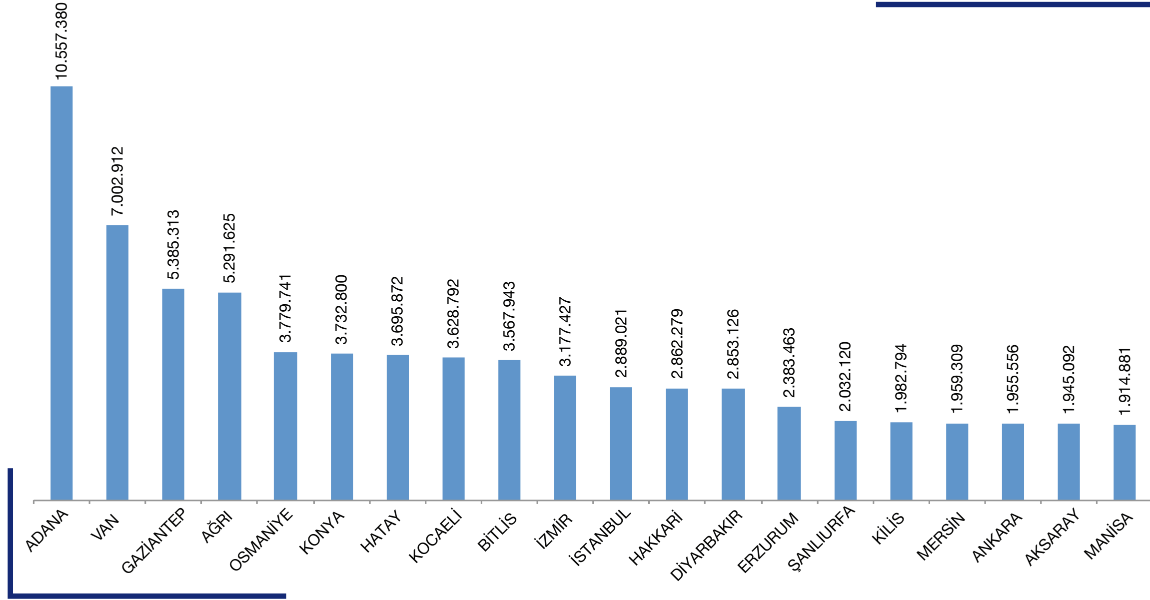
Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığıyla mücadele kapsamında, 2012 yılında 99.100.151 paket kaçak sigara ele geçirilirken 2013 yılında bu rakam % 9'luk artışla 108.243.473'e yükselmiştir.



Grafik-5: Kaçak Sigara Yakalama Miktarları (Paket)



Harita-1: 2013 Yılında Ele Geçirilen Kaçak Sigaraların İllere Göre Miktarları



Grafik-6: 2013 Yılında En Fazla Kaçak Sigara Ele Geçirilen 20 İl (Paket)

Alkollü İçki Kaçaklığı ve Sahteciliği

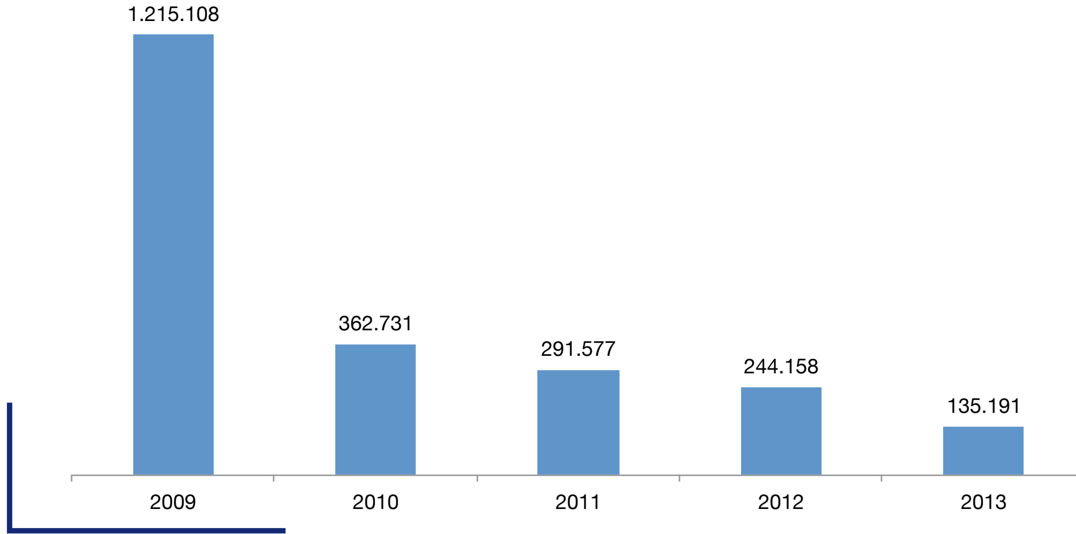
Alkollü içki kaçakçılığı; gümrüksüz satış mağazalarında (Free Shop) satışa sunulan ürünlerin yolcu muafiyeti yöntemiyle suistimal edilmesi, yasal ithalatı yapılan ürünler içerisine gizleme ve transit rejimi kapsamında başka bir ülkeye sevk edilmesi gereken ürünlerin iç piyasaya sürülmesi yöntemiyle gerçekleştirilmektedir.

Bununla birlikte yasal olarak temin edilen bandrollerin usulsüz kullanılması, çeşitli yöntemlerle yurdumuza girişi sağlanan veya sahtesi üretilen alkollü içkilerin iç piyasaya sunulmasını kolaylaştırmaktadır. Aynı şekilde bandrollü olarak ihraç edilen alkollü içkiler, illegal yollarla ülkemize sokulmakta ve üzerlerindeki yasal bandroller nedeniyle iç piyasaya kolaylıkla girebilmektedir.

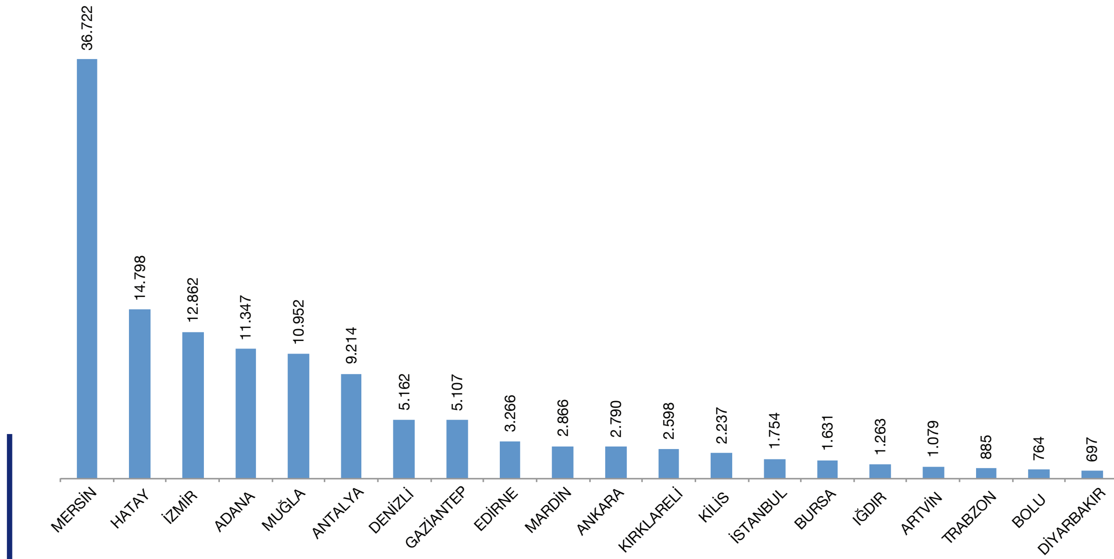
Ayrıca insan sağlığını ciddi ölçüde tehdit eden ve son dönemin suç trendi haline gelen alkollü içki sahteciliği de vatandaşlarımız üzerinde önemli bir risk unsuru oluşturmaktadır.

2013 yılında gerçekleştirilen yasa dışı alkollü içki yakalamalarında bir önceki yıla göre %45'lik bir azalma meydana geldiği, sahte alkollü içki imalathanesi tespitinde ise %50 oranında artış olduğu görülmektedir.

Yasa dışı alkollü içki yakalamalarında meydana gelen azalışın; gerçekleştirilen operasyonlarla yasa dışı imalathanelerin faaliyetlerine son verilerek, sahte alkollü içkilerin piyasaya sürülmeden yakalanmış olmasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.



Grafik-7: Kaçak Alkollü İçki Yakalama Miktarları (Şişe)



Grafik-8: 2013 Yılında En Fazla Kaçak Alkollü İçki Ele Geçirilen 20 İl (Şişe)

Emtia Kaçaklığı

Emtia kaçakçılığı, ülkemizi ekonomik olarak vergi kaybına uğratan, kayıt dışı ekonomiyi tetikleyen ve istihdamın azalmasına sebep olan bir kaçakçılık türüdür. Kaçak eşyaların ekonomik etkilerinin yanında toplum sağlığına da büyük zararlar verdiği bilinmektedir. Özellikle sağlıklı olmayan ortamlarda ve denetimlerden uzak bir şekilde taşınan, depolanan, paketlenen ve piyasaya sürülen kaçak ürünler (gıda, ilaç, kozmetik ürünleri vb.) insan hayatını tehlikeye sokmaktadır. Bu nedenle emtia kaçakçılığıyla mücadele insan sağlığının korunması açısından da büyük önem arz etmektedir.

Emtia kaçakçılığı suçları geniş bir alanı kapsamaktadır. Emtia kaçakçılığıyla ilgili başlıca suç türleri aşağıda gösterilmiştir:

1. Elektronik Eşya Kaçakçılığı (cep telefonu, saat, tıbbi cihaz vb.)
2. Gıda Ürünleri Kaçakçılığı (çay, şeker,kırmızı et, badem, ceviz vb.)
3. Kişisel Kullanım Ürünleri Kaçakçılığı (ilaç, kozmetik ürünler, gözlük, çakmak vb.)
4. Muhtelif Emtia Ürünleri Kaçakçılığı (tekstil ürünleri, ev eşyaları, hırdavat vb.),
5. Oto Kaçakçılığı (otolar, oto yedek parçaları vb.)
6. Canlı Hayvan Kaçakçılığı (büyükbaş hayvan, küçükbaş hayvan vb.)
7. İhracat Kaçakçılığı
8. İnternet Üzerinden İşlenen Kaçakçılık (dropshipping)

Emtia kaçakçılığına konu olan ürünler, toplumda sıklıkla kullanılan ve yurt dışı alış fiyatı iç piyasadaki alış fiyatına oranla ucuz olan ürünlerden oluşmaktadır. Dolayısıyla emtia fiyatlarındaki farklılıklar ile tüketici talebinin büyüklüğü, emtia kaçakçılığının artış ve azalışını tetikleyen etkenler arasında yer almaktadır.

Emtia türlerine veya ithal edilen ülkelere uygulanan ticaret politikasındaki farklılıklar da emtia kaçakçılığındaki trendleri etkilemektedir. Aşağıda belirtilen hususlar da emtia kaçakçılığı faaliyetlerini tetikleyen ve kolaylaştıran diğer etkenler olarak karşımıza çıkmaktadır:

- Cezaların yeterince caydırıcı olmaması, dolayısıyla da risk-kazanç dengesinde kazancın ön planda olması,
- Ülkemize gelen eşya ile ilgili gümrük kontrollerinin istenilen düzeyde olmaması,
- Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimizdeki sınır güvenliğinde yaşanan sıkıntıların olması,
- Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimizde kaçakçılığın suç değil bir meslek olarak kabul edilmesi ve bu anlamda özellikle emtia kaçakçılığının sıradan bir ticari faaliyet gibi görülmesi,
- Ülkemize kaçak olarak getirilen emtianın satışının engellenmesine yönelik idari açıdan yapılması gereken piyasa denetimi faaliyetlerinin yetersiz kalması,
- Bazı eşyalara uygulanan vergi oranlarının yüksek olması,
- Düzenlenen sahte belgelerle (fatura, sevk irsaliyesi v.b.) emtia kaçakçılığına konu olan bazı ürünlere yasal bir görünüm kazandırılabilmesi.

Emtia kaçakçılığına yönelik 2012 yılında yapılan 3.155 operasyonda 5.522 şüpheli şahıs; 2013 yılında ise 3.921 operasyonda 6.448 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Bu verilerden anlaşıldığı gibi 2013 yılında olay sayısında %24, şüpheli şahıs sayısında ise %17'lik bir artış meydana gelmiştir.

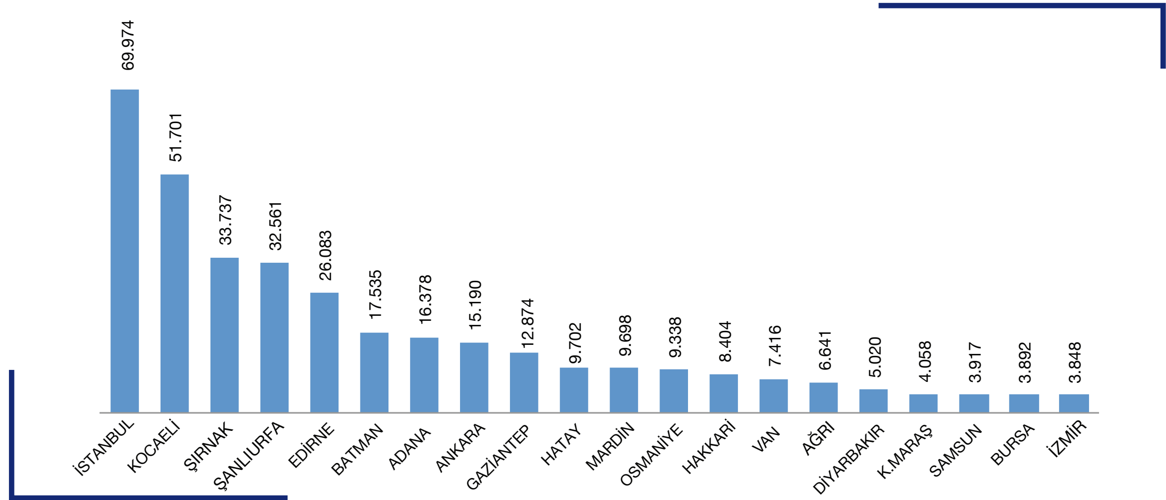
Söz konusu operasyonlarda ele geçirilen suç unsurları açısından 2012 yılı ile mukayese yapıldığında; 2013 yılında ele geçirilen gümrük kaçağı cep telefonu sayısında %64, muhtelif emtia miktarında %13, muhtelif gıda yakalamalarında % 303 ve ilaç (hap) yakalamalarında ise % 352'lik bir artış meydana geldiği görülmektedir.

2013 yılında meydana gelen emtia kaçakçılığı türlerine bakıldığında; cep telefonu, muhtelif gıda ürünleri (ceviz, badem, şeker), altın, kişisel kullanım ürünleri (gözlük, kol saati, çakmak) oto ve oto yedek parça kaçakçılığının ön plana çıktığı görülmektedir.

Cep Telefonu Kaçakçılığı

Cep telefonu kaçakçılığına yönelik operasyonlarda 2012 yılında 241.749 adet, 2013 yılında ise 397.490 adet cep telefonu ele geçirilmiştir. Kaynağı Uzakdoğu ülkeleri (genellikle Çin) olan kaçak cep telefonları önemli oranda İran, Irak, Suriye, Gürcistan, Bulgaristan ve Yunanistan üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte Çin, Dubai, ABD ve Hong Kong'dan hava yolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak cep telefonu girişi gerçekleşmektedir.

İnternet üzerinden güvenilir olmayan siteler aracılığıyla neredeyse piyasa fiyatının yarısı bir bedelle satılan cep telefonlarının büyük bir kısmının imei numaraları klonlanmış kaçak ya da replika (taklit) telefonlar olduğu tespit edilmiştir. Söz konusu telefonların ilanlarda gösterilen telefonlardan farklı olduğu ve bu şekilde telefon satın alan birçok vatandaşımızın da mağduriyet yaşadığı KOM Daire Başkanlığına intikal eden ihbarlardan anlaşılmaktadır.



Grafik-9: 2013 Yılında En Fazla Kaçak Cep Telefonu Ele Geçirilen 20 İl (Adet)

İlaç-Hap Kaçakçılığı

İlaç kaçakçılığına yönelik operasyonlarda 2012 yılında 2.049.865 adet, 2013 yılında ise 9.260.002 adet kaçak ilaç-hap ele geçirilmiştir. Kaynağı Çin olan kaçak ilaçlar (cinsel içerikli hap, zayıflama hapı, jel, damla vb.) İran, Irak ve Suriye üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte Çin'den hava yolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak ilaç-hap getirildiği tespit edilmiştir.

Muhtelif Gıda Kaçakçılığı

Gıda kaçakçılığına yönelik operasyonlarda 2012 yılında 613.145 kg, 2013 yılında ise % 303'lük artış ile 2.472.186 kg gıda ürünü ele geçirilmiştir. Ele geçirilen gıdaların ağırlıklı olarak ceviz, badem, kırmızı

et, bal ve şeker gibi ürünler olduğu görülmektedir. İran, Irak, Suriye, Bulgaristan ve Gürcistan'dan temin edilen gıda ürünlerinin yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ülkemize kaçak olarak girişi gerçekleştirilmektedir.

Muhtelif Emtia Kaçakçılığı

Muhtelif emtia kaçakçılığına yönelik operasyonlarda 2012 yılında 4.892.641 adet, 2013 yılında ise %13'lük artış ile 5.529.060 adet emtia ele geçirilmiştir. Ele geçirilen muhtelif emtiaların ağırlıklı olarak elektronik eşya (saat, fotoğraf makinesi, kamera, bilgisayar ve aparatları, dedektör vb.) ile muhtelif emtia (çakmak, gözlük, oyuncak, tekstil ürünü, kozmetik malzemeleri ve cep telefonu aksesuarları) olduğu görülmüştür. Söz konusu ürünlerin ağırlıklı olarak İran, Irak, Suriye ve Gürcistan'dan temin edilerek, yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ve yolcu beraberinde ülkemize kaçak olarak getirildiği tespit edilmiştir.

Tablo-2: Kaçak Emtia İstatistikleri

2013 YILINDA ELE GEÇİRİLEN KAÇAK EMTİA MİKTARLARI	
Cep Telefonu (adet)	397.490
Çay (kg)	361.102
Şeker (kg)	1.783.090
Et (kg)	88.630
Muhtelif Gıda (kg)	600.466
İlaç-Hap (adet)	9.260.002
Elektronik Eşya (adet)	516.729
Muhtelif Eşya (adet)	5.012.335

Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı, bir toplumun doğal ve kültürel mirası niteliğindeki kültür ve tabiat varlıklarının, menfaat elde etmek amacıyla kaçak kazılar ve soygunlarla temin edilerek yasal olmayan bir şekilde yurt içinde veya yurt dışında satılması olarak tanımlanmaktadır. Ülkemiz, kültürel varlıklar açısından dünyanın en zengin ülkeleri arasında yer aldığından öteden beri sürekli tarihi eser kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Bu durum da kültürel mirasımızın gelecek nesillere aktarılmasını tehdit etmektedir.

Ülkemizde yer alan tüm tarihi eserler devlet malı niteliğindedir. Bu nedenle tarihi eserlerin yasal prosedürün dışında yurt içinde alınıp satılması ve yurt dışına çıkarılması suç teşkil etmektedir. Herhangi bir tarihi eser bulunması durumunda ilgili müze müdürlüklerince bedeli ödenerek satın alınır.

Vatandaşlarımız tarafından çeşitli şekillerde bulunan tarihi eserler müzelere teslim için götürüldüğünde, bunlara biçilen fiyatların az olması ve bu eserlere suç örgütlerince daha fazla fiyat teklif edilmesi tarihi eser kaçakçılığı olaylarının artmasına neden olmaktadır.

Özellikle 1960'lı yıllardan sonra ekonomik yönden güçlenen Avrupa ülkeleri ile Amerika'da ortaya çıkan sanat galerileri ve müzayede kuruluşlarının, kültür varlığı ticareti için sınırsız para harcaması, tarihi eser kaçakçılığını uluslararası düzeyde işlenen bir suç haline getirmiştir. Anadolu kökenli eserlerin kaçırılarak yurt dışında satılması ülkemizin uluslararası alanda itibarını sarsmaktadır. Bu eserlerin dava yoluyla veya satın alınarak iadesinin sağlanması sırasında yüksek meblağda paraların harcanması ise ekonomimize zarar vermektedir.

Ülkemize ait tarihi eserlerin yurt dışına çıkarılmadan ele geçirilmesi için etkin bir mücadele yürütülürken, yurt dışına kaçırıldığı tespit edilen tarihi eserlerimizin iadesi konusunda uluslararası alanda iş birliği yapılarak ortak çalışmalar yürütülmektedir. Bu kapsamda Uşak Müzesinden kaçırılan "Kanatlı Denizatı Broşu"nun Almanya'dan; Şanlıurfa'dan kaçırılan "Orpheus Mozaiği"nin ABD'den ülkemize getirilmesi sağlanmıştır.

Tarihi eser kaçakçılığının ulusal ve uluslararası alanda giderek yaygınlaşması nedeniyle riskli bölgeler mercek altına alınmış, eserlerimizi yurt dışına pazarlayan şebekelere yönelik planlı operasyonlara ağırlık verilmiştir. Bu operasyonlar sonucunda suç organizasyonlarının;

- ✓ Kaçak kazıcı, toplayıcı ve pazarlamacı olarak örgütlendikleri,
- ✓ Arkeolojik sit alanlarını eylem alanı olarak seçtikleri,
- ✓ Bu alanlarda yerel halktan seçtikleri şahıslara kaçak kazı yaptırdıkları,
- ✓ Diğer bölgelerde ise temsilcileri kanalıyla faaliyet yürüttükleri,
- ✓ Temin ettikleri tarihi eserleri, liman kentlerimizden çıkış yaparak deniz yoluyla İtalya üzerinden Balkanlara, kara yoluyla da Avrupa'ya götürdükleri tespit edilmiştir.

Define arama amacıyla oluşturulan internet sitelerinde suça teşvik edici bilgilerin yer alması çok sayıda profesyonel kaçakçının ortaya çıkmasına ve bazı arkeolojik eserlerin yurt dışı uzantılı internet siteleri üzerinden satışa sunulmasına yol açmaktadır. Yasal olarak orijinaline uygun üretilen taklit sikke ve heykellerin dolandırıcılık amaçlı piyasaya sürülmesi gibi hususlar tarihi eser kaçakçılığının yaygınlaşmasına neden olmaktadır.

Ayrıca son zamanlarda Suriye'de yaşanan iç savaş neticesinde Suriye kültür varlıklarının birbirleriyle savaşan gruplar tarafından yağmalanarak, ülkemizde veya ülkemiz üzerinden batı ülkelerine pazarlandığı değerlendirilmektedir.

Tarihi eser kaçakçılarının ülkemiz genelinde temin etmiş oldukları tarihi eserleri;

- Kara yoluyla, Balkan ülkeleri üzerinden Almanya, Fransa ve İsviçre'ye,
- Deniz yoluyla, liman kentlerimizden İtalya'ya, buradan da kıta Avrupası ülkeleri ile İskoçya, İngiltere ve ABD'ye gönderdikleri tespit edilmiştir.

Ayrıca,

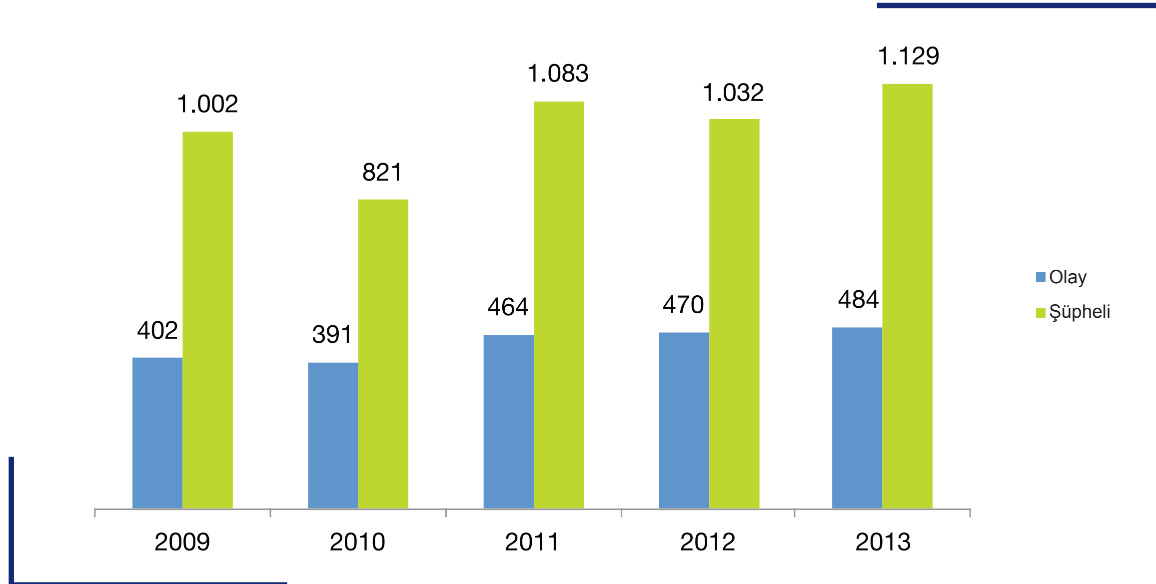
- Kara yolunda, Bulgaristan-Romanya-Avusturya-Almanya güzergâhının,
- Deniz yolunda, Romanya, Rusya ve Ukrayna limanlarının hedef ülkelere ulaşmada alternatif güzergahlar olarak ön plana çıktığı görülmektedir.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığıyla mücadelede 2013 yılında 24'ü planlı olmak üzere toplam 484 operasyon gerçekleştirilmiş ve 1.129 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Bu operasyonlarda 21.357'si sikke ve 7.175'i eser olmak üzere toplam 28.532 adet kültür ve tabiat varlığı yurt dışına çıkarılmadan ele geçirilmiştir.

2013 yılında meydana gelen olay sayısı 2012 yılıyla benzerlik göstermektedir. Özellikle uluslararası tarihi eser kaçakçılığı yapan suç organizasyonlarına ilişkin Daire Başkanlığımızca hazırlanan analizlerin İl KOM Birimlerince operasyonel faaliyete dönüştürülmesi, ihbar ve istihbari mekanizmaların etkili kullanılması, profesyonel olarak tarihi eser kaçakçılığı yapan şahısların deşifre edilmesinde etkili olmuştur.

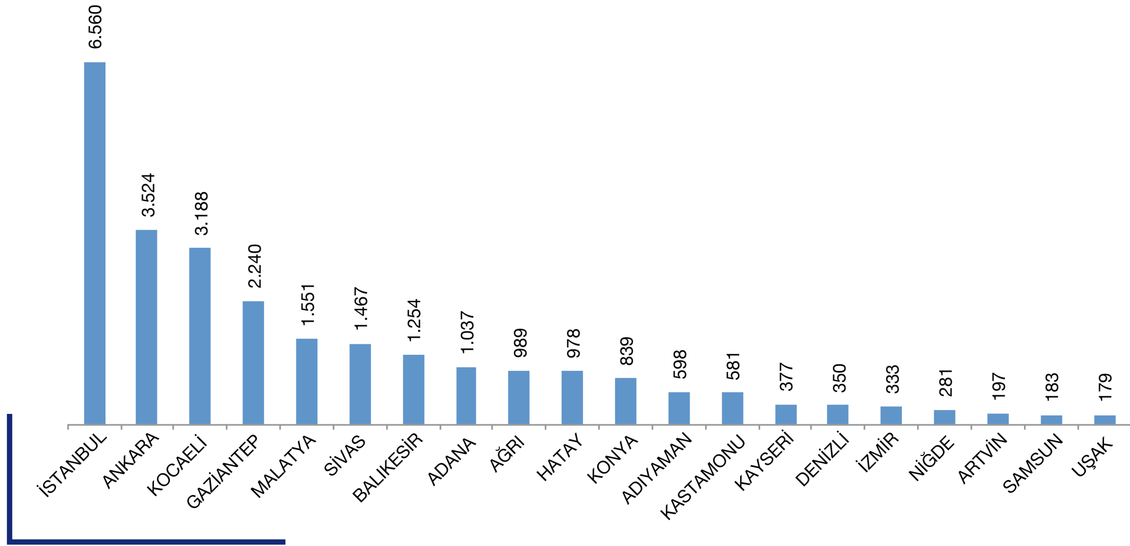
Tarihi eserlerin büyük bir kısmı "Kaçak Kazıcı" gruplarından ele geçirilmektedir. Kaçak kazıların giderek artış göstermesinin, suça teşvik edici mahiyette yayınlar içeren internet sitelerinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Ayrıca 2013 yılında suçun uluslararası boyutuna yönelik operasyonlarda uluslararası bağlantılı 1 suç organizasyonu çökertilmiştir.



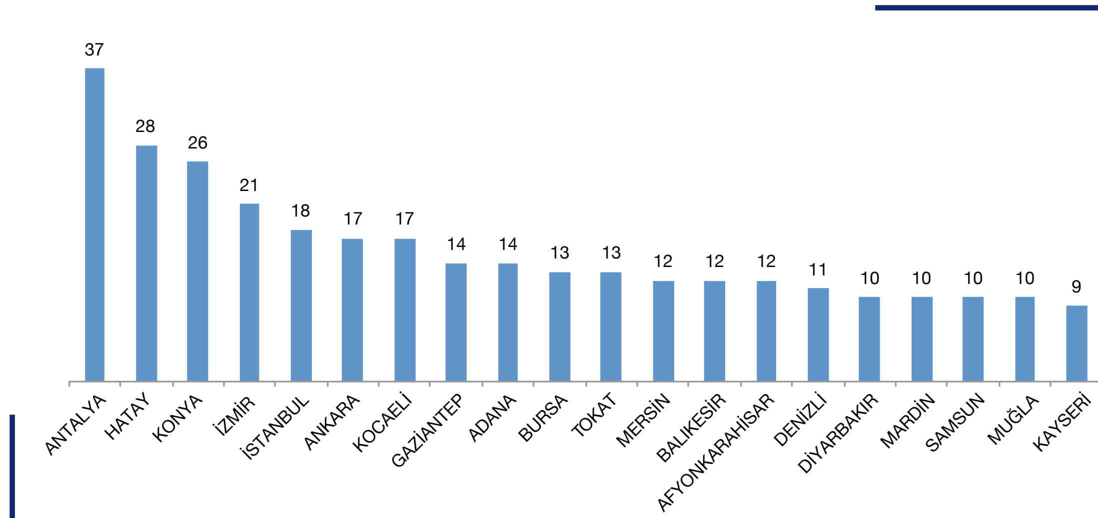
Grafik-10: Yıllara Göre Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı Olay-Şüpheli Sayısı

Tarihi eser olaylarının en çok meydana geldiği iller incelendiğinde, tarihi eserlerin yurt dışına kaçırıldığı liman kentleri ile ana güzergâh üzerinde bulunan illerin ön plana çıktığı görülmektedir.



Grafik-11: 2013 Yılında En Çok Tarihi Eser Yakalanan ilk 20 İl (Adet)

Ele geçirilen tarihi eserlerin büyük çoğunluğu toplama merkezleri ve liman kentlerinde görülmektedir.



Grafik-12: 2013 Yılında En Çok Tarihi Eser Olayının Meydana Geldiği İlk 20 İl

Göçmen Kaçakçılığı Suçu

Göçmen kaçakçılığı suçu, yapısı itibarıyla sınıraşan bir suç olup işleniş şekilleri açısından ülkelerin ekonomik durumu, coğrafi yapısı, jeopolitik konumu, hukuki mevzuatı, halkın etnik ve sosyal yapısına göre farklılıklar göstermektedir. Komşu ülkelerde yaşanan iç karışıklıklar, siyasi ve ekonomik istikrarsızlıklar, ülkemizi yasa dışı göç ve göçmen kaçakçılığında, transit ve hedef ülke konumuna getirmektedir.

Suriye'deki iç karışıklık nedeniyle ülkemize gelen Suriyeliler, göçmen kaçakçılığı suçuna hem organizatör hem de göçmen olarak karışmaktadırlar. 2013 yılında ülkemizde yakalanan yasa dışı göçmenler içerisinde sayı olarak Suriye uyruklu göçmenlerin ilk sırada yer aldığı görülmektedir.

KOM Birimlerince, ulusal ve uluslararası alanda faaliyetleri bulunan göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarıyla etkin ve kararlı bir şekilde mücadele edilmektedir. Bu kapsamda, KOM Daire Başkanlığınca bölgesel risk analiz çalışmaları yapılmıştır. Bu çalışmalar il birimlerine intikal ettirilerek planlı operasyonların gerçekleştirilmesine katkı sağlanmıştır.

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadele çalışmalarında uluslararası iş birliğine önem verilerek, birçok ülke polisi ile istihbari bilgi paylaşımı ve ortak operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Göçmen kaçakçılığı organizasyonlarının uluslararası irtibatlarının ortaya çıkartılması amacıyla 2013 yılında İstanbul, Yalova ve İzmir İl KOM Birimleri tarafından Almanya, Fransa, İsveç, Romanya, Yunanistan, Avusturya, Macaristan, Bulgaristan, İtalya ve Rusya makamları ile iş birliği gerçekleştirilmiştir. Bu sayede 22'si Avrupa ülkelerinde olmak üzere toplam 1.389 göçmen; 7'si yine Avrupa ülkelerinde olmak üzere toplam 195 organizatör yakalanmıştır.

2013 yılında ülkemizde meydana gelen göçmen kaçakçılığı faaliyetleri incelendiğinde suç örgütlerince veya bireysel olarak gerçekleştirilen ihlallerin aşağıdaki şekillerde meydana geldiği görülmektedir.

Kaçak göçmenlerin;

- ✓ Kontrolü zor arazi şartlarına sahip doğu ve güneydoğu sınırlarımızdan yaya olarak, sınır kapılarından ise araçların içine gizlenerek veya sahte belgelerle giriş yaptıkları,
- ✓ Farklı sebeplerle ülkemizden sınır dışı edilmiş Azerbaycan, Gürcistan, Ermenistan, Özbekistan vatandaşlarının Artvin ve Iğdır illerinde bulunan sınır kapılarından sahte belgelerle veya araçlar içerisine gizlenerek ülkemize girdikleri,
- ✓ Vize muafiyeti kapsamında ülkemize yasal giriş yapan şahısların, vize süresinin bitiminde ülkemizi terk etmeyerek ülkemize yerleştikleri veya ülkemiz üzerinden Avrupa ülkelerine gitmeye çalıştıkları,
- ✓ Ülkemize yasa dışı giriş yapan kaçak göçmenlerin şehirler arası yolcu otobüsleri ile İstanbul, İzmir gibi batı illerine getirildikleri ve buralarda bir süre organizatörler tarafından barındırıldıkları,
- ✓ İstanbul'da bir süre barındırılan göçmenlerin ülkemizden çıkış yapmak üzere Edirne ve Kırklareli'ne getirildikleri, buralardan botlarla Meriç Nehri üzerinden Yunanistan'a; yaya olarak veya araçlar içerisine gizleyerek de Bulgaristan ve Yunanistan'a götürüldükleri,
- ✓ Ülkemizden Avrupa ülkelerine yük götüren TIR'lara, firmanın ve şoförün haberi olmadan çadırları kesip mühürleri sökmek suretiyle bindirildikleri,
- ✓ İstanbul ve İzmir'de bir süre barındırılan göçmenlerin, ülkemizden çıkış yapmak üzere İzmir, Balıkesir, Çanakkale, Aydın ve Muğla kıyılarından tekne ve botlarla Yunan adalarına veya doğrudan Yunanistan ve İtalya'ya götürüldükleri,

- ✓ Ülkemizden Avrupa ülkelerine yük taşıyan yük gemilerine, gemide çalışan bazı şahısların yardımlarıyla gizlice bindirildikleri,
- ✓ Özellikle İstanbul ve Trakya sahillerinden teknelere bindirilen göçmenlerin Karadeniz üzerinden Bulgaristan ve Romanya'ya götürüldükleri,
- ✓ Akdeniz sahil şeridi illerinden botlarla büyük gemilere transfer edildikleri ve Avrupa ülkelerine götürüldükleri,
- ✓ Sahte pasaport düzenleyerek veya gerçek pasaportlar üzerinde değişiklik yaparak, kara veya hava hudut kapılarından çıkartıldıkları,
- ✓ Ülkemize ait pasaportların seri numaralarını kullanarak sahte pasaport ürettikleri ve bu pasaportlarla Afrika ve Arap ülkeleri üzerinden Avrupa ülkelerine götürüldükleri tespit edilmiştir.

Ayrıca göçmen kaçakçılarının,

- ✓ AB üyesi ülkelere gitmek isteyen ancak gitmek istedikleri ülkelerin vize alma şartlarını taşımayan ülkemiz vatandaşlarını maddi menfaat karşılığında, usulsüz yollarla elde ettikleri pasaport ve vizelerle yurt dışına çıkarttıkları,
- ✓ Ülkemiz vatandaşlarını, ülkemize vize muafiyeti tanıyan Bosna Hersek, Sırbistan, Hırvatistan, Karadağ ve Makedonya gibi ülkelere yasal yollarla götürerek, bu ülkelerden AB ülkelerine yasa dışı yollarla geçirdikleri tespit edilmiştir.

İnsan Ticareti Suçu

Uluslararası alanda faaliyet gösteren organize suç örgütlerince gerçekleştirilen insan ticareti faaliyetleri, ülkemizde çoğunlukla fuhuş yaptırma ve yasa dışı çalıştırma şeklinde görülmektedir. Özellikle fuhuş yaptırmak suretiyle meydana gelen insan ticareti suçlarında ülkemiz "hedef ülke" konumundadır.

İnsan ticareti ile mücadelede "mağdur" odaklı bir çalışma yöntemi izlenerek suç organizasyonlarına yönelik projeli çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Ayrıca yürütülmekte olan mücadele çalışmalarında, ulusal ve uluslararası kurumlar, kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri ile birlikte hareket edilmektedir.

Diğer yandan yürütülen soruşturmalarda, genellikle Türkmenistan, Rusya, Azerbaycan, Gürcistan, Özbekistan, Kırgızistan, Moldova ve Ukrayna vatandaşlarının insan ticareti olaylarına konu oldukları ayrıca suç organizasyonları içerisinde insan taciri olarak da yer aldıkları görülmektedir.

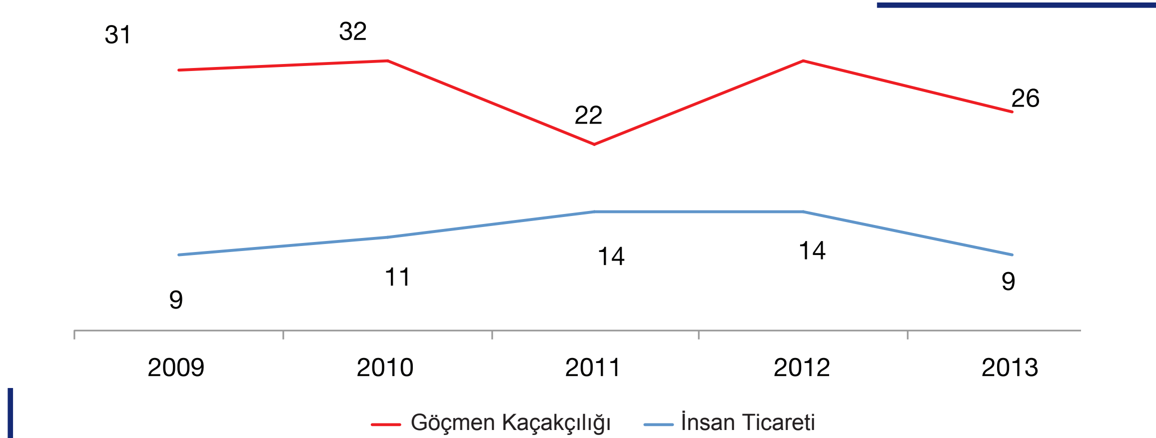
İnsan ticareti suç organizasyonlarının uluslararası irtibatlarının ortaya çıkartılması amacıyla 2013 yılında Ankara KOM Şube Müdürlüğünce Belarus ve Gürcistan makamları ile yapılan iş birliği neticesinde ülkemizde 10 şüpheli şahıs yakalanmış, mağdur olduğu değerlendirilen 66 şahıs tespit edilmiştir.

Organ ve Doku Ticareti Suçu

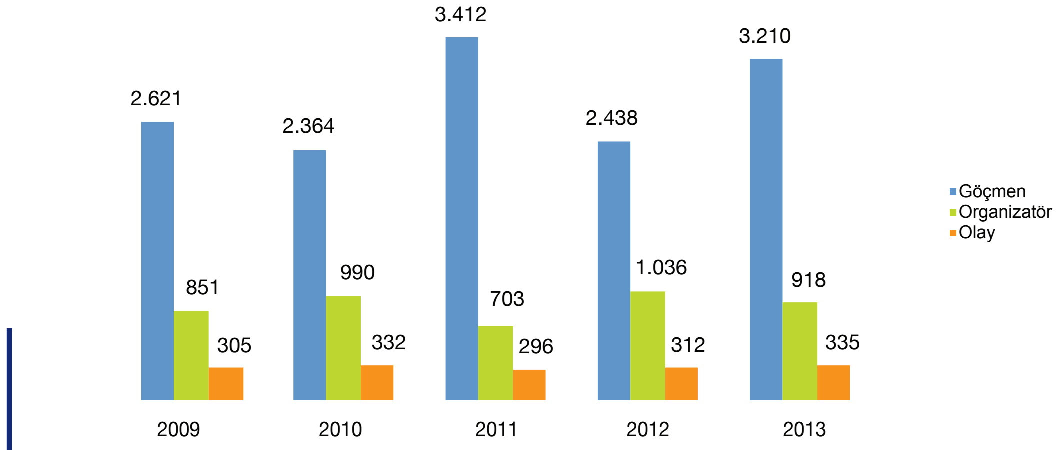
İnsan sağlığı ve kayıt dışı ekonomi açısından ülkemizde risk teşkil eden yasa dışı organ ticareti suçu, yerel düzeyde çeşitli yöntemlerle işlenebilen bir suç türü olmakla birlikte, uluslararası düzeyde örgütlenmiş profesyonel suç örgütlerince de işlenmektedir. Organ ve doku ticaretinde yüksek meblağlarda para hareketi olması suçun cazibesini arttırarak suç örgütlerinin bu suça yönelmesine neden olmaktadır. Ülkemizde son yıllarda sağlık sektöründe kaydedilen ilerlemeler ve gerçekleştirilen başarılı organ nakli ameliyatlarına bağlı olarak organ-doku ticareti suçunun işlenme riskinin de arttığı değerlendirilmektedir.

2013 yılında ülkemizde meydana gelen organ doku ticareti faaliyetleri incelendiğinde suç örgütlerinin;

- ✓ Böbrek almak ve satmak isteyen (alıcı-verici) şahıslar arasındaki irtibatı sağlayarak işlemleri organize ettikleri,
- ✓ Böbrek naklinde ortaya çıkabilecek yasal prosedürleri ortadan kaldırmak için alıcı ve verici şahısların akraba olduklarına dair sahte belgeler düzenledikleri ve etik kuruluna girilmeden böbrek nakil işlemlerinin gerçekleşmesini sağladıkları,
- ✓ Böbrek almak ve satmak isteyen (alıcı-verici) şahısları yurt dışına götürerek önceden anlaştıkları doktorlar aracılığıyla böbrek nakli yaptırdıkları,
- ✓ Nakil sonrası tedavi sürecini organize ederek organ alan ve veren şahısların sağlık durumlarını takip ettikleri,
- ✓ Nakil gerçekleştikten sonra söz verdikleri tutarın büyük bir kısmını vericiye ödemedikleri ve bu yolla yüksek miktarda maddi kazanç elde ettikleri görülmektedir.

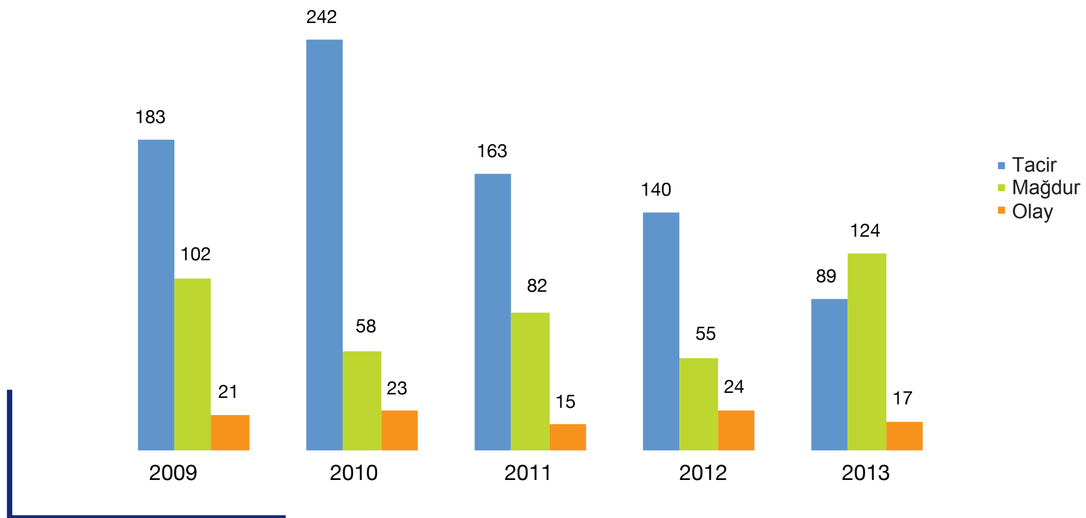


Grafik-13: Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Planlı Operasyon Sayıları



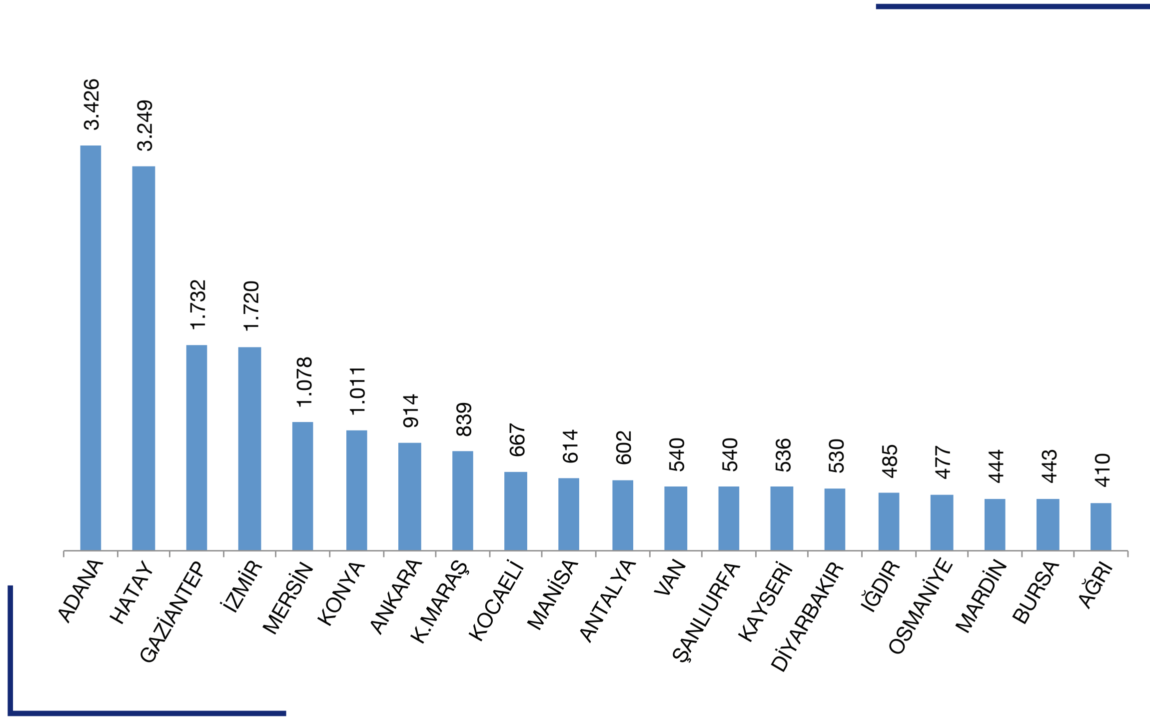
Grafik-14: 2013 Yılı Göçmen, Organizatör ve Olay Sayıları

KOM Birimleri tarafından göçmen kaçakçılarına yönelik 2013 yılında gerçekleştirilen yakalamalar ile yakalanan göçmen sayılarında 2012 yılına göre bir artış olmuştur.



Grafik-15: 2013 Yılı İnsan Ticareti İstatistikleri

2013 yılında insan ticareti suç organizasyonlarına yönelik gerçekleştirilen çalışmalarda mağdur olduğu değerlendirilen 124 şahıs tespit edilmiştir.



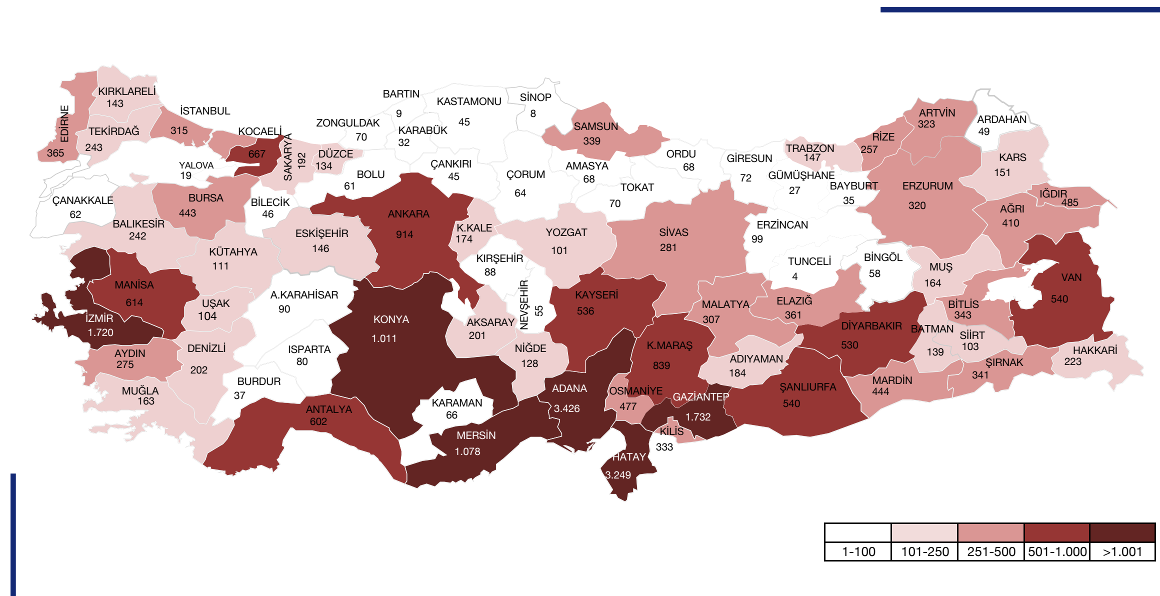
Grafik-16: 2013 Yılı Kaçakçılık Olay Sıralaması (İlk 20 İl)

Tablo-3: Kaçakçılık Yakalamaları 2012-2013 Mukayesesi

KAÇAKÇILIK	2012	2013	DEĞİŞİM (%)
Akaryakıt (litre)	16.411.404	17.422.557	6
Sigara (paket)	99.100.151	108.243.473	9
Makaron (adet)	461.753.577	253.936.030	-45
İçki (şişe)	244.158	135.191	-45
Cep Telefonu (adet)	241.749	397.490	64
Çay (kg)	1.378.029	361.102	-74
İlaç-Hap (adet)	2.049.865	9.260.002	352
Elektronik-Muhtelif Emtia (adet)	4.892.641	5.529.060	13
Muhtelif Gıda (kg)	613.145	2.472.186	303
Eser-Sikke (adet)	29.015	28.532	-2

Tablo-4: Kaçakçılık Yakalamaları 2012-2013 Mukayesesi

KAÇAKÇILIK		2012 OLAY	2013 OLAY	DEĞİŞİM (%)	2012 ŞÜPHELİ	2013 ŞÜPHELİ	DEĞİŞİM (%)
Akaryakıt Kaçakçılığı		2.001	3.691	84	4.016	6.082	51
Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı		16.492	20.779	26	24.427	30.860	26
Eşya (Emtia) Kaçakçılığı		3.155	3.921	24	5.522	6.448	17
Kültür Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı		470	484	3	1.032	1.129	9
Göçmen Kaçakçılığı	Organizatör	312	335	7	1.036	918	-11
	Göçmen				2.438	3.210	32
İnsan Ticareti	Tacir	24	17	-29	140	89	-36
	Şüpheli				61	124	103
Organ Doku Ticareti	Organizatör	12	12	0	34	63	85
	Şüpheli				82	82	0
GENEL TOPLAM		22.466	29.239	30	38.788	49.005	26



Harita-2: 2013 Yılında Kaçakçılık Olay Sayılarının İllere Göre Dağılımı

KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele çerçevesinde alınması gereken idari tedbirler, yapılması zorunlu mevzuat değişikleri ve diğer hususlara ilişkin mücadeleci kurumların genel mutabakatı ve Daire Başkanlığımızın aktif katılımı ile hazırlanan "Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Eylem Planı" 21.03.2011 tarihinde imzalanarak yürürlüğe girmiştir. Eylem planı kapsamında kısa, orta ve uzun vadeli hedefler doğrultusunda mücadeleci kurumlarla karşılıklı bilgi paylaşımı gerçekleştirilmektedir.

Bununla birlikte "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" 11.01.2012 tarihindeki "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Koordinasyon Kurulu Toplantısı"nda revize edilmiş, "Yasal, İdari ve Teknik Kapasitesinin Güçlendirilmesi, İnsan Kaynakları ve Halkla İlişkilerin Güçlendirilmesi" başlıklarının süratle hayata geçirilmesi tüm mücadeleci kurumların ortak görüşü olarak belirlenmiştir.

Akaryakıt Kaçakçılığına Karşı İdari Denetimler

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele edilebilmesi için İçişleri Bakanlığı ile EPDK arasında 2005 yılında imzalanan "Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" uyarınca, 2013 yılında planlı ve münferit olmak üzere idari denetimler yapılmıştır.

Bu çalışmalarda:

- ✓ Akaryakıt istasyonlarının denetimleri kapsamında 5.831 istasyon denetlenmiş; 66 istasyon hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- ✓ Madeni yağ üretimi yapan 98 tesisin denetimi neticesinde 2 firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- ✓ Oto gaz bayi lisansına sahip 413 bayi denetimi neticesinde 5 bayi hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- ✓ Ürün üretiminde solvent maddesi kullanan 1 işyeri denetlenerek hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- ✓ Depolama lisanslı 92 firma denetimi neticesinde 1 firma hakkında işlem yapılmıştır.
- ✓ Kamu akaryakıt alımına yönelik 1.545 marker denetiminde, 2 firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- ✓ İhrakiye akaryakıt satan 3 firma denetlenmiştir.

Ekonomik, adli ve idari süreçlerde yaşanan gelişmelere bağlı olarak akaryakıt kaçakçılığında da dönemsel değişiklikler meydana gelmektedir. Bu durum kaçakçılık trendlerini de etkilemektedir. Örneğin, akaryakıt harici ürünlerden (solvent ve madeni yağ türevleri) elde edilen karışımlı akaryakıtın piyasaya sürülmesi yöntemi 2012 yılı başlarında sıklıkla kullanıldığı görülmüştür. İthalat prosedürleri ve vergilendirme ile ilgili olarak 2012 yılının son çeyreğinde yapılan değişikliklerle akaryakıt harici ürünlerin (solvent ve madeni yağ türevlerinin karışımı) iç piyasada alternatif yakıt olarak kullanılmasında azalma meydana gelmiştir.

Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığıyla daha etkin mücadele edebilmek ve kurumlar arası ortak refleks oluşturmak amacıyla hazırlanan "Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı (2011- 2013)" 27.10.2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sigara kaçakçılığının ortadan kaldırılabilmesi için yalnızca kolluk mücadelesinin yeterli olmayacağı; sigara sektörünü düzenleme ve denetleme ile görevli kurumların gerekli önlemleri almaları ve bu kurumlarla iş birliğinin sağlanması gerekliliği, anılan eylem planı uygulamasında daha çok ortaya çıkmıştır.

Eylem Planı çerçevesinde yürütülen çalışmalar kapsamında, il valileri başkanlığında ve ilgili yerel mücadeleci kurumların taşra birim başkanlarının katılımıyla, altı ayda bir düzenli toplantılar gerçekleştirilmiştir. Sigara kaçakçılığıyla mücadele konuları; kolluk, gümrük, sağlık, milli eğitim, belediye, ticaret odası vb. adli ve idari kuruluşların temsilcilerinin katılımlarıyla söz konusu toplantılarda ele alınmış ve yerel düzeyde de farkındalık sağlanmıştır.

Bununla birlikte İngiltere Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi (HMRC), İngiltere Ulusal Suç Ajansı (NCA) ve Avrupa Birliği Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) gibi uluslararası kuruluşların yetkilileri ile de uluslararası sigara kaçakçılığı konulu toplantılar gerçekleştirilmektedir. Özellikle ülkemiz ve Avrupa ülkelerini hedef alan Uzak Doğu, Doğu Akdeniz, Dubai ve Doğu Avrupa kaynaklı sigara kaçakçılığı ve uluslararası mücadele yöntemlerine ilişkin bilgi alışverişinde bulunulmaktadır.

Avrupa Birliği Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) koordinatörlüğünde Bulgaristan ve İtalya ülke temsilcilerinin de katılımı ile gerçekleştirilen "Bandrolsüz, Sahte Bandrollü veya Yabancı Ticari Marka Tütün Mamullerinin İmalat ve Dağıtımı İle İlgili Suçlarla Mücadele" konulu "Hercule II" isimli projeye ülkemiz adına Daire Başkanlığımız tarafından katılım sağlanmıştır.

Proje kapsamında Bulgaristan Milli Polis Genel Müdürü Sayın Dr. Angel ANTONOV'un da katıldığı 1'i ülkemizde, *3'ü Bulgaristan'da olmak üzere, polis ve sektör temsilcilerine toplam 4 eğitim verilmiştir. Söz konusu eğitimlerde "Sigara Kaçakçılığı Mücadele Mevzuatı, Yasal ve Yasa Dışı Piyasa Değerlendirmeleri ve Sebep-Sonuç İlişkisi, Ulusal Eylem Planları, Sigara Kaçakçılığı İstatistiksel Analizi, Örnek Operasyonel Çalışmalar, Uluslararası Mevzuat, Sigara Kaçakçılığı Bölgesel Değerlendirmesi ve Uluslararası Mücadele Gereksinimleri"* konularında sunumlar gerçekleştirilmiştir.

Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Tarihi eser kaçakçılığını önlemek amacıyla KOM Daire Başkanlığı arşiv kayıtlarının tetkik edilmesi neticesinde elde edilen bilgiler değerlendirilerek, projeli çalışma başlatmaları için riskli bölgelerdeki İl KOM Birimlerine gönderilmiştir.

Mücadelede etkinliği arttırmak amacıyla ülkemizde bulunan medeniyetler ve bu medeniyetlere ait eserlere ilişkin bilgiler, tarihi eserlerin gerçeği ile taklidini ayırt etme metotları, tarihi eser kaçakçılığına karşı alınacak tedbirler ve uygulamada karşılaşılan zorluklar ile soruşturma yöntemleri hakkında yapılan çalışmalar intranet sayfasında yayınlanarak İl KOM Birimlerinin istifadesine sunulmaktadır.

Bununla birlikte yurt dışına kaçırılan tarihi eserlerimizin iadesine yönelik diğer mücadeleci birimlerle toplantılar yapılmakta, bu alanda ulusal ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilen çalıştay ve seminerlere katılım sağlanmaktadır.

Çeşitli kanallarla KOM Birimlerine iletilen tarihi eser içerikli görüntüler KOM Daire Başkanlığınca oluşturulan "Eski Eser Takip ve Değerlendirme Programı" üzerinden analize tabi tutulmakta ve bu eserlerin taklit ya da dolandırıcılık amaçlı olup olmadığı yönünde ön değerlendirme yapılabilmektedir.

Çalınan veya kaybolan tarihi eserlerimizin görüntü ve envanter bilgileri "Aranan Kültür Varlıkları" isimli projeye kaydedilerek, İl KOM Birimlerinin bilgi sahibi olmaları sağlanmakta aynı zamanda da bu eserlerin yurt dışına çıkarılma ihtimaline karşı duyarlı bulunulması hususunda İl KOM Birimlerine periyodik olarak bildirimler yapılmaktadır.

İnterpol Genel Sekreterliğince oluşturulan "www.interpol.int/public/workofart" internet adresi kanalıyla uluslararası alanda aranan çalıntı veya kayıp sanat eserlerinin bilgilerine de ulaşılabilmektedir.

Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçuyla mücadelede etkinliği arttırmak amacıyla ulusal ve uluslararası alanda iş birliği faaliyetleri yürütülmektedir. İnsan ticareti ile mücadelede görevli birimlerimize farklı bir bakış açısı kazandırmak ve farkındalığı artırmak amacıyla yerinde eğitim faaliyetleri düzenlenmiştir. Bu kapsamda, mücadeleci birimlerin suç örgütleri ile etkin mücadele gerçekleştirmesi ve suç örgütünün tüm yönleri ile deşifre edilebilmesi amacıyla 2013 yılında 7 il biriminde yaklaşık 150 personele yerinde eğitim verilmiştir.

Göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının deşifre edilmesine yönelik ulusal ve uluslararası koordinasyonun sağlanması ve karşılıklı bilgi alışverişinde bulunulması amacıyla Daire Başkanlığımız koordinesinde operasyonel toplantılar düzenlenmiştir.

Ayrıca göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçu kapsamında kaynak ve hedef ülkelerle iş birliğinin geliştirilmesi, etkin ve hızlı bilgi alışverişinin sağlanması amacıyla düzenlenen uluslararası toplantılara katılım sağlanmıştır.



Organize Suçlarla Mücadele

ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

İlk olarak Sicilya'da kendini göstermeye başlayıp zamanla ABD ve diğer ülkelerde varlığını hissettiren ve "mafya" olarak da adlandırılan organize suç örgütleri, ülkemizde köylerden kentlere göçle birlikte, kabadayılık ve külhanbeyliği yapılanmalarından organize suç örgütlerine dönüşmüştür.

Organize suç örgütleri; baskı, cebir veya şiddet içeren çıkar amaçlı suç örgütlerini ifade etmektedir. Bu tarz örgütler suçta süreklilik ve emir komuta zinciri gibi örgütlü suçların kriterlerini bünyelerinde bulunduran yapılardır. Organize suç örgütlerinin esas olarak iki hedefi bulunmaktadır. Birincisi, yasal takibat tarafından fark edilmeyecek derecede görünmez hareket etmek ikincisi ise maddi menfaat elde etmektir. Bu amaçla başka suç organizasyonları ile birleşmeler gerçekleşmektedir. Böylece ekonomik gücü elinde bulunduranlara tehdit ve baskı uygulanarak, bazı kimselerin mesleki uzmanlığından veya kanuni yetkilerinden faydalanılmakta ya da örgüt içi katı bir disiplin ve ceza sistemi uygulanabilmektedir.

Organize suç örgütleriyle mücadele bu örgütlerin yapısı gereği ciddi güçlükleri de beraberinde getirir. Bu güçlükler organize suç örgütlerine özgü birtakım özelliklerden kaynaklanmaktadır. Bu özelliklerin başlıcaları: Suçun profesyonel biçimde işlenmesi, iş birliği, devamlılığın korunabilmesi, sürekli gelir akışının sağlanması, korku ve şiddet yöntemlerinin kullanılması, gizlilik, hiyerarşik yapı ve değişkenliktir. Bu nitelikleri sebebiyle suç örgütleriyle mücadelede yalnızca geleneksel polisiye yöntemler kullanılarak başarıya ulaşmak zordur.

Organize suç örgütleriyle mücadelede son yıllarda yöntem ve stratejiler açısından önemli bir mesafe kat edildiği ve örgütlerin henüz oluşum aşamasındayken tespit edildiği görülmektedir. Profesyonel mücadele anlayışı, modern hukuki tedbirler, stratejik yaklaşımlar ve örgütlü suç soruşturma mantığının gelişmesi, organize suçlarla mücadelede başarıyı getirmektedir.

2013 yılında 45 ilimizde etkin çalışmalar sonucu 126 organize suç örgütü operasyonu yapılmış, bu kapsamda 2.811 şüphelinin 653'ü tutuklanmıştır.

Organize suçlardan farklı olarak değerlendirilen silah ve mühimmat kaçakçılığı; silahların ve mühimmatların yasa dışı olarak üretilmesi, satılması ve ülkeye getirilmesi olarak kabul edilmektedir. Haksız kazanç elde etmek amacıyla işlenen bu suç türü, sonuçları itibarıyla devletlerin genel güvenliğine zarar vermekte insanların sosyal ve ekonomik gelişimlerini ve barış içinde yaşama haklarını tehlikeye düşürmektedir.

Son 5 yılda gerçekleştirilen 983 operasyonda toplam 3.012 adet silah ele geçirilmiştir. Böylece silah kaçakçılığı ile mücadele edilerek hem toplumun genel güvenliğine katkı sağlanmış hem de son kullanıcılar tarafından işlenebilecek diğer suçların önüne geçilmiştir.

Tehlikeli madde kaçakçılığı açısından ülkemiz genel olarak hedef ülke olmamakla birlikte 1993 yılından beri polis bölgesinde toplam 13 olay meydana gelmiştir. Söz konusu maddelerin üretildiği ülkelere yakın bir bölgede bulunmamız, komşu ülkelerde yaşanan siyasi istikrarsızlıklar, terör olayları ve çatışmalar ülkemize yönelik tehlikeli madde kaçakçılığı tehdidinin artmasına neden olmaktadır.

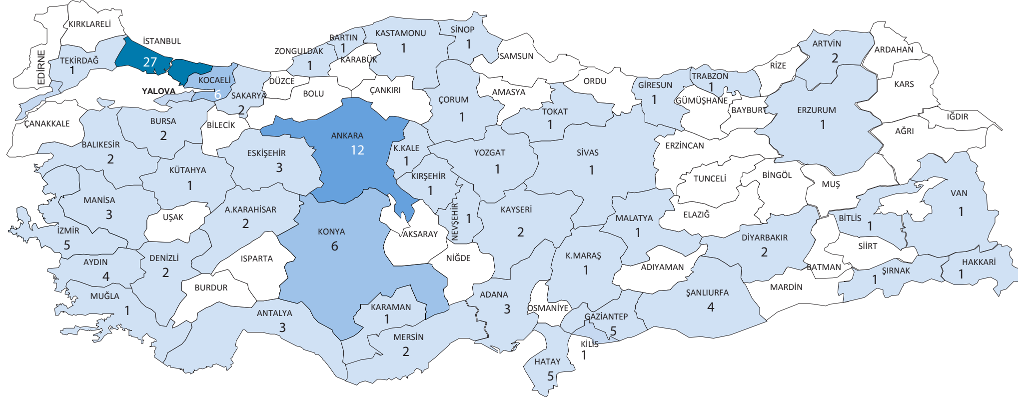
SUÇ EĞİLİMLERİ

Organize Suçlar

Günümüzde organize suç örgütünü bir araya getiren temel faktör liderdir. Suç örgütü lideri ve çevresindeki kemikleşmiş yapı, örgüte katılımları sağlayan en önemli motivasyondur. Yıllarca cezaevinde kalan suç örgütü liderlerinin, tutuklu ya da hükümlü olarak bulundukları cezaevlerinde örgütlerini yönetebildikleri, eylemlerle ilgili emir verdikleri ve hatta kamu görevlilerini tehdit edebildikleri görülmüştür. Cezaevinden çıkan örgüt liderlerinin aynı yapıları süratle kurabildikleri, aynı yöntemlerle faaliyetlerine devam ettikleri yapılan tespitler arasındadır.

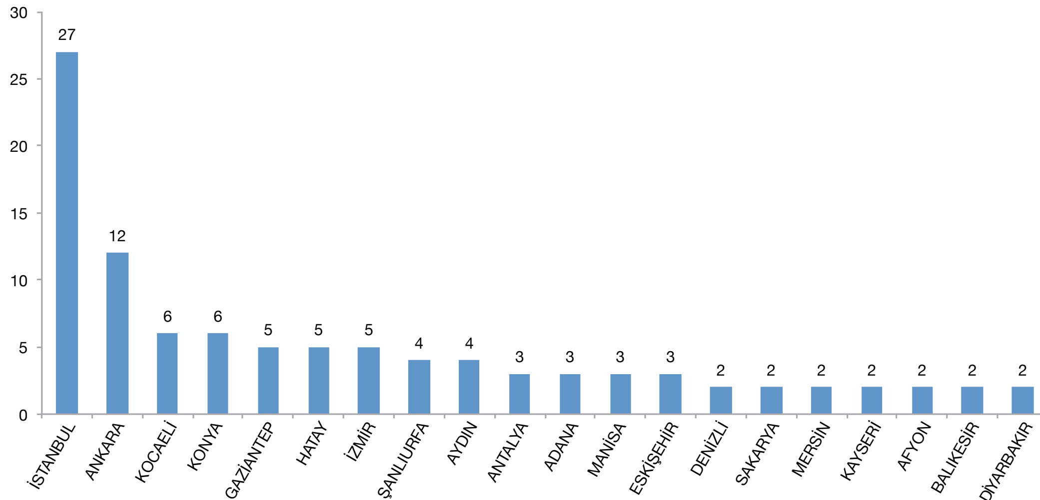
Küreselleşmenin de sağlamış olduğu fırsatları çok iyi kullanan organize suç örgütleri değişik teknik, taktik ve metotlar kullanmaya, teknolojik gelişmelere bağlı olarak yeni faaliyet alanları bulmaya ve birbirleri ile iletişim kurmaya başlamıştır. 2013 yılında yaşanan birtakım olaylar, organize suç örgütlerinin sosyal medyanın sunmuş olduğu imkânları aktif olarak kullandıklarını ve böylece eleman temininde avantaj kazandıklarını göstermiştir.

Organize suç örgütlerinin toplumda önemli sosyo-ekonomik sorunlara ve güvenlik problemlerine neden olduğu görülmektedir. Organize suç örgütleriyle yapılan kararlı mücadele devletin ürettiği güvenlik hizmetinin daha fazla hissedilmesini ve toplumda adalete duyulan güvenin tesis edilmesini sağlamaktadır.



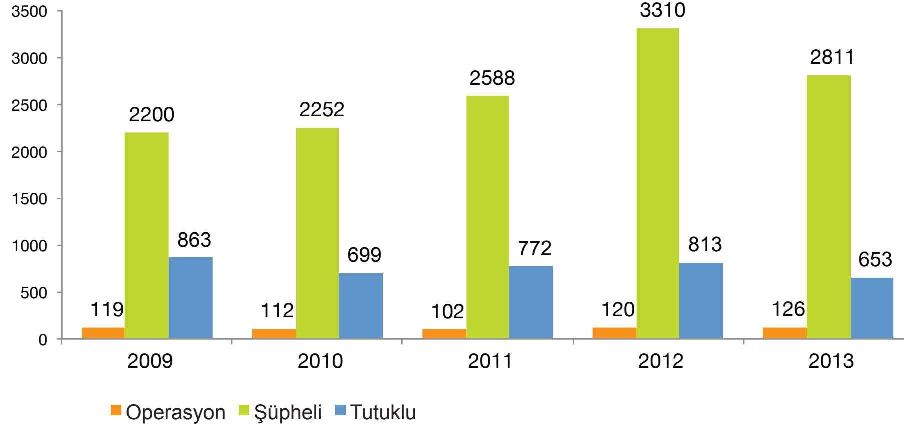
Harita: 2013 Yılı Organize Suç Örgütü Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı

2013 yılında suç örgütlerine yönelik 45 ilimizde 126 operasyon gerçekleştirilmiş, bu kapsamda 653 şüpheli şahıs tutuklanmıştır.



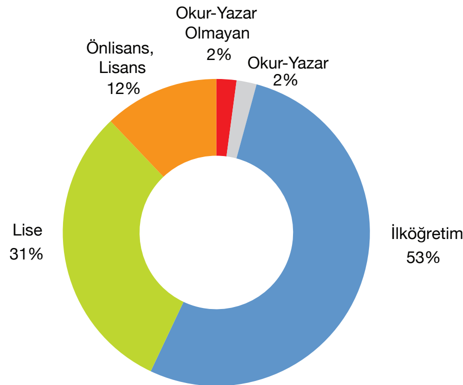
Grafik-1: 2013 Yılı Organize Suç Operasyonları Sayılarına Göre İlk 20 İl

Operasyon sayılarına göre ilk 20 ilimiz ele alındığında nüfusun yoğun ve ekonominin gelişmiş olduğu İstanbul, Ankara, Kocaeli ve Konya gibi illerimizin ilk sıralarda yer aldıkları görülmektedir. Suç örgütlerinin en çok hedef aldığı ilimiz olan İstanbul'un, 2012'de 24 olan operasyon sayısını 2013'de % 12 artışla 27'ye yükselttiği görülmektedir.

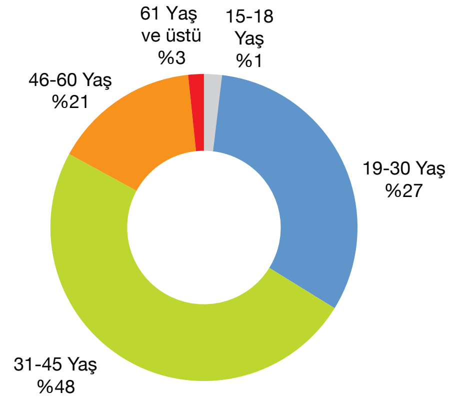


Grafik-2: Yıllara Göre Organize Suç Operasyonu, Şüpheli ve Tutuklu Sayıları

Son beş yılda organize suç örgütlerine yönelik operasyonlarda yakalanan şüpheli sayılarında artış görülmekle birlikte 2013 yılında operasyon sayısı artmasına rağmen şüpheli ve tutuklu sayısı azalmıştır.



Grafik-3: 2013 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Eğitim Durumu

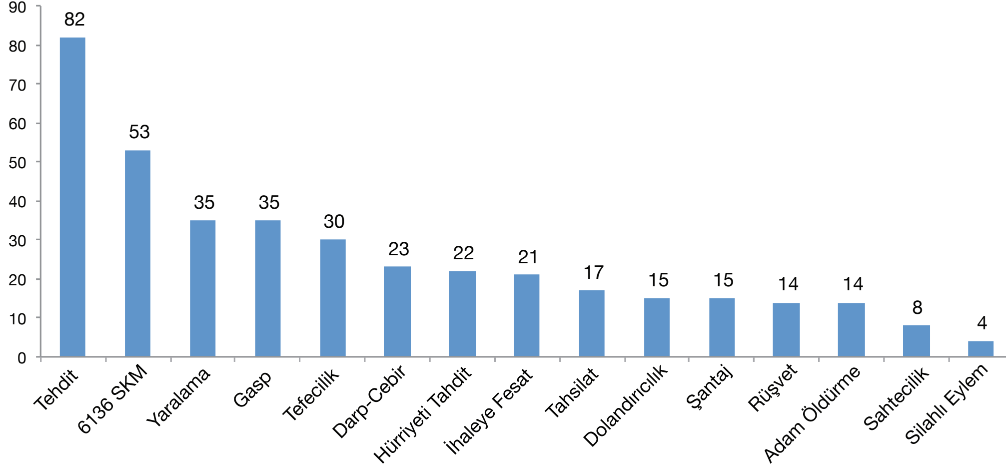


Grafik-4: 2013 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Yaşa Göre Dağılımı

2013 yılında operasyonlarda yakalanan şüphelilerin eğitim durumu incelendiğinde ilköğretim ve lise mezunu şüpheli sayısının daha fazla olduğu görülmektedir.

2013 yılı organize suç operasyonlarında yakalanan şüphelilerin yaşa göre dağılımı incelendiğinde 31-45 yaş arasındaki şüphelilerin % 48 ile ilk sırada; 19-30 yaş arasındaki şüphelilerin ise % 27 ile ikinci sırada yer aldığı görülmektedir.

Suç örgütlerini genellikle orta yaş grubundaki kişiler oluşturmakla beraber genç ve orta yaş üstü şahısların da suç örgütünün faaliyetleri içerisinde yoğun olarak bulunduğu tespit edilmiştir.



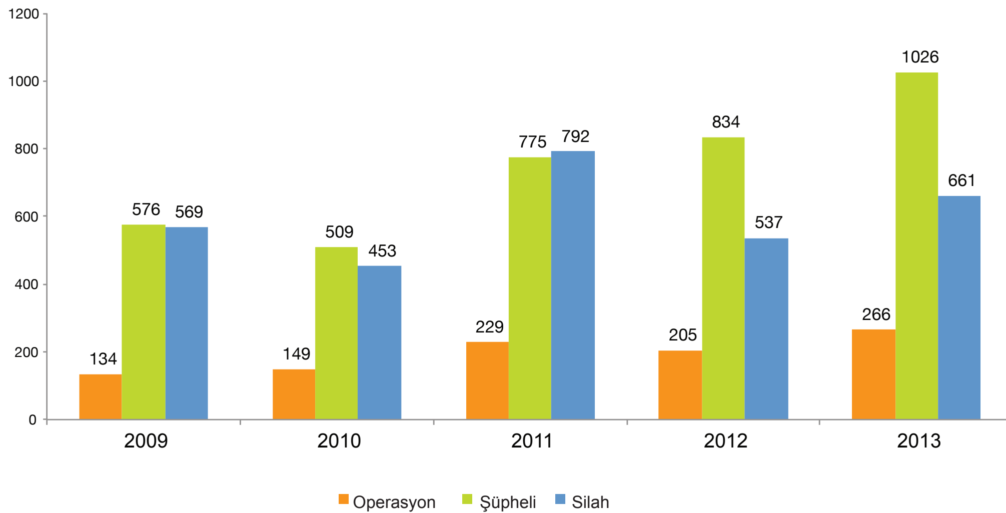
Grafik-5: 2013 Yılı Organize Suç Operasyonlarının Suçun Türüne Göre Dağılımı

Organize suç örgütleri tarafından işlenme yoğunluklarına göre suçlar sıralandığında en fazla tehdit, 6136 sayılı Kanuna muhalefet, yaralama ve gasp suçlarının işlendiği; bu suçları tefecilik, darp-cebir, kişiyi hürriyetinden yoksun kılma, ihaleye fesat karıştırma, tahsilat, dolandırıcılık, şantaj, rüşvet, adam öldürme, sahtecilik ve silahlı eylem gibi suçların takip ettiği görülmektedir.

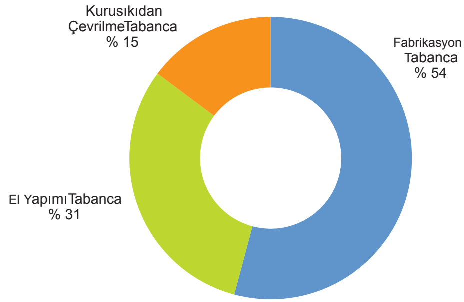
Silah-Mühimmat Kaçakçılığı

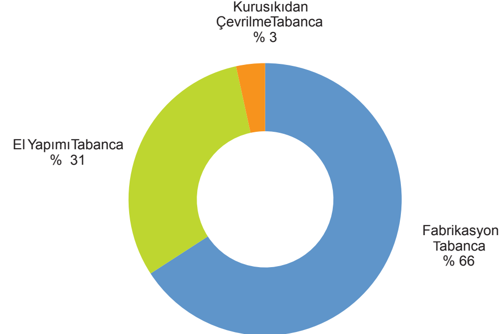
Ülkemizde silah kaçakçılığı suçunu etkileyen faktörler dönemsel olarak farklılık göstermiştir. Körfez Savaşı ve ABD'nin 2003 yılında Irak'a gerçekleştirdiği askeri müdahalenin ardından ülkemize yönelik silah kaçakçılığında büyük artış meydana gelmiştir.

Son olarak 2011 yılında Suriye'de başlayan iç karışıklıklar nedeniyle bu ülkeye giden ve çeşitli yollarla halkın eline geçen silahların önümüzdeki süreçte ülkemize ve diğer komşu ülkelere yönelik silah kaçakçılığına kaynak teşkil edebileceği değerlendirilmektedir.



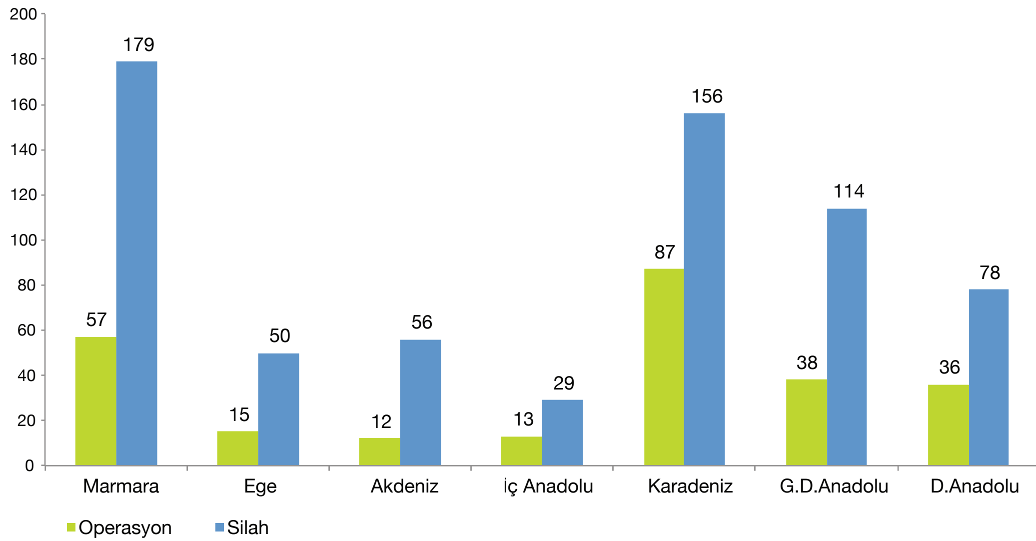
Grafik-6: Yıllara Göre Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon, Şüpheli ve Silah Sayıları



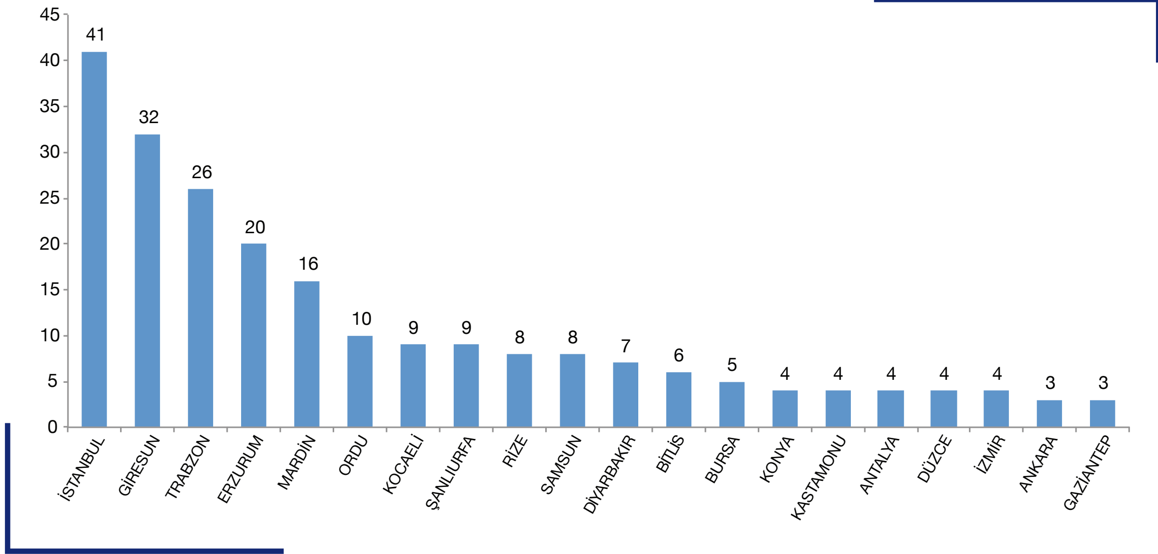


Grafik-7: Ele Geçirilen Silahların İmalat Türlerine Göre Oranları

Silah ve mühimmat kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, silahların yasa dışı üretildiği Karadeniz Bölgesi ile silahların pazar olarak piyasaya sürüldüğü Marmara Bölgesi'nin, operasyon ve silah yakalamaları açısından ön sıralarda bulunduğu görülmektedir.



Grafik-8: 2013 Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon ve Yakalanan Silahların Bölgelere Göre Dağılımı



Grafik-9: 2013 Yılında En Çok Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarının Yapıldığı İlk 20 İl

Tehlikeli Madde Kaçakçılığı

Kimyasal, biyolojik, radyoaktif ve nükleer (KBRN) madde kaçakçılığı hem ülkelerin genel güvenliğine hem de toplum ve çevre sağlığına olumsuz etkileri olabilecek risk düzeyi yüksek bir suç türüdür. Bu maddelerin topluma karşı silah olarak kullanılması toplumda yıllarca olumsuz etkileri olan ciddi sonuçlar doğurabilmektedir. Bu nedenle tehlikeli madde kaçakçılığı ile mücadele kapsamında edinilen her türlü istihbari bilgi titizlikle değerlendirilerek ilgili kurumlarla koordinasyon içerisinde hareket edilmektedir.

2006 yılından günümüze kadar EGM sorumluluk sahasında tehlikeli madde kaçakçılığı görülmemektedir. Bu tarihten önce ele geçirilen maddelerle ilgili Türkiye Atom Enerjisi Kurumu (TAEK) tarafından hazırlanan raporlarda, bunların herhangi bir maddi değerinin ve nükleer silah yapımında kullanılabilecek niteliklerinin olmadığı belirtilmiştir.

Somut olaylara ilişkin değerlendirmeler doğrultusunda ülkemizin bu maddeler açısından kaynak veya hedef ülke olmadığını ancak bulunduğu bölge ve coğrafi konumundan dolayı tehdide açık bir ülke olabileceğini söylemek mümkündür.

ORGANİZE SUÇLAR, SİLAH MÜHİMMAT VE TEHLİKELİ MADDE KAÇAKÇILIĞIYLA MÜCADELEYE YÖNELİK ÇALIŞMALAR

- Organize suçlarla mücadelede etkinliği arttırmak ve suç örgütlerini bilimsel açıdan incelemek üzere Daire Başkanlığımız tarafından Polis Akademisi Başkanlığı Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi (UTSAM) ile birlikte ulusal bazda faaliyet gösteren organize suç örgütlerine yönelik operasyonlara ait veriler incelenmiştir. Ortak çalışmalar sonucunda "Mafya Tipi Organize Suç Örgütlerinde Eylem ve Eleman Profili" isimli bir rapor hazırlanmıştır.

- Örgütlü suç soruşturma mantığı ile soruşturma yapma becerisi kazandırmak ve planlı operasyon dosyası hazırlığında bütünlüğü sağlamak amacıyla daha önceki yıllarda olduğu gibi 2013 yılında da il birimlerimizle karşılıklı bilgi paylaşımı gerçekleştirilmiştir.

- Silah kaçakçılığıyla mücadele kapsamında özellikle birbirine yakın iller arasında iş birliği ve bilgi paylaşımı sağlamak amacıyla bölgesel olay inceleme toplantıları gerçekleştirilmiştir. Söz konusu toplantılarda, bölge illerimizde silah kaçakçılığı ile mücadele kapsamında yürütülen örnek operasyonlara ait bilgiler verilmiş ve karşılıklı bilgi paylaşımını arttırmaya yönelik değerlendirmeler yapılmıştır.

- Tehlikeli madde kaçakçılığıyla mücadele kapsamında birimlerimizin bilgi seviyesini artırmak amacıyla Türkiye Atom Enerjisi Kurumu (TAEK) ve Türkiye Halk Sağlığı Kurumundan eğiticilerin de katıldığı bir eğitim çalışması düzenlenmiştir.

SUÇ ÖRGÜTLERİNİN HAYAT DAMARLARINI KESELİM

SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

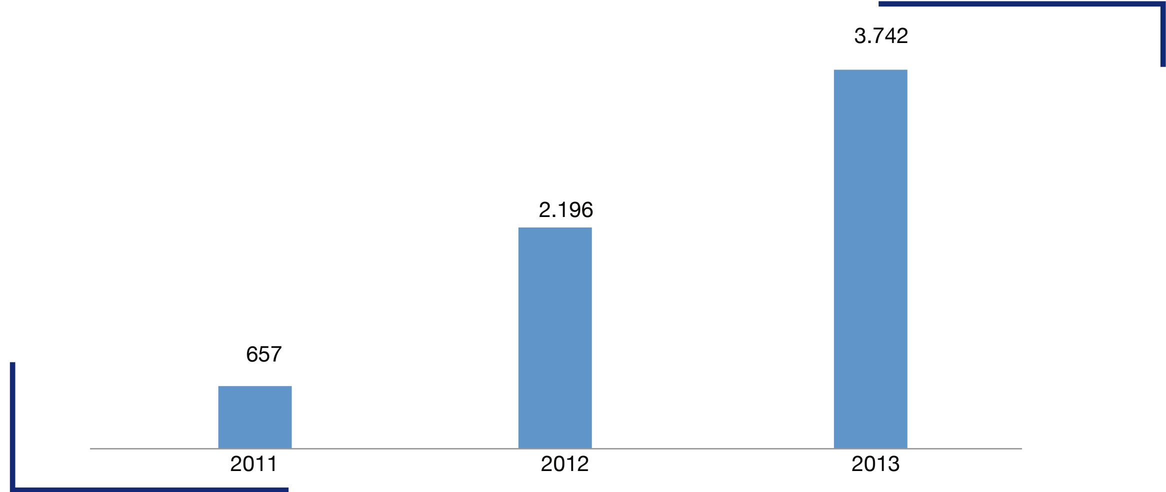
Günümüzde organize suçlarla mücadelede klasik yöntemlerin kullanılmasının yetersiz kaldığı artık bilenen bir gerçektir. Örgüt yapılarının dağıtılması ve suç faaliyetlerinin sona erdirilmesi için suç örgütlerinin finans kaynaklarını kesmek ve suçtan elde ettikleri gelirleri ellerinden almak mücadelenin en temel unsurlarından birisi haline gelmiştir. Dünyada birçok hukuk sistemi ve kolluk birimi organize suç örgütleri ile mücadele politikalarını bu doğrultuda reforme etmiştir. Böylece örgütlerin suçtan elde ettiği gelirlerle mücadele yeni stratejilerin asli bir parçası haline getirilmiştir.

Dünyada işlenen suçların önemli bir kısmının çıkar amaçlı suçlar olduğu gerçeğinden hareketle bu suçlarla mücadelede etkinliğin arttırılması ve bu suç örgütlerinin gayrimeşru mal varlıklarına yönelik çalışmaları da gerekli kılmaktadır. Suçla daha etkin mücadele edebilmek amacıyla günün ihtiyaçları doğrultusunda 28.12.2012 tarihinde “Bakanlık Oluru” ile KOM Daire Başkanlığı bünyesinde Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü ve 81 İl KOM Birimleri bünyesinde Suç Gelirlerini Araştırma Büro Amirlikleri kurulmuştur.

Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü, dünyada son yıllarda öne çıkan suç gelirleriyle mücadele yaklaşımını ülkemizde profesyonelce hayata geçirmek için kurulmuştur. Daire Başkanlığımızın görev alanına giren suçlardan kaynaklı mal varlıkları ve bu mal varlıklarının aklanması ile mücadele Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü’nün temel görevlerindendir.

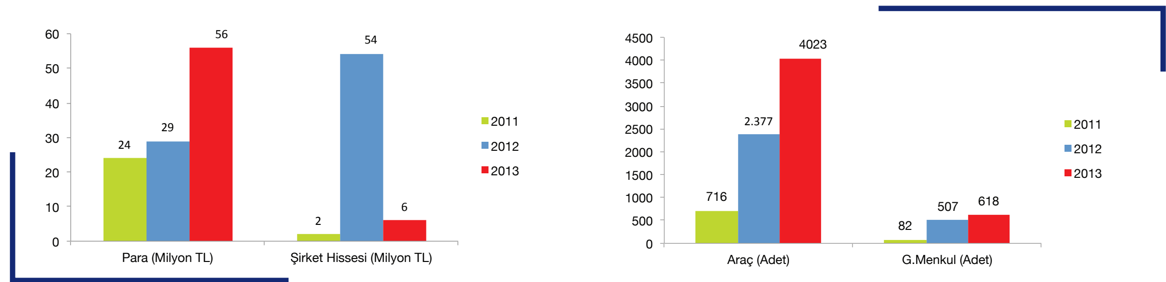
Suç Gelirlerini Araştırma

Suç gelirleri ile mücadelenin nihai amacı suçtan elde edilen varlıkların suçluların elinden alınmasıdır. Geri alımın başarılı bir şekilde gerçekleştirilmesi soruşturma sürecindeki somut tespitler ve buna dayalı elkoyma ile yakından ilişkilidir.



Grafik-1: Elkoyma Yapılan Olay Sayısı

KOM Daire Başkanlığının suç gelirlerine yönelik yaklaşımı yürütülen soruşturmalara da yansımıştır. Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğünün kurulmasıyla ve illerde Suç Gelirlerini Araştırma Büro Amirliklerinin oluşturulmasıyla birlikte soruşturmaların suç geliri boyutu doğrudan takip edilmeye başlanmıştır. Bu çalışmalar doğrultusunda suç gelirlerine yönelik elkoymalarda kayda değer bir artış yaşanmıştır. 2011 yılında 657, 2012 yılında 2.196 olayda elkoyma işlemi gerçekleştirilirken 2013 yılında bu rakam 3.742'ye yükselmiştir.



Grafik-2: 2011-2013 Elkoyma İstatistiklerinin Mukayesesi

Suç gelirleriyle mücadelede, elkoyma uygulanan olay sayısı kadar elkonulan mal varlıklarının miktarları da önemlidir.

2011, 2012 ve 2013 yıllarında elkonulan mal varlıklarının miktarlarında sürekli bir artış yaşanmıştır. Diğer yandan 2012 yılında yapılan bir soruşturmada yüksek meblağlı şirket hissesine elkoyma işlemi yapıldığından 2011 ve 2013 yıllarındaki elkoyma işlemlerinin değerinin düşük olduğu görülmektedir.

Suç Gelirleriyle Mücadele Çalışmaları

Suç gelirleriyle etkin mücadeleyi mümkün kılacak nitelikli personel yetiştirmek amacıyla 2013 yılında toplam 996 personele farkındalık eğitimi verilmiştir. Son olarak 2013 yılı Kasım ayında, 81 ilde bulunan Suç Gelirlerini Araştırma Büro Amirlerine yönelik "Suç Gelirleriyle Mücadele Eğitim Programı" gerçekleştirilmiştir.

Bu çalışmalara ek olarak, suç gelirleriyle etkin mücadeleyi sağlamak amacıyla farkındalık arttırmaya yönelik "Suç Gelirleriyle Mücadele Afişleri"nin basımı ve ilgili birimlere dağıtımı sağlanmıştır.







Madde Bağımlılığ





2. Bölüm

Eğitim-Uluslararası İşbirliği ve Diğer Faaliyetler

ULUSLARASI EĞİTİM & İŞBİRLİĞİ FALİYETLERİ 2013-KOM

BM
33

AB
22

INTERPOL
21

SELEC
12

TAIEX
10

AGİT
10

EMCDA
9

AVRUPA KONSEYİ
8

EUROPOL
7

NATO
7

FRONTEX
6

EİT
5

DİĞER
42

AVUSTURYA 1 1

BOSNA HERSEK 2

ALMANYA 8

ARNAVUTLUK 1

BELÇİKA 1

HIRVATİSTAN 1

YUNANİSTAN" 1

KARADAĞ 24

İNGİLTERE 1

FRANSA 3

ABD 11

CEZAYİR 1

MEKSİKA 1

HAİTİ 22

MORİTANYA 2

PERU 1


Uluslararası kuruluşlar ile düzenlenen toplantı ve etkinlik sayısı


İkili işbirliği kapsamındaki uluslararası toplantı ve etkinlik sayısı


Görev köpeği eğitimlerine katılan personel sayısı

KOSOVA 56 1

ROMANYA 26 3

MOLDOVA 2

TÜRKİYE 105

MAKEDONYA 37

SLOVAKYA 1

ÇEK CUMHURİYETİ 1

BULGARİSTAN 2

İSVEÇ 1

HOLLANDA 4

GÜRCİSTAN 1 4

KAZAKİSTAN 19 1

MOĞOLİSTAN 1

KIRGIZİSTAN 23

ÖZBEKİSTAN 2

JAPONYA 3

İRAN 7

ÇİN 3

KKTC 82 3

LİBYA 318

PAKİSTAN 85 1

TACİKİSTAN 36 1

TAYVAN 2

BAE 3

KATAR 1 12

TÜRKMENİSTAN 34 2

SOMALİ 1

YEMEN 2

AZERBAYCAN 32 2 1

MALDİVLER 1

TANZANYA 1

S.ARABİSTAN 4 47

AFGANİSTAN 599 1


İkili işbirliği kapsamında imzalanan güvenlik işbirliği metni sayısı


Düzenlenen eğitimlere katılan personel sayısı

TADOC FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC), KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yer alan, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında ulusal, uluslararası ve bölgesel uzmanlık eğitimleri düzenleyen bir hizmet içi eğitim akademisidir.

TADOC, Türkiye'nin ulusal ve uluslararası düzeyde uyuşturucu maddelerin yasa dışı üretimi, kullanımı ve kaçakçılığına karşı süregelen kararlı mücadelesini eğitim sahasında da sürdürmek, organize suç gruplarıyla mücadeleyi bilimsel veriler ışığında sürekli ve sağlıklı kılabilmek, bölgesel ve uluslararası iş birliğinin kurulması, sürdürülmesi ve geliştirilmesi için uygun bir zemin oluşturmak, ülkemiz ve diğer ülkelerden gelen kursiyerleri kaynaştırarak sosyal bir ağ oluşmasını sağlamak gibi amaçlar doğrultusunda; Türkiye - UNODC iş birliği çerçevesinde, 26 Haziran 2000 tarihinde (Bu tarih Dünya Uyuşturucu ile Mücadele Günü olarak kutlanmaktadır) kurulmuştur.

TADOC'ta kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden ülkemiz kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler verilmektedir. Kuruluşundan günümüze kadar gerçekleştirilen 863 ulusal eğitim programına 27.219 kanun uygulama görevlisi katılmıştır. TADOC bünyesinde bulunan ve eğiticisiz eğitim sağlayan Bilgisayar Destekli Eğitim (BİDEM) modüllerinden şimdiye kadar 14.416 personel faydalanmıştır.

TADOC bünyesinde ülkemizle ikili güvenlik iş birliği anlaşması bulunan ülkelerin kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler de verilmektedir. Bunun yanı sıra Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), NATO-Rusya Konseyi (NRC), Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA), Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP), ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA), Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO) ve Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) gibi çok sayıda kuruluş ile eğitim iş birliği faaliyetleri yürütülmektedir. Günümüze kadar TADOC tarafından ağırlıklı olarak Balkanlar, Orta Doğu ve Orta Asya ülkelerine yönelik toplam 439 uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 87 ülkeden 8.305 kanun uygulayıcı katılmıştır.

ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

2013 yılında kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık, temel, taktik ve teknik konularda 4.340 kanun uygulayıcısına "KOM Temel Eğitim Programı" ve "Ulusal Uzmanlık Eğitim Programı" kapsamında toplam 143 "Ulusal Eğitim Faaliyeti" gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 63'ü TADOC Eğitim Merkezinde, 80'i ise TADOC mobil eğitim timleri tarafından diğer illerde verilmiştir. Konularına göre sınıflandırılan ulusal eğitim faaliyetleri aşağıdaki tablolarda gösterilmektedir.

Tablo 1: 2011 – 2013 Yılları Ulusal Eğitim Faaliyet ve Kursiyer Sayıları

YIL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
2011	113	3.300
2012	124	3.662
2013	143	4.340
TOPLAM	**380**	**11.302**

Temel Eğitim Programları

KOM Birimlerinde görevlendirilmesi düşünülen personele yönelik dönemler halinde "KOM Temel Eğitim Programları" düzenlenmektedir. 2013 yılında gerçekleştirilen "4 Temel Eğitim Kursu"na toplam 651 personel katılmıştır.

Tablo 2: 2013 Yılı Temel Eğitim Programları

No	PROGRAMIN ADI	TARİHİ	KATILIMCI SAYISI	YER
1	74'üncü Dönem KOM Temel Eğitim Programı	07-18 Ocak 2013	150	AFYONKARAHİSAR
2	75'inci Dönem KOM Temel Eğitim Programı	18 Şubat-01 Mart 2013	148	AFYONKARAHİSAR
3	76'ncı Dönem KOM Temel Eğitim Programı	09-20 Eylül 2013	149	AFYONKARAHİSAR
4	77'nci Dönem KOM Temel Eğitim Programı	11-22 Kasım 2013	204	AFYONKARAHİSAR
TOPLAM			**651**	

Ulusal Uzmanlık ve Seminer Programları

2013 yılında TADOC koordinesinde toplam 29 alanda 68 ulusal uzmanlık eğitimi gerçekleştirilmiş ve bu programlardan 2.852 kanun uygulayıcı personel istifade etmiştir.

Tablo 3: 2013 Yılı Ulusal Uzmanlık ve Seminer Programları

S.N	PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	KOM Temel Eğitim Programları	4	651
2	Analiz Sistemleri ve Veri Girişi Eğitimi	5	100
3	Bilgi Kaynaklarının Kullanımı ve Kurumsal Bilgi Güvenliği Eğitimi	3	362
4	Dijital Delil İnceleme Çalıştayı	1	10
5	Dijital Delil İnceleme Eğiticilerinin Eğitimi	1	8
6	Dijital Delillere İlk Müdahale ve Ön İnceleme Eğitimi	1	141
7	Eğiticilerin Eğitimi	5	68
8	Eğiticilerin Eğitimi Çalıştayı	1	12
9	Ekonomik Suç Soruşturmaları Eğitimi	1	29
10	Etkili Sunum ve İletişim Becerileri Eğitimi	2	24
11	Gümrük Kaçakçılığı ile Mücadele Eğitimi	2	29
12	İhale ve Edimin İfasına Fesat Karıştırmak Suçları ile Mücadele Eğitimi	1	25
13	İletişim Becerileri Eğitimi	2	21
14	İletişimin Denetlenmesi Eğitimi	3	58
15	KEM Eğiticilerin Eğitimi	1	10
16	Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitimi	1	32
17	Muhbir Yönetimi Eğitimi	2	79
18	Oryantasyon Eğitimi	1	16
19	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitimi	3	198
20	Özel Soruşturmacı Eğiticilerin Eğitimi	1	10
21	Parada Sahtecilik Suçları ile Mücadele Eğitimi	1	27
22	Sentetik Uyuşturucular ve Gizli Laboratuvarların Tespiti Müdahalesi	1	18
23	Sokak Satıcıları ile Mücadele Eğitimi	1	60
24	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitimi	3	360
25	Suç Gelirleriyle Mücadele Eğitimi	1	88
26	Suç Analizi Eğitimi	6	119
27	Tütün Mamülleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Semineri	11	131
28	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi	2	130
29	Yolsuzluk Suç Soruşturmaları Eğitimi	1	36
TOPLAM		**68**	**2.852**

Taktik ve Teknik Eğitim Programları

2013 yılında TADOC tarafından taktik ve teknik mücadele konularını içeren toplam 75 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 1.488 kanun uygulayıcı katılmıştır.

Tablo 4: 2013 Yılı Taktik ve Teknik Eğitim Programları

S.N	PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	Cihaz Kullanım Semineri	1	14
2	Takip Eğitimi	10	144
3	Güvenli Sürüş, Araç Durdurma ve Müdahale Eğiticilerinin Eğitimi	2	43
4	Güvenli Sürüş, Araç Durdurma ve Müdahale Eğitimi	17	281
5	IP Tabanlı Veri Aktarımı Eğitimi	2	31
6	Kriz Rehine Müzakereleri Eğitimi	4	78
7	Mobil İnceleme Eğitimi	1	24
8	Narkotik Dedektör Eğitimi	2	64
9	Operasyon Mahalli ve Esnasında Dikkat Edilecek Hususlar Semeneri	3	354
10	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitimi	3	54
11	Özel Yazılım ve Sistemin Kullanıcı Eğitimi	1	5
12	Pusudan Kurtulma ve Saldırılara Karşı Koyma Eğitimi	2	28
13	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitimi	1	26
14	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Yerinde Uygulama Eğitimi	4	14
15	Ekipman Kullanım Eğitimleri	22	328
TOPLAM		75	1.488

Tablo 5: 2013 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyet Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'TAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık ve Seminer Eğitimleri	45	23	68
Taktik ve Teknik Eğitimler	35	40	75
TOPLAM	**80**	**63**	**143**

Tablo 6: 2013 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyetleri Katılımcı Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'TAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık ve Seminer Eğitimleri	2.524	328	2.852
Taktik ve Teknik Eğitimler	851	637	1.488
TOPLAM	**3.375**	**965**	**4.340**

ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

TADOC, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında eğitim veren dünyada önde gelen eğitim merkezlerinden biridir. TADOC, bölge ülkeleri kanun uygulayıcı birimlerinin kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele alanında gereksinim duyduğu eğitim ihtiyaçlarını tespit etme ve uzman personel yetiştirme misyonunu yerine getirmektedir. Üstlendiği misyon, bölge ülkeleri ile operasyonel kurumlar arasındaki mevcut iletişim ve iş birliğinin gelişimine katkı sağlayarak güven ortamının oluşmasını temin etmek ve buna paralel olarak uluslararası alanda, suçla mücadelede ortak bir dilin oluşmasına destek olmaktır. TADOC tarafından bilimsel veriler ışığında geliştirilen özel soruşturma teknikleri, bazı ülkelerde standart uygulamaya dönüştürülmüştür.

Teori ve pratiğin bir arada yer aldığı TADOC eğitimleri, ülkemizde veya mobil eğitim timleri ile eğitimi talep eden ülkede gerçekleştirilebilmektedir. Uluslararası eğitim programları şöyle sıralanabilir:

1) Eğiticilerin Eğitimi Programı
2) Gizli Soruşturmacı ve Muhbir Kullanımı Eğitim Programı
3) Gizli Laboratuvarlar ve Sentetik Uyuşturucular Eğitim Programı
4) Karapara Aklama ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadele Eğitim Programı
5) Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı
6) Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı
7) Organize Suç İstihbaratı ve Soruşturma Teknikleri Eğitim Programı
8) Sorgulama ve Mülakat Teknikleri Eğitim Programı
9) Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
10) Takip Teknikleri Eğitim Programı
11) Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı
12) Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele Eğitim Programı
13) Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri
14) Kontrollü Teslimat Eğitim Programı
15) Yolsuzlukla Mücadele Eğitim Programı
16) Polis Liderliği ve Operasyon Yönetimi Eğitim Programı
17) Havaalanlarında Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri

2013 Yılı Uluslararası Eğitim Faaliyetleri

TADOC tarafından 2013 yılında 19 ülkeden 1.471 kanun uygulayıcıya toplam 56 uluslararası eğitim programı düzenlenmiştir. Bu eğitimlerin 41'i TADOC Eğitim Merkezinde, 15'i ise TADOC mobil eğitim timleri sayesinde ilgili ülkelerde yapılmıştır. Ayrıca çeşitli platformlarda gerçekleştirilen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine de katkı sağlanmıştır.

TADOC'ta yıl içerisinde verilen eğitim programları ülkelerden gelen talepler, düzenlenen eğitim ihtiyaç analizi çalışmaları ve proje içeriklerine göre belirlenmektedir. Başta "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları" olmak üzere "Suç İstihbarat Analizi" ve "Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri" eğitimleri 2013 yılında en çok düzenlenen eğitim programları olmuştur. Afganistan, toplam 17 eğitim programı ve 599 kursiyer ile eğitimlerimizden en fazla yararlanan ülke durumundadır. Afganistan'ı Orta Doğu ülkeleri, Orta Asya ülkeleri ve Balkan ülkeleri takip etmektedir.

2013 Yılı Uluslararası Eğitimlerde İş Birliği Yapılan Platformlar

İkili Güvenlik İş Birliği Faaliyetleri

Ülkemizde uyuşturucu madde kaçakçılığı ve organize suçlarla mücadele alanında önemli başarılar gösteren KOM Daire Başkanlığı güçlü uluslararası bağlantılara sahip organize suç gruplarıyla etkin mücadele etmenin ancak bölgesel ve uluslararası iş birliğinin kurulması ve bu iş birliğinin geliştirilmesi, sürdürülmesi ve bu alanda edinilen bilgi ve tecrübelerin eğitim yoluyla paylaşılmasıyla mümkün olacağını benimsemiştir.

Bu doğrultuda TADOC tarafından ikili güvenlik iş birliği faaliyetleri kapsamında 2013 yılında Afganistan, Azerbaycan, Katar, KKTC, Kosova, Libya, Pakistan, Romanya ve Suudi Arabistan kanun uygulama birimlerinden 1.030 görevliye yönelik toplam 24 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

2013 yılında TADOC'ta gerçekleştirilen uluslararası eğitimlerin 4'ünü, 292 Libyalı polis adayına 31 Aralık 2012–25 Ocak 2013 tarihleri arasında İstanbul'da verilen temel polislik eğitimi oluşturmaktadır. 2012 yılında başlayan 6 aylık eğitim kapsamında TADOC eğiticileri tarafından bir hafta süreli "Adli Mülakat ve İfade Analizi" ve iki hafta süreli "Örgütlü Suç Soruşturmaları" konusunda eğitim verilmiştir. Buna ek olarak Sivas PMYO Müdürlüğünde Afgan polis adaylarına 6 aylık temel polislik eğitimi kapsamında "Suç İstihbarat Analizi" ve "Takip Teknikleri" eğitim programları gerçekleştirilmiştir.

NATO – Rusya Konseyi (NRC)

2002 yılında kurulmuş olan NRC Konseyi, NATO müttefiki ülkelerle Rusya Federasyonu arasında siyasi diyalog ve iş birliğinin geliştirilmesi amacıyla 25 ülkenin bir araya gelmesi ile oluşturulmuş bir platformdur. Bu platform çerçevesinde, Afganistan, Pakistan ve Orta Asya ülkeleriyle eğitim iş birliği olanaklarının geliştirilmesi hedeflenmiştir. 2006 yılından itibaren bu ülkelerin uyuşturucuyla mücadele kapasitelerinin arttırılması amacıyla eğitim verilmesini öngören bir proje yürütülmektedir. Türkiye, söz konusu projeye başından itibaren EGM bünyesinde etkin bir biçimde katkı sağlamaya devam etmektedir. TADOC, Rus Domodedovo Akademisi ve ABD DEA Akademisi projenin eğitim aktivitelerini gerçekleştirmeye ehil mükemmeliyet merkezleri olarak seçilmiş ve yetkilendirilmiştir. 2013 yılında TADOC tarafından NRC bünyesinde 6 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitimlere Afganistan, Kazakistan, Kırgızistan, Tacikistan, Türkmenistan ve Pakistan kanun uygulama birimlerinden toplam 93 görevlinin katılımı sağlanmıştır. Söz konusu eğitimlerin 5'i TADOC ve DEA eğiticilerince ortak gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu proje kapsamında TADOC ile DEA Akademileri arasında eğitici değişim programları uygulanmıştır. 21–27 Temmuz 2013 tarihleri arasında ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA) tarafından ABD/Quantiko'da düzenlenen "Uluslararası Uyuşturucu ile Mücadele Yöneticilik Semineri"ne TADOC tarafından 1 eğitici desteği sağlanmış ve 1 DEA eğiticisi ise 26 Ağustos-13 Eylül 2013 tarihleri arasında TADOC'ta misafir eğitici olarak bulunmuştur.

Buna ek olarak 16-20 Eylül 2013 tarihleri arasında Romanya'nın başkenti Bükreş'de bulunan Güneydoğu Avrupa Kolluk Merkezi (SELEC) bünyesinde DEA tarafından gerçekleştirilen "Uyuşturucu ile Mücadele Birim Amirleri Eğitimi"ne TADOC tarafından 2 eğitici desteği sağlanmıştır.

Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)

TADOC, kurulduğu günden bu yana AGİT tarafından eğitimleri tercih edilen akademiler arasında yer almıştır. Bu doğrultuda, 2013 yılında TADOC-AGİT iş birliğiyle Karadağ, Makedonya ve Kosova'dan 99 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla toplam 7 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca AGİT Tacikistan Ofisi tarafından Tacikistan İçişleri Bakanlığı personeline yönelik gerçekleştirilen "Ceza Muhakemesi Kanunu" ve "Örgütlü Suç Soruşturmaları" eğitim programlarına TİKA finansörlüğünde TADOC tarafından 4 eğitici desteği sağlanmıştır.

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)

TADOC tarafından çeşitli ülkelerde bulunan UNODC ofisleri ile çok sayıda eğitim etkinliği gerçekleştirilmiştir. 2013 yılında UNODC iş birliğiyle Afganistan, Pakistan, Kazakistan, Kırgızistan, Türkmenistan, İran, Özbekistan ve Tacikistan kanun uygulama birimlerinden toplam 147 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla 10 eğitim programı düzenlenmiştir.

Ayrıca 19-20 Ağustos 2013 tarihlerinde UNODC Pakistan Ofisi tarafından yürütülen ve ülkemiz ile birlikte Afganistan, Pakistan, İran ve Birleşik Arap Emirlikleri'nin ortağı olduğu proje kapsamında ilgili ülkelerden 21 görevlinin katılımı ile TADOC ev sahipliğinde "Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Rotaları 2'nci Bölgesel Toplantısı" gerçekleştirilmiştir.

Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP)

TADOC-UNDP iş birliği ile 28 Ocak–08 Şubat 2013 tarihleri arasında Haiti kanun uygulama birimlerinden 22 görevliye yönelik TADOC'ta 2 eğitim programı düzenlenmiştir.

Ekonomik İş birliği Teşkilatı (EİT)

TADOC-EİT iş birliği ile EİT üyesi 8 farklı ülkeden (Afganistan, Azerbaycan, İran, Kazakistan, Kırgızistan, Pakistan, Tacikistan, Türkmenistan) 36 görevlinin katılımı ile 3 eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca proje ortakları içerisinde yarı özel GIZ (Uluslararası İşbirliği için Alman Organizasyonu) Kuruluşu, BKA, EİT, Interpol ve UNODC'nin yer aldığı AB tarafından finanse edilen ve EİT tarafından yürütülen "Afganistan Kaynaklı Uyuşturucu ile Mücadele Projesi" kapsamında gerçekleştirilen "EİT Uyuşturucu Kriminal Laboratuvarı Toplantıları"na TADOC 2 kez ev sahipliği yapmıştır.

Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO)

Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO) ile ilk defa yapılan iş birliği neticesinde Afganistan'da görevli 14 hakim ve savcıya yönelik 02-06 Eylül 2013 tarihleri arasında "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Teknik Takip Eğitim Programı" gerçekleştirilmiştir.

Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı (TİKA)

TADOC-TİKA iş birliği ile 2013 yılında gerçekleştirilen 3 farklı eğitime Türkmenistan ve Maldivler'den toplam 30 kanun uygulayıcı katılmıştır.

Tablo-7: 2013 Yılı Uluslararası Eğitim Programları

	EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI SAYISI
TADOC'taki Programlar	41	1.203
Mobil Programlar	15	268
TOPLAM	**56**	**1.471**

Tablo-8: Kapsamına Göre 2013 Yılı Uluslararası Eğitim Programları

S.N.	İŞBİRLİĞİ KAPSAMI	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	İkili Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları	24	1.030
2	NATO – Rusya Konseyi Projesi (NRC)	6	93
3	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)	10	147
4	Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)	7	99
5	Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP)	2	22
6	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT)	3	36
7	Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA)	3	30
8	Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO)	1	14
TOPLAM		**56**	**1.471**

Tablo-9: 2013 Yılı Ülkelere Göre Eğitim Programları ve Katılımcı İstatistiği

S. N.	ÜLKE	KATILIMCI SAYISI	S. N.	ÜLKE	KATILIMCI SAYISI
1	Afganistan	599	11	Libya	318
2	Azerbaycan	32	12	Makedonya	37
3	Haiti	22	13	Maldivler	10
4	İran	7	14	Özbekistan	2
5	Karadağ	24	15	Pakistan	85
6	Katar	12	16	Romanya	26
7	Kazakistan	19	17	Tacikistan	36
8	Kırgızistan	23	18	Türkmenistan	34
9	KKTC	82	19	Suudi Arabistan	47
10	Kosova	56			
TOPLAM					**1.471**

BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM (BİDEM)

TADOC bünyesinde, taktik ve sınıf içi eğitimlerin yanı sıra narkotik ve mali suçlarla mücadele, istihbarat ve teknik konuları içeren 84 farklı alana ilişkin bilgisayar destekli eğitimler verilmektedir. Söz konusu eğitimlerin verildiği merkez (BİDEM), 2004 yılında UNODC ile TADOC arasında yapılan iş birliği neticesinde kurulmuştur.

Ülke genelinde bilgisayar destekli eğitimlerden EGM, Jandarma Genel Komutanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarının uyuşturucu ve kaçakçılıkla mücadele eden kanun uygulayıcı personeli faydalanmaktadır. Bugüne kadar BİDEM eğitimlerinden toplam 14.432 personel yararlanmıştır.

Türkçe, İngilizce, Rusça ve Darıca (Afganistan) dillerindeki eğitim modüllerinden uluslararası eğitimlerde istifade edilmektedir. TADOC bünyesindeki BİDEM eğitimleri, UNODC tarafından diğer ülkelere en iyi örnek uygulama olarak gösterilmektedir. TADOC-UNODC iş birliğiyle 2010 yılında başlatılan ve dünyada ilk olma özelliğini taşıyan İntranet Destekli Eğitim (İDEM) projesi kapsamında BİDEM Modülleri, Türkçe olarak Polis İntraneti (Pol-Net) ortamına aktarılmıştır.

E-öğrenme sistemiyle personelimiz Pol-Net ortamındaki BİDEM modüllerine Pol-Net destekli bilgisayarlarından ulaşabilmektedir. Böylece iş gücünden ve eğitim masraflarından tasarruf edilmesi sağlanmıştır. 2013 yılında toplam 5.133 KOM personeline BİDEM eğitimi verilmiştir. Ayrıca TADOC bünyesinde faaliyet gösteren BİDEM Büro Amirliğimizce Pol-Net ve internet üzerinden erişilebilen TADOC Web adresi de 2013 yılında güncellenerek erişime açılmıştır.

Tablo 10: 2011 – 2012 – 2013 Yılları BİDEM Modül İstatistiği

No	EĞİTİM YILI	MODÜLDEN YARARLANAN PERSONEL SAYISI
1	2011	184
2	2012	2.186
3	2013	5.133
TOPLAM		**7.503**



KEM Faaliyetleri

KEM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Köpek Eğitim Merkezi (KEM), 1997 yılında Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Kontrol Programı ve Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfının katkılarıyla kurulmuştur. Kurulduğu günden bugüne kadar KEM'de 2000'in üzerinde köpek ve idarecisine eğitim verilmiştir.

Eğitimler sadece Emniyet Teşkilatında kullanılacak görev köpeği ve idarecileriyle sınırlı kalmamış; ulusal düzeyde Cumhurbaşkanlığı, Başbakanlık, Jandarma Genel Komutanlığı, Hava Kuvvetleri Komutanlığı, Milli İstihbarat Teşkilatı, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK, Adli Tıp Kurumu, Ankara Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı, Samsun AFAD (Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı) ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğüne; uluslararası düzeyde de güvenlik ve eğitim iş birliği anlaşmaları imzalanan Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Filistin, Cezayir, Belarus, Karadağ, Makedonya, Irak, Ürdün, Türkmenistan ve Gürcistan güvenlik birimlerine verilmiştir.

KEM'de;

- Uyuşturucu Madde Arama,
- Çay - Tütün Arama,
- Silah-Mühimmat Arama,
- Kağıt Para Arama,
- Patlayıcı Madde Arama,
- Canlı İnsan Arama,
- Kadavra Arama,
- Özel Operasyon ve
- Asayiş Devriye branşlarında temel eğitimler verilmektedir.
- Ayrıca şehir içi iz takibi branşı ile ilgili eğitim metodolojileri, AR-GE ve müfredat çalışmalarına devam edilmektedir.

Merkezde görev köpeklerinin idarecileri ile birlikte eğitimlerini tamamlayarak göreve sevk edilmeleri, görev süresince faaliyet ve performanslarının takibi ile belirli zamanlarda yeterlilik testlerinin yapılması, performanslarının arttırılmasına yönelik politika ve stratejilerin geliştirilmesi ayrıca görev

köpekleri ile ilgili kayıt, düşüm, transfer, sağlık ve üretim gibi tüm işlemlerin yapılması ile görev köpeklerinden fayda sağlanan alanların arttırılmasına yönelik AR-GE faaliyetleri sürdürülmektedir.

KEM, eğitim hizmetlerini günün modern şartlarına uygun, son teknoloji ile donatılmış tesislerde, köpeklerin sağlık, bakım, barınma ve beslenme imkânlarının en üst düzeyde sağlandığı yurt içi ve yurt dışında örnek gösterilebilecek ünitelerde gerçekleştirmektedir.

Tablo 1: Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2013 Yılı İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı (2013)

BRANŞLAR	MERKEZ	İL	TOPLAM
Uyuşturucu Madde - Kağıt Para	3	156	159
Çay-Tütün	-	7	7
Silah-Mühimmat	1	2	3
Asayiş Devriye	-	63	63
Patlayıcı Madde	2	40	42
Kadavra Arama	4	-	4
Özel Operasyon	-	3	3
GENEL TOPLAM	10	271	281

EĞİTİM FAALİYETLERİ

KEM'de 2013 yılında düzenlenen eğitim programlarıyla; anılan branşlara yönelik görev köpeği ihtiyacının karşılanması, köpek sayılarının arttırılması, sağlık ve yaş itibarıyla görev sürelerini tamamlayan köpeklerin yeni eğitilen köpeklerle değiştirilmesi sağlanmıştır.

Tablo 2: 2013 Yılında Kurum, Katılımcı Sayısı ve Branşlara Göre Verilen Eğitimler

EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI KURUM	KATILIMCI SAYISI	TOPLAM
Uyuşturucu Madde-Kağıt Para Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM Gümrük	21 12	33
Silah ve Mühimmat ve Patlayıcı Madde Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM Gümrük	20 3	23
Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitimi	EGM	101	101
Ceset ve Kadavra Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM	2	2
Uzman Eğitmen- Eğiticilerin Eğitimi ve Eğitmen Asistanlığı Kursu	EGM	15	15
Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM	31	31
Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programı	EGM	13	13
Yaz-Güz Dönem Köpek Sağlığı Semineri Dönemsel Köpek Sağlığı Seminerleri	EGM	103	103
Polis Köpeklerinin Yetiştirilmesi ve Kullanılması Kursu Temel Bilgilendirme Semineri	GÜRCİSTAN	4	4
GENEL TOPLAM	-		325

Temel Eğitim Programları

Temel eğitim programları, yukarıda anılan bütün branşlarda idareci ve aday köpeğin göreve hazırlanmasına yönelik tüm eğitim faaliyetlerini kapsamaktadır. Bu eğitim programlarında arama köpeklerinin havalimanı, deniz limanı ve sınır kapıları gibi farklı mekânlar ile açık alan, kapalı alan, kargolar, gece görevleri, değişik iklim şartları ve kalabalık insan grupları içerisinde her türlü alanda ve koşulda görev yapabilmelerini sağlamak amaçlanmaktadır. Ayrıca canlı insan ve kadavra arama köpeklerine enkaz eğitim alanları ile ormanlık alanlarda; özel operasyon ile asayiş devriye köpeklerine ise logo binalarda ve diğer mekanlarda rehine kurtarma ve toplumsal olaylarda müdahale teknikleri gibi senaryolu eğitimler verilmektedir.

Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitim Programları

Yeterlilik ve hatırlatma eğitim programlarında; temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilmiş olan görev köpekleri ve idarecilerinin, görev süresince performanslarının değerlendirilmesi, bu süreçte köpek ve idarecide oluşabilecek bilgi eksikliklerinin tanımlanması amaçlanmaktadır. Bununla birlikte sağlık ve yaş gibi nedenlerle görev yetisini kaybettiği anlaşılan köpeklerin de düşümü yapılarak yeni eğitim planları oluşturulmaktadır. Bu eğitimler temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilen tüm görev köpekleri için en geç 2 yılda bir tekrarlanır.

Eğiticilerin Eğitimi Programları

Eğiticilerin eğitimi programları; halen görev yapmakta olan ve belirli bir bilgi ve tecrübe birikimine sahip istekli idareciler arasından yeni eğitmenlerin yetiştirilmesine yönelik eğitimlerdir.

Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları

Göreve uygun köpek temini KEM'de gerçekleştirilen eğitimlerin sürekliliği açısından en önemli hususlardandır. Bu çerçevede, merkezde üretilen yavru ve genç köpeklerin eğitimlere hazırlanması ayrı bir önem arz etmektedir.

Yavru ve genç köpek eğitim programları, temel eğitim programlarına uygun köpek hazırlanması amacıyla taşra birimlerimizde görev yapan köpek idarecisi personeline ikişer hafta olarak verilen eğitimlerdir. Merkezdeki uzman eğitmenlerin gözetim ve eğitimi altında bulunan yavru köpekler 2,5 aylık olduklarında taşra birimlerimizde görev yapan ve bu eğitimi almış köpek idarecilerini temel eğitim programlarına hazırlamak amacıyla verilir. Birebir ilgilenilen yavru ve genç köpeklerin her ay gelişim raporları alınmakta ve uzman eğitmenlerce değerlendirilerek idareci personel aracılığı ile köpeğin eğitim hazırlık süreci yönlendirilmektedir. Böylece görev köpeği idarecilerinin iş gücü desteği ile eğitime uygun köpek temininde üretim payının arttırılması sağlanmaktadır.

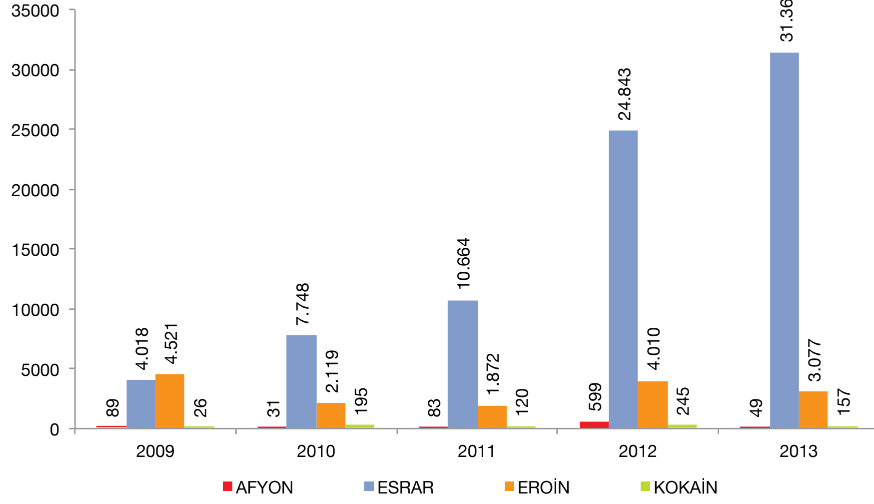
MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ

Atış Poligonu

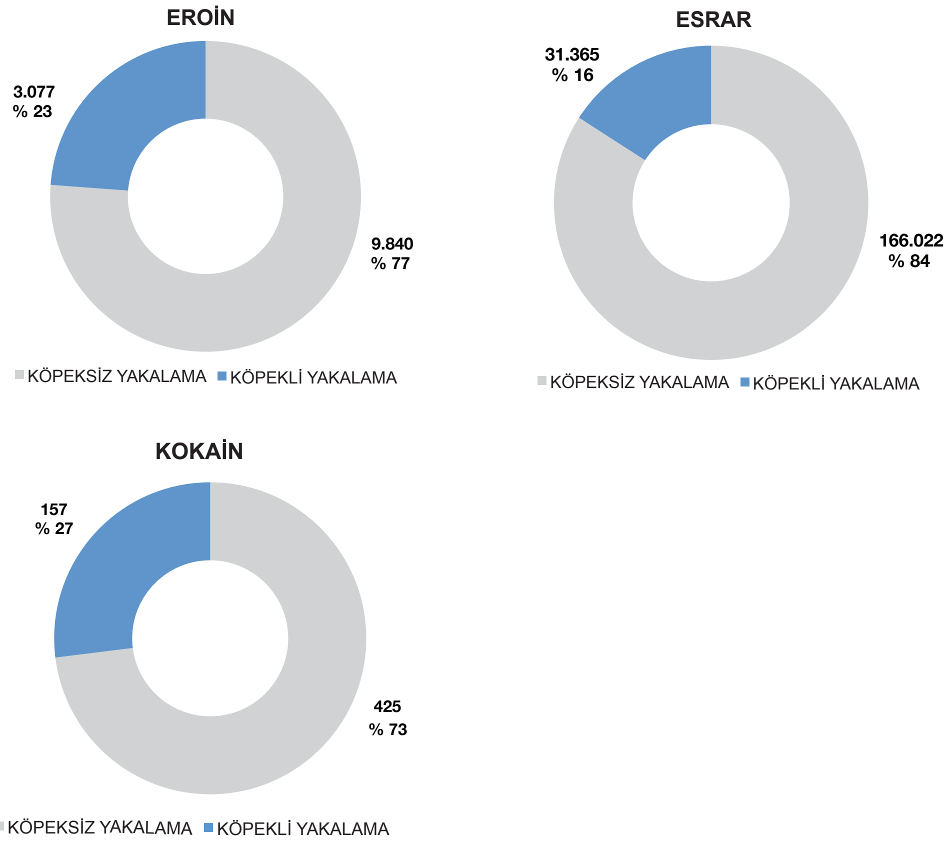
Başkanlığımızca yürütülen çalışmalarda operasyonlar esnasında personelimizin can güvenliğinin en üst seviyede korunması, operasyonel kabiliyetlerinin geliştirilmesi ve bu konuda oluşabilecek olumsuzlukların önüne geçilmesi amacıyla açık hava atış poligonu, merkez ve il birimlerimizde görev yapan KOM personelinin hizmetine sunulmuştur.

Nöbetçi Amirliği Binası

KEM Şube Müdürlüğümüzde güvenlik tedbirlerinin en üst seviyede uygulanması ve giriş çıkışların daha etkin olarak takip edilebilmesi amacıyla idari bina giriş katında yer alan nöbetçi amirliği kısmı kaldırılarak kampüs girişine nöbetçi amirliği binası yaptırılmıştır.



Grafik-1: Yıllara Göre Uyuşturucu Madde Arama Köpeği Kullanılan Operasyonlarda Ele Geçirilen Uyuşturucu Maddeler (Kg)



Grafik 2: 2013 Uyuşturucu Yakalamalarında Uyuşturucu Madde Arama Köpeklerinin Rolü (kg)



TUBİM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye'de uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile mücadele, uyuşturucu maddelerin arzına yönelik mücadele ile aynı öneme haizdir. Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezinin (EMCDDA) Türkiye'deki irtibat noktası olarak 2002 yılından beri faaliyetlerini sürdüren TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle mücadeledeki görevini; izleme, koordinasyon ve önleme faaliyetleri şeklinde yerine getirmektedir.

Ayrıca TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle ilgili elde ettiği verileri analiz etmekte, raporlamakta, ulusal ve uluslararası kuruluşlarla paylaşmaktadır. Bu kapsamda Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Madde Bağımlılığı ile Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi (2006-2012) ve bu belgenin uygulanması için hazırlanan üçer yıllık iki ayrı Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı (2006-2009/ 2010-2012) hazırlanmıştır.

Bu belgelerin yürürlük sürelerinin 01.01.2013 tarihinde sona ermesiyle birlikte yapılan araştırma, geliştirme ve değerlendirme süreci sonucunda; 2013-2018 yıllarını kapsayan "Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi" ile 2013-2015 yılları arasında yerine getirilmesi öngörülen faaliyetleri kapsayan "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" TUBİM tarafından ilgili kurumlarımızın katkı ve mutabakatı ile hazırlanmıştır. Bu sayede ülkemizin uyuşturucu madde kaçakçılığı ve bağımlılığı ile mücadele faaliyetleri stratejik bir planlama zeminine kavuşturulmuştur.

Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi ile Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı Belgeleri, ülkemizin 2013-2018 yılları arasındaki 6 yılını planlaması, bu süre içerisinde ülke politikalarımızı, stratejik hedeflerimizi ve ilgili kurumların faaliyetlerini göstermesi bakımından son derece önemli belgelerdir. Söz konusu belgelere "www.tubim.gov.tr" web adresinden de ulaşılabilmektedir.

TUBİM'İN ULUSAL GÖREVLERİ

TUBİM'in görevleri: "İzleme", "Koordinasyon" ve "Önleme" olarak üç ana başlıkta toplanmaktadır.

İzleme

TUBİM, uyuşturucu ve uyuşturucu bağımlılığında ülkemizde ve dünyada meydana gelen gelişmeleri takip etmektedir. Uyuşturucu sorununun kolluk, tedavi, önleme vb. tüm boyutlarına ilişkin Türkiye genelini kapsayan ulusal verileri toplayıp, analiz ederek raporlamaktadır. Bu bağlamda, uyuşturucu ile mücadelenin her alanında faaliyet gösteren sorumlu kurum ve kuruluşlardan topladığı verilerle uyuşturucu ile mücadelede ülkemizin profilini çıkarmakla birlikte bu verileri UNODC, EMCDDA, INCB gibi uluslararası kuruluşlara da göndermektedir. Elde ettiği bu verilerin gerekli analiz ve değerlendirmeleri neticesinde uyuşturucu maddelerin; kaçakçılık, tedavi, rehabilitasyon, önleme ve kullanım boyutları ile ilgili yıllık "Türkiye Uyuşturucu Raporu"nu hazırlayarak ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla paylaşmaktadır.

Türkiye Uyuşturucu Raporu

Bağımlılık yapıcı madde ve madde bağımlılığı ile mücadelede yürütülen faaliyetlere ait güvenilir, doğru ve karşılaştırılabilir verilerle 2006 yılından bu yana TUBİM tarafından her yıl düzenli olarak Türkiye Uyuşturucu Raporu hazırlanmaktadır. Raporda yasa dışı madde bağımlılığı sorunu sadece kolluk birimleri boyutuyla değil ilgili tüm bakanlıkları, sivil toplum kuruluşlarını, tedavi ve rehabilitasyon merkezlerini, üniversiteleri ve medyayı da kapsayacak biçimde tüm boyutları ile ele alınmakta ve değerlendirilmektedir. Bu rapor vasıtasıyla uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile ilgili Türkiye'deki mevcut durum, önleme, tedavi, rehabilitasyon, ceza adalet sistemindeki müdahaleler ve yürütülen faaliyetler konusunda detaylı bilgi ve analizler ilgili tüm kurumlarla paylaşılmakta ve bu kurumların kullanımlarına sunulmaktadır.

EWS (Erken Uyarı Sistemi)

Ülkemizde görülen veya görülme riski bulunan yasal kısıtlılık altında olmayan bağımlılık yapıcı maddelerin kontrolünü hedefleyen Erken Uyarı Sistemi (EWS-Early Warning System) Ulusal Çalışma Grubu 2006 yılında TUBİM bünyesinde kurulmuştur. EWS Ulusal Çalışma Grubunda yer alan kurumlar ülkede yeni bir psikoaktif madde ile karşılaştıklarında "Yeni Psikoaktif Maddeler Formu"nu hazırlayarak TUBİM'e göndermektedir. TUBİM tarafından EMCDDA yetkililerine bildirilerek madde hakkındaki bilgiler talep edilmekte ve ülke genelindeki yakalama bilgileri gibi diğer bilgiler de TUBİM tarafından toplanmaktadır. Toplanan tüm bu veriler doğrultusunda TUBİM EWS Ulusal Çalışma Grubu Risk Değerlendirme Komitesi toplantıya çağrılmaktadır. Toplantıda her yönü ile değerlendirilen yeni psikoaktif madde veya maddelerin toplumsal bir risk taşıdığı kanaatine varılması durumunda, yasa kapsamına alınması için tavsiye kararı alınmaktadır.

2313 Sayılı Kanun Kapsamına Alınan Maddeler

TUBİM koordinesinde toplanan 9'uncu Erken Uyarı Sistemi Ulusal Çalışma Grubu Toplantısında, yasa kapsamına alınması konusunda karar alınan 60 yeni psikoaktif madde, 25 Haziran 2013 tarihli ve 28688 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 22/05/2013 tarihli ve 2013/4827 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.

Böylece bugüne kadar EWS Ulusal Çalışma Grubunca takip edilen toplam 94 yeni psikoaktif madde yasa kapsamına alınmıştır.

Koordinasyon

Koordinasyon; bir organizasyondaki madde ve insan kaynaklarının, bilgi ve becerilerin birleştirilmesi ve bu yolla hedeflenen amaçların gerçekleştirilmesi için yapılan faaliyetleri içermektedir. Ülkemizdeki uyuşturucu ile mücadele faaliyetleri, çok sayıda kurum ve kuruluş tarafından yürütülmektedir. Bu kurum ve kuruluşlar arasında sağlanacak koordinasyon sistemli çalışmayı beraberinde getirdiği gibi ülke olarak bu mücadeledeki başarıyı arttıracaktır.

Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi'nin (2013-2018) "Politika Alanı" başlıklı ikinci bölümünde yer alan koordinasyon başlığı altında; *"Ülkemizde uyuşturucu ile mücadele alanında ulusal düzeydeki koordinasyonu bugüne kadar başarıyla sürdüren, aynı zamanda yerel düzeydeki koordinasyonun tesis edilmesine öncülük etmiş olan TUBİM'in, bu belgeyle uyuşturucu ile mücadele eden tüm kurumlar arasındaki koordinasyon ve iş birliğinin sağlanması görevini yerine getirmeye devam etmesi uygun görülmüştür."* denilmek suretiyle bu alanda görevli ve sorumlu birimin TUBİM olduğu ifade edilmiştir.

Uyuşturucu madde ve uyuşturucu madde bağımlılığı kapsamında ülkemizdeki kurumlar arası koordinasyonu güçlendirmek ve bu alanda yaşanan gelişmeleri paylaşmak amacıyla 16-18 Şubat 2011 tarihleri arasında Antalya'da düzenlenen Türkiye Uyuşturucu Konferansı (TUK) 03-04 Haziran 2013 tarihlerinde Ankara'da yapılmıştır. Konferans; milletvekilleri, ilgili bakanlıkların üst düzey yetkilileri, Vali Yardımcıları, İl Sağlık, Halk Sağlığı, Milli Eğitim ve Emniyet Müdürlüğü görevlileri, TUBİM Kurumsal Temas Noktaları, akademisyenler, Sivil Toplum Kuruluşları, basın mensupları ve yabancı uzmanlardan oluşan geniş bir katılımcı kitlesi ile gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu konferans ile uyuşturucuyla mücadele çalışmalarının güçlendirilmesi kapsamında; İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu faaliyetlerinin değerlendirilmesi, uygulamada yaşanılan aksaklıkların tespit edilmesi ve bu aksaklıkların giderilmesine yönelik öneriler belirlenmiştir.

Ulusal Kurum ve Kuruluşlarla Yapılan Koordine Çalışmalar

Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu

Birinci Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı gereğince; uyuşturucu ile mücadele alanında kurumlar arasındaki iş birliği ve koordinasyonun arttırılması amacıyla ilgili tüm kurum ve kuruluşların temsilcilerinin katılımı ile 2006 yılında TUBİM tarafından kurulan "Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu" yılda 3 kez toplanmaktadır. Kurul 2013 yılı sonu itibarıyla 18 kez toplanmıştır.

TUBİM Bilim Kurulu

TUBİM Bilim Kurulu, uyuşturucu madde ve bağımlılığı ile mücadele alanında yapılmakta olan çalışmalara bilimsel destek sağlamak amacıyla 1'inci Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı'na istinaden oluşturulmuştur. 2013 yılı sonu itibarıyla 18 toplantı gerçekleştiren Bilim Kurulunun üyeleri, uyuşturucu madde bağımlılığı ile ilgili farklı alanlarda çalışan bilim insanlarından oluşmaktadır. Ülke gündeminin değerlendirildiği kurul toplantılarında koordinasyon kurulları için bilimsel çerçevede tavsiye kararları alınmaktadır.

İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları

Uyuşturucu madde ve bağımlılığı ile mücadelede kurumlar arası iş birliği ve koordinasyonun tesisinde, merkezdeki yapılanmanın yanında, yerel bazda illerimizde uyuşturucu ile mücadele eden ilgili kurumlarımız arasındaki iş birliği ve koordinasyonu tesis etmek amacıyla 81 Valiliğimiz bünyesinde "İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları" kurulmuş, mücadele faaliyetlerinin bir plan dahilinde yürütülmesini temin etmek üzere de "İl Uyuşturucu Eylem Planları" hazırlanmıştır.

02.09.2013 tarihli Başbakan Olur'u ile yürürlüğe konması uygun bulunan 3'üncü Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı'nın (2013-2015) ilgili faaliyetleri gereğince TUBİM tarafından "İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurullarının Kuruluş, Görev ve Çalışma Usul ve Esasları" ile "İl Uyuşturucu Eylem Planlarının Hazırlanma Usul ve Esasları" hazırlanmış ve 04.11.2013 tarihinde Sayın İçişleri Bakanımız tarafından imzalanarak yürürlüğe girmiştir.

Önleme

Önleme, bireylerin beden ve ruh sağlığını olumsuz etkileme riski olan her türlü duruma yönelik alınması gereken tedbirlerdir.

Madde Kullanımıyla İlgili Yürütülen Önleme Çalışmaları

Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi; uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile etkili mücadele ile birlikte önleme alanında yapılan çalışmaların önemine dikkat çekmek ve önlemenin etkinliğini artırmak amacıyla Türkiye genelinde madde bağımlılığı ile mücadele alanında görev yapan Madde Kullanımı ile Mücadele Büro Amirliği personeline eğitimler vermektedir.

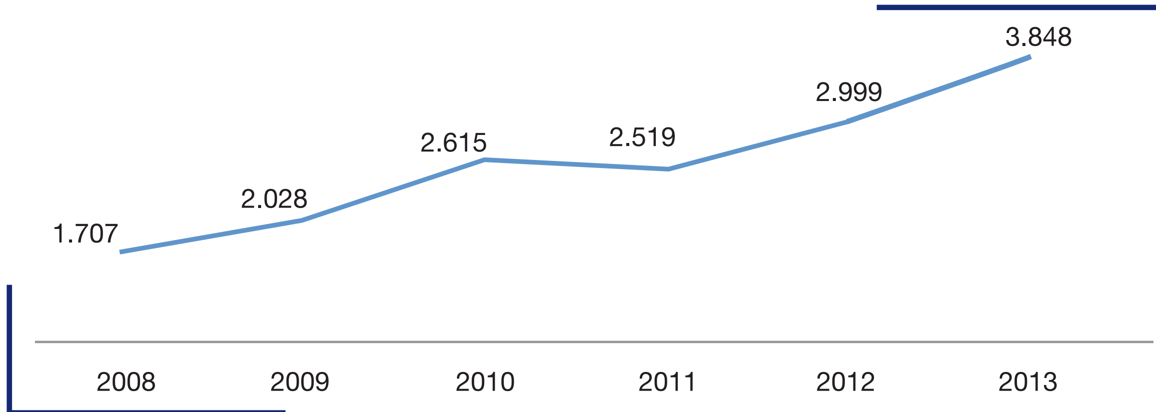
TUBİM il irtibat görevlilerinin çalışmaları bağımlılıkla mücadelede önemli bir yer tutmaktadır. Önleme alanında Türkiye'de TUBİM tarafından düzenlenen eğitim programlarına katılmış olan il irtibat görevlisi ile ülke genelinde madde bağımlılığını önleme çalışmaları yapılmaktadır.

Bu önleme çalışmalarının amaçları arasında:

- Gençlerin ve ailelerin madde bağımlılığına ilişkin bilgi düzeylerini arttırmak,
- Özellikle risk altında bulunan grupların sosyal projelere katılımlarını sağlayarak toplumun bir parçası olduğu hissini vermek,
- İlin madde kullanımı ile ilgili profilini ortaya koyabilecek bilimsel çalışmalar yapmak,
- İlin sorunlarını ortaya koymak ve ilgili kurum ve kuruluşların bu sorunların çözümünün bir parçası olmasına imkân sağlamak yer almaktadır.

Tablo-1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Yapılan Faaliyet Sayıları

FAALİYETİN ADI	FAALİYET YILI				
	2009	2010	2011	2012	2013
Konferans	1.859	2.416	2.192	2.584	3.209
Tiyatro ve film	95	139	179	302	348
Basın yolu ile bilgilendirme	74	47	16	38	25
Diğer	--	13	132	75	266
TOPLAM	2.028	2.615	2.519	2.999	3.848

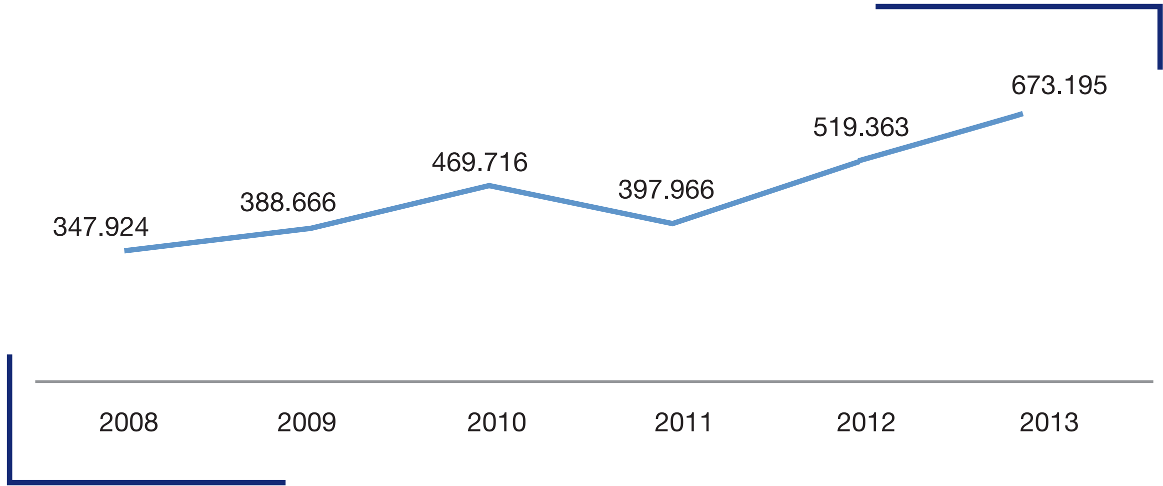


Grafik-1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyet Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

2012 yılında 2.999 olan faaliyet sayısı %28.31 artış göstererek 2013 yılında 3.848'e yükselmiştir.

Tablo-2: İl İrtibat Görevlileri Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

FAALİYETİN ADI	FAALİYET YILI				
	2009	2010	2011	2012	2013
Öğrenci	271.466	359.685	320.504	399.024	47.6885
Öğretmen	20.233	19.137	17.613	15.084	1.8756
Aileler	15.891	26.552	23.267	21.448	62.244
Basın Mensupları	245	448	118	409	213
Kamu Kurumları	32.523	37.409	18.175	19.482	61.080
Özel Sektör	3.120	2.597	3.703	2.079	2.109
S.T.K	12.030	5.880	2.243	6.594	2.191
Diğer	33.158	18.008	12.343	55.243	49.717
TOPLAM	388.666	469.716	397.966	519.363	673.195



Grafik-2: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

2012 yılında 519.363 olan ulaşılan kişi sayısı %29.62 artış göstererek 2013 yılında 673.195'e yükselmiştir.

Tablo-3: 2013 Yılında En Fazla Faaliyet Düzenleyen İlk On İl

S.N.	İL	FAALİYET SAYISI
1	İstanbul	906
2	Hatay	373
3	İzmir	201
4	Adana	165
5	Mersin	130
6	Batman	112
7	Gaziantep	110
8	Diyarbakır	97
9	Van	97
10	Kahramanmaraş	92

TUBİM'İN ULUSLARARASI GÖREVLERİ

Türkiye, EMCDDA çalışmalarına Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti arasında 30 Ekim 2007 tarihinde Brüksel'de imzalanan uluslararası bir anlaşma ile resmi olarak katılmıştır.

TUBİM'in uluslararası görevleri:

- Ülkemizin madde, madde kullanımı ve bağımlılığı ile mücadele alanında yaptığı çalışmaları EMCDDA'ya bildirmek,
- Türkiye Ulusal Raporunu her yıl Ekim ayı sonunda EMCDDA'ya göndermek,
- EMCDDA Ulusal Uzmanlar Toplantılarına katılım sağlamak ve sağlanmasını koordine etmek,
- Ulusal uzmanların çalışmalarını teşvik etmek ve çalışmalarına destek olmak,
- EMCDDA'dan gelen yayınları ulusal düzeyde mücadele alanında çalışan kurum ve kuruluşlarla paylaşmak,
- Her yıl düzenli olarak EMCDDA'ya gönderilen veriler ve ST-SQ (Standart tablo-standart sualname)'lar haricinde; Dışişleri Bakanlığının görevlendirmesiyle ilgili kurum ve kuruluşlardan sağladığı verilerle UNODC Sualnameleri ile INCB formlarını doldurmak ve ilgili kuruluşlara göndermektir.

TUBİM'İN İNTERNET FAALİYETLERİ

TUBİM'in çalışma alanına giren konulara, bilgilere, ilgili raporlara, yayınlara ve TUBİM il irtibat görevlilerinin iletişim bilgilerine "www.tubim.gov.tr" web sayfasından ulaşılabilmektedir. Yine KOM Daire Başkanlığı internet sayfası üzerinden de TUBİM hizmet vermektedir.



ULUSLARARASI İŞ BİRLİĞİ FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Günümüzde küresel güvenliğe yönelik tehditlerden biri haline gelen sınıraşan organize suç faaliyetleri ülkelerin sadece ulusal güvenliğine değil, ekonomik kalkınmasına ve toplumsal istikrarına da zarar vermektedir.

Sınıraşan suç örgütleri en az iki ülkede suç işleyen suç organizasyonlarıdır. Maksimum maddi kazanç hedefiyle hareket eden bu yasa dışı organizasyonlar, yüksek getirisi olan suçları ve bölgeleri hedef almaktadır.

Ülkelerin sahip olduğu farklı hukuksal düzenlemeler, teknoloji ve küreselleşmenin insan, mal ve para transferinde sağladığı önemli kolaylıklar ve geçilebilir ulusal sınırlar, suç örgütlerinin sürekli olarak suistimaline maruz kalmaktadır.

Sınıraşan suçlara karşı oluşan uluslararası iş birliği ihtiyacından hareketle gerek bölgesel gerekse küresel çapta birçok girişim ve iş birliği mekanizması hayata geçirilmiştir. Son on yıl içerisinde ülkeler arasında bilgi ve tecrübe paylaşımı ile suçun önlenmesi ve soruşturulmasına katkı sağlamak üzere yapılan istihbarat ve operasyonel bilgi değişimlerini esas alan uluslararası ve bölgesel kuruluşlar, girişimler ve inisiyatiflerde büyük bir artış görülmektedir.

Başta İnterpol olmak üzere, Birleşmiş Milletler, Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi ve birçok uluslararası kuruluşun bünyesinde güvenlikle ilgili çalışmalar yürüten birimler bulunmaktadır. Bu uluslararası kuruluşlar dünyada güvenlik alanındaki politika ve stratejilerin oluşmasına liderlik etmektedir.

Uluslararası mevzuat hazırlanması, strateji belirlenmesi, eylem planları oluşturulması, tehdit değerlendirmesi ve sınıraşan suçlarda trendler hakkında raporlar yazılması gibi stratejik seviyede rehberlik vazifesi yürüten uluslararası kuruluşlar, taktiksel seviyede operasyonel bilgi paylaşımı, görevli değişimi, personel eğitimi ve irtibat ağı oluşumu gibi fonksiyonlar da icra etmektedir.

Kendi aralarında en az kanun uygulayıcı birimler kadar iş birliği ve diyalog içerisinde bulunan suç örgütleri ile mücadelenin olmazsa olmaz koşulu; çok taraflı uzun vadeli bir stratejinin geliştirilmesi ile uluslararası iş birliği, eş güdüm ve koordinasyonun sağlanmasıdır. Uluslararası organize suçlarla mücadelede ülkelerin tek başına yetersiz kalmaları, uluslararası iş birliğini kaçınılmaz kılmıştır.

Farklı coğrafyalarda benzer misyon üstlenen kuruluşlarla yakın iş birliği kurulması Daire Başkanlığımızın öncelikli hedeflerindendir. Bu çerçevede KOM Daire Başkanlığı, 2013 yılında sınıraşan organize suç faaliyetlerine karşı uluslararası alanda operasyonel ve stratejik iş birliği çalışmalarıyla Avrupa Birliği uyum faaliyetleri kapsamında yurt içi ve yurt dışında ikili ve çok taraflı toplam 377 faaliyete iştirak etmiştir.

KOM Daire Başkanlığı İkili İş Birliği Faaliyetleri

Hızla gelişen günümüz dünyasının sunduğu imkânlardan en üst düzeyde faydalanan suç örgütleri ile mücadelenin ulusal sınırları aştığı yadsınamaz bir gerçektir. Birçok yasa dışı faaliyet aynı anda birden fazla ülkede yürütülmekte yasa dışı ekonomi daha büyük ve kârlı bir alana dönüşmektedir. Dolayısıyla sınıraşan organize suçlarla mücadelede ülkelerin tek başına sürekli ve etkili bir başarı sağlaması mümkün değildir.

Suçla mücadelede sağlam temellere dayanan kapsamlı ve etkin iş birliği, ülkemizin coğrafi konumu itibarıyla farklı güvenlik dinamiklerinin kesişme noktalarından birinde bulunması, komşu ülkelerde yaşanan savaş ortamı ve siyasi belirsizlik, küresel bazda yaşanan sosyo-ekonomik değişimler ve daha birçok faktörün, ülkemizin güvenlik alanında diğer ülkelerle yürüttüğü ikili ve çok taraflı iş birliğinin önemini geçmiş yıllara göre daha da arttırmıştır.

Bu kapsamda 95 ülke ile imzalanan güvenlik iş birliği metinleriyle ikili iş birliğinin hukuki zemini tesis edilmektedir.

Ülkemizde bulunan yabancı polis irtibat görevlileri ve yurt dışında görev yapan irtibat görevlilerimiz de ülkeler arasındaki ikili iş birliğinin hızlı ve verimli olmasına hizmet etmektedir.

Stratejik iş birliği kapsamında 2013 yılında gerçekleştirilen bazı faaliyetler alt başlıklar halinde aşağıda incelenmektedir.

Avrupa

Avrupa ülkeleriyle siyasi, ekonomik ve ticari iş birliğimiz her geçen gün güçlenmektedir. Avrupa'da yaşayan çok sayıda vatandaşımızın bulunduğu ülkeler ile Türkiye arasında kültürel bir bağ oluşmaktadır.

Ülkemiz; 2013 yılında Almanya, Fransa, Hollanda, İngiltere ve Rusya Federasyonu başta olmak üzere pek çok Avrupa ülkesiyle polisiye iş birliği çerçevesinde organize suçlarla mücadele alanında çeşitli faaliyetler gerçekleştirmiştir.

İkili güvenlik iş birliği faaliyetleri kapsamında 2013 yılında; Almanya, Avusturya, Çek Cumhuriyeti, Fransa, Hollanda, İngiltere, İspanya, İsveç, İsviçre, İtalya, KKTC, Moldova, Rusya Federasyonu, Slovakya ve Yunanistan'ın kanun uygulayıcı birimleriyle karşılıklı bilgi ve tecrübe paylaşımında bulunmak ve iş birliği imkanlarını geliştirmek üzere çeşitli temaslarda bulunulmuştur.

Balkanlar

Türkiye, konumu gereği Balkan ülkeleri ile olan mevcut ilişkilerin geliştirilmesine büyük önem vermekte ve bölge ülkelerinin tümüyle iyi ilişkiler sürdürmektedir.

Arnavutluk, Bosna Hersek, Bulgaristan, Hırvatistan, Kosova ve Romanya ile ikili güvenlik iş birliği faaliyetleri 2013 yılında da devam etmiş, sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında ilerlemeler kaydedilmiştir.

Orta Doğu ve Kuzey Afrika

Orta Doğu'daki gelişmeler ortak tarihimiz, kültürel ve sosyal yakınlığımız sebebiyle ülkemizi yakından ilgilendirmektedir. Uzun zamandır Orta Doğu'da sağlanamayan barış, istikrar ve refah ortamının oluşturulmasında ülkemiz çok boyutlu ve yapıcı bir dış politika izleyerek bölge halklarının refahı için sorunların çözülmesi ve yaşanan krizlerin aşılmasında aktif bir rol üstlenmektedir.

Türkiye bu çerçevede gerek ikili düzeyde gerekse çok taraflı platformlarda Orta Doğu ülkeleriyle mevcut ilişkilerini ve iş birliğini güçlendirmeye çalışmaktadır.

Bu kapsamda, 2013 yılında KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konular dâhilinde; Bahreyn, Birleşik Arap Emirlikleri, Cezayir, Katar, Lübnan, Suudi Arabistan, Ürdün ve Yemen ile eğitim başta olmak üzere çeşitli alanlarda toplantı, seminer ve etkinlikler düzenlenmiştir.

Güney Kafkasya

SSCB'nin dağılması ile başlayan süreçte ülkemiz Azerbaycan ve Gürcistan başta olmak üzere bölge ülkeleri ile ikili ve çok yönlü ilişkilerini geliştirmiş, diplomatik ilişkiler tesis etmiş ve bu ülkelere ekonomik destek sağlamıştır. Karşılıklı üst düzey ziyaretler ile siyasi ve ekonomik ilişkiler daha sağlam bir temele dayandırılmıştır.

Bu bağlamda, KOM Daire Başkanlığı Güney Kafkasya ülkeleri ile yürütülen güvenlik iş birliği faaliyetlerini başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı alanlarında 2013 yılında devam ettirmiştir. Ayrıca ülkemiz ile Azerbaycan arasında 13 Kasım 2013 tarihinde güvenlik iş birliği anlaşması imzalanmıştır.

Orta Asya

Türkiye, Orta Asya ülkelerinin bağımsız, siyasi ve ekonomik istikrara sahip, komşularıyla iş birliği içinde gelişen dünya ile entegrasyonunu sorunsuz sağlayan bir konuma gelmelerine yönelik bir politika yürütmektedir. Orta Asya Cumhuriyetlerinin istikrar ve güvenliklerini tehdit eden aşırı akımlar, uyuşturucu ve silah kaçakçılığı ile terörizm konusundaki mevcut kaygılarını bu ülkelerle paylaşmaktadır.

Bu kapsamda 2013 yılında bölge ülkelerinden; Kazakistan, Moğolistan, Tacikistan ve Türkmenistan ile çok sayıda eğitim etkinlikleri, toplantı ve seminer gibi faaliyetler düzenlenmiştir.

Güney Asya

Güney Asya, hem bölge ülkelerini hem tüm dünyayı güvenlik ve istikrar açısından olumsuz yönde etkileyen eroin maddesinin üretiminde önde gelen Afganistan'ın da bulunduğu önemli bir bölgedir. Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığı sadece bölge ülkeleriyle sınırlı kalmayıp diğer ülkelerin güvenliğini de tehdit etmektedir.

Başta eroin maddesi kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadelede Afganistan, İran ve Pakistan başta olmak üzere tüm Güney Asya ülkeleri ile yürütülen güvenlik iş birliği faaliyetlerimiz 2013 yılında da yoğun bir şekilde devam etmiştir.

Afrika

Ülkemizin 1998 yılında benimsediği "Afrika'ya Açılım Eylem Planı" doğrultusunda Afrika ülkeleriyle olan ilişkilerimizin çeşitlendirilerek geliştirilmesi amaçlanmıştır. Bu eylem planı doğrultusunda 2008 yılında İstanbul'da gerçekleştirilen Birinci Türkiye Afrika İş Birliği Zirvesi sonunda "Ortak Bir Gelecek İçin İş Birliği ve Dayanışma" başlıklı İstanbul Deklarasyonu ile "Türkiye-Afrika Ortaklığı İçin İş Birliği Çerçeve Belgesi" kabul edilmiştir.

İş birliğinin geliştirilmesi hedeflenen alanlardan birisi de terörizm, korsanlık, uyuşturucu madde kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, silah ve mühimmat kaçakçılığı ve kara para aklanması gibi sınıraşan suçlarla mücadeledir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından özellikle örgütlü suçlarla mücadele teknikleri alanında Afrika ülkelerine sunulan katkıların, ülkemizde sınıraşan kaçakçılık ve organize suçların önlenmesine yönelik de katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.

Bu çerçevede Afrika ülkeleriyle ikili güvenlik iş birliğinin geliştirilmesine yönelik 2013 yılında gerçekleştirilen faaliyetlere KOM Daire Başkanlığınca aktif olarak katılım sağlanmıştır.

Amerika

Günümüzde sınıraşan organize suçlarla mücadele yalnızca birbirine komşu ülkeler arasında yapılan iş birliği ile mümkün olmamaktadır. Aynı zamanda kıtalar arası ortak çalışma ve iş birliğini de gerektirmektedir. Bu bağlamda, 2013 yılında başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadelede ikili iş birliği faaliyetleri çerçevesinde ABD, Kanada, Meksika ve Peru ile iş birliği faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

Ülkemiz ile Meksika arasında yürütülen güvenlik iş birliği faaliyetleri kapsamında, 17 Aralık 2013 tarihinde Ankara'da "Uyuşturucu ve Psikotrop Maddelerin Yasa Dışı Uluslararası Ticaretiyle Mücadele Alanında İş Birliği" ve "Örgütlü Suçlar ve Terörizmle Mücadelede İş Birliği" anlaşmaları imzalanmıştır.

Doğu Asya ve Pasifik

Doğu Asya ve Pasifik bölgesi ülkeleriyle sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında ilişkiler son dönemde hız kazanmıştır. Yükselen ekonomisi ile önemli bir ülke haline gelen Çin Halk Cumhuriyeti ile olan ilişkiler bu noktada önem arz etmektedir. Çin'den çeşitli yollarla gelen elektronik eşya, kozmetik, ilaç, cep telefonu, oyuncak gibi kaçak ürünler ülke ekonomisini olumsuz yönde etkilemektedir.

Bölge ülkelerine verilen önem doğrultusunda sınıraşan organize suç faaliyetleri alanında iş birliği faaliyetlerimiz artış göstermiştir. Ayrıca Türk kökenli vatandaşlarımızın yaşadığı Avustralya ile teknik ve ekonomik anlamda, önemli bir güce sahip olan Japonya ve Tayvan ile güvenlik alanında gerçekleştirilen ikili iş birliği faaliyetleri ülkemiz açısından önem arz etmektedir.

Bu çerçevede ülkemiz ile Avustralya arasındaki güvenlik iş birliği faaliyetlerinin hukuki zeminini oluşturmak ve önümüzdeki dönemlerde gerçekleştirilecek iş birliği faaliyetlerinin ilk aşamasını teşkil etmesini sağlamak amacıyla "Sınıraşan Suçlarla Mücadele ve Polis İş Birliğini Geliştirme Konulu Mutabakat Zaptı" 03 Haziran 2013 tarihinde imzalanmıştır.

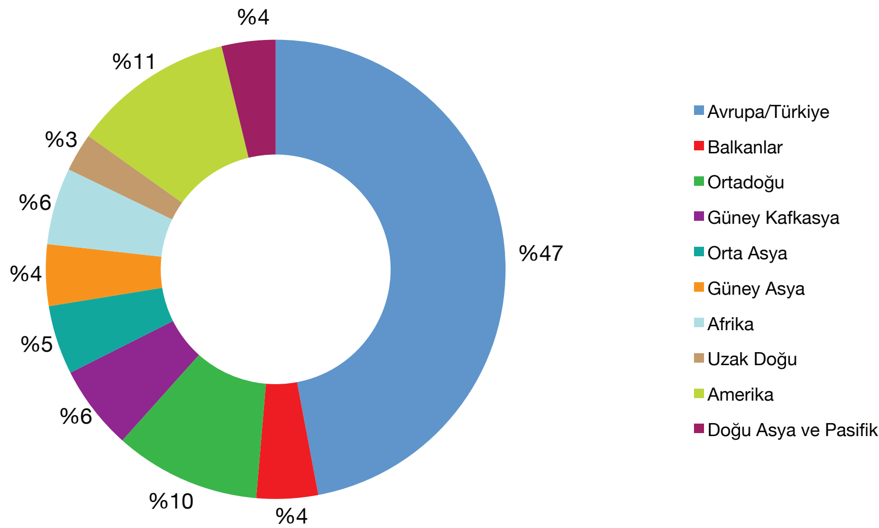
Ayrıca ülkemiz ile Maldivler Cumhuriyeti arasında sürdürülen güvenlik iş birliği faaliyetleri çerçevesinde müzakereleri tamamlanan Güvenlik İş Birliği Anlaşması 14 Ağustos 2013 tarihinde imzalanmıştır.

Bunun yanında KOM Daire Başkanlığınca 2013 yılında;

Ülkemiz ev sahipliğinde Bulgaristan, Lübnan, Romanya, Suudi Arabistan ve Ürdün'ün uyuşturucuyla mücadele birim başkanları ve beraberlerindeki uzman heyetlerin katılımıyla 24-25 Haziran 2013 tarihlerinde "3'üncü Uyuşturucuyla Mücadele Bölgesel Çalıştayı" gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu çalıştayda katılımcılar güncel uyuşturucu trendleri, operasyonları ve bölgesel iş birliği faaliyetlerini, bölgedeki uyuşturucu sorununu detaylarıyla ele almış ve iş birliğinin nasıl arttırılacağı konusunda görüş alışverişinde bulunmuşlardır.

Katılımcı ülkeler, çalıştay sonrası imzalanan sonuç bildirgesi ile uyuşturucuyla mücadele alanında bilgi ve istihbarat paylaşımı yapma, ortak operasyonel çalışmalar ve kontrollü teslimat uygulamaları gerçekleştirme ve karşılıklı eğitim programları düzenleme konularında mutabık kalmışlardır.



Grafik-1: 2013 yılında Avrupa, Balkanlar, Ortadoğu, Güney Kafkasya, Orta Asya, Güney Kafkasya, Kuzey ve Sahaaltı Afrika, Uzak Doğu, Amerika, Doğu Asya ve Pasifik ülkeleri bünyesinde yurt içinde veya yurt dışında düzenlenen faaliyet oranları

Tablo-1: 2013 Yılında Bölgelere Göre Katılım Sağlanan Yurt İçi-Yurt Dışı Faaliyet Sayıları

BÖLGELER	FAALİYET SAYISI
Avrupa	87
Balkanlar	8
Orta Doğu	19
Güney Kafkasya	11
Orta Asya	9
Güney Asya	8
Afrika	10
Uzak Doğu	5
Amerika	21
Doğu Asya-Pasifik	7
Toplam	**185**

Çok Taraflı İş Birliği Faaliyetleri

KOM Daire Başkanlığı görev ve faaliyet alanı kapsamında uluslararası kuruluşlarla iş birliği içerisinde çeşitli projeler yürütmekte, düzenlenen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine de katılım sağlamaktadır.

2013 yılında uluslararası kuruluşlar bağlamında yaşanan gelişmelerden öne çıkan hususlar şunlardır:

1. Avrupa Konseyi Parlamenterler Meclisinden İngiliz Milletvekili John E. TOMLINSON ve beraberindeki heyet "Avrupa Güvenliği'ne Tehdit Olarak Afganistan Kaynaklı Uyuşturucu Trafiği" başlıklı raporun hazırlıkları kapsamında 13-15 Şubat 2013 tarihleri arasında ülkemize resmi bir ziyaret gerçekleştirmiştir.
2. UMK 56'ncı Toplantısı Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi'nin (UNODC) Sekretaryalığında, üye ve gözlemci ülkelerin, ilgili kuruluşların ve sivil toplum örgütlerinin katılımıyla 11-15 Mart 2013 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Toplantıyı 100'den fazla ülkeden 1.000'in üzerinde katılımcı takip etmiştir.
3. Avrupa Güvenlik ve İş Birliği Teşkilatı (AGİT) kapsamında, Tacikistan Sınır Birlikleri, Gümrük Bakanlığı ve Dışişleri Bakanlığı temsilcilerinden orta ve üst düzey 10 kişilik bir heyet tarafından 22-28 Nisan 2013 tarihleri arasında ülkemize resmi bir ziyaret gerçekleştirilmiştir.
4. Suçun Önlenmesi ve Ceza Adaleti Komisyonu (SÖCAK) 22'nci Dönem Oturumu, 22-26 Nisan 2013 tarihleri arasında BM organları, ülkeler, uluslararası kuruluşlar, üniversiteler, STK'lar ve bağımsız otoritelerin yoğun katılımlarıyla Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Toplantıya KOM Daire Başkanlığımızdan da katılım sağlanmıştır.

5. 05-07 Haziran 2013 tarihleri arasında Rusya-Moskova'da düzenlenen "Uluslararası Uyuşturucuyla Mücadele (IDEC) 30'uncu Konferansı"na bir heyetle katılım sağlanmıştır.
6. Avrupa Suç Sorunları Komitesine bağlı olarak kurulan "Sınıraşan Organize Suçlar Geçici Yazım Grubu (PC-GR-COT)" kapsamında 24-26 Haziran 2013 tarihleri arasında Fransa-Paris'te, 28-29 Ekim 2013 tarihlerinde Fransa-Strazburg'da, 12-13 Aralık 2013 tarihlerinde ise Fransa-Paris'te düzenlenen toplantılara katılım sağlanmıştır.
7. 27 Haziran 2013 tarihinde Romanya-Bükreş'te düzenlenen "OCTA SEE 2'nci Uzmanlar Grubu Toplantısı"na katılım sağlanmıştır. Toplantı Taslak 2012 OCTA SEE Raporu'nun yayımlanmadan önce üzerinde son değişikliklerin yapılması amacıyla düzenlenmiştir.
8. Emniyet Genel Müdürlüğümüzün ev sahipliğinde 04-06 Eylül 2013 tarihleri arasında İstanbul'da düzenlenen "İslam İş birliği Teşkilatı (İİT) 3'üncü Polis Şefleri Toplantısı"na, İİT'ye üye ve gözlemci ülkeler ile gözlemci kuruşlardan toplam 32 heyet tarafından katılım sağlanmıştır. Toplantıya KOM Daire Başkanlığını temsilen Daire Başkanı ve Emniyet Amiri düzeyinde katılım sağlanmıştır.
9. Birleşmiş Milletler Orta ve Yakın Doğu Yasa Dışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu (OYUTAK) 48'inci Toplantısı, 25-28 Kasım 2013 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Afganistan'dan Fas ve Yemen'e kadar uzanan geniş bir coğrafyadaki tüm ülke temsilcilerinin katıldığı toplantıya Daire Başkanlığımızdan da katılım sağlanmıştır.
10. Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) koordinesinde ve Emniyet Genel Müdürlüğümüzün ev sahipliğinde, 12-13 Aralık 2013 tarihlerinde İstanbul'da "Networking the Networks; Uyuşturucu Madde Kaçakçılığını Önlemeye Yönelik Bölgeler Arası Yaklaşım Toplantısı" gerçekleştirilmiştir.

20'den fazla uluslararası kuruluş ve bölgesel girişimlerden 50'ye yakın temsilcinin yer aldığı toplantı başarıyla neticelenmiş, ülkemizin ev sahipliği ile organizasyondan duyulan memnuniyet dile getirilmiştir.

Öne çıkan hususlar şunlardır:

- Türkiye uyuşturucu ile uluslararası mücadelede bölgedeki en önemli aktörlerden biridir. 2012 yılı eroin yakalamalarında Türkiye dünya birinciliğine ulaşmıştır.
- Afganistan kaynaklı uyuşturucu sorunu uluslararası toplumun ortak sorunudur ve mücadele topyekûn sürdürülmelidir.
- Uluslararası ve bölgesel kuruluşlar ve girişimlerden daha etkin ve işlevsel şekilde istifade edilmelidir.
- Koordinasyon, iş birliği ve iletişim kanallarının güçlendirilmesi hedeflenmiştir.

Kazanımlar:

- Ülkemizin misafirperverliği gösterilmiştir.

- KOM Daire Başkanlığının uluslararası bilinirliği ve görünürlüğü artmıştır.
- Toplantı süresince yapılan ikili görüşmeler ile iletişim ve iş birliği imkânları artmıştır.
- KOM Daire Başkanlığınca yapılan sunumlar ile Türkiye'nin sınıraşan suçlarla mücadelenin bir parçası olarak gördüğü uluslararası iş birliği çalışmaları (bilgi paylaşımı, ortak operasyon, kontrollü teslimat, operasyonel toplantılar, bilgi-belge alışverişi vb.) örnek yaklaşım (model) olarak gösterilmiştir.
- Afganistan kaynaklı uyuşturucu sorununa karşı Türkiye'nin katkıları (operasyonel iş birliği, TADOC eğitimleri vs.) muhataplara aktarılmıştır.

Toplantı sonunda, kabul edilen ortak bildiriye (joint statement) imza atılmıştır.

Avrupa Birliği Faaliyetleri

Bugüne kadar AB ülkeleriyle ortaklaşa yürütülen 5 ayrı eşleştirme projesi başarıyla tamamlanmıştır. 2010 yılında başlayan "Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi" 04 Temmuz 2012 tarihinde başarılı şekilde tamamlanmıştır.

Ayrıca EMCDDA tarafından 01 Ocak 2012 - 30 Kasım 2014 tarihleri arasında 900.000 euro bütçeli "IPA 4 Projesi" başlatılmış, Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) anılan projenin doğal paydaşı sayılmıştır.

Söz konusu projenin açılış toplantısı, 16-20 Nisan 2012 tarihleri arasında TUBİM'de gerçekleştirilmiştir. Projenin genel amacı, EMCDDA ülke irtibat noktalarının kurulması, desteklenmesi ve geliştirilmesidir.

2013 yılında Avrupa Birliği kapsamında gerçekleşen önemli faaliyetlere kısaca değinirsek;

- EUROPOL ile ülkemiz arasındaki iş birliğinin güçlendirilmesi amacıyla 15-16 Ocak 2013 tarihlerinde Hollanda-Lahey'de düzenlenen seminere katılım sağlanmıştır.
- Avrupa Birliği Teknik Destek ve Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) mekanizması kapsamında, 21-23 Ocak 2013 tarihleri arasında İtalya-Roma'ya "Uluslararası Polisiye İş Birliği Kapsamında Operasyonel ve Stratejik Bilgi Paylaşımı" konulu çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.
- Yine TAIEX mekanizması kapsamında, 23-24 Nisan 2013 tarihlerinde Hollanda'ya "Tehdit Değerlendirmeleri ve Stratejik Analizlerle İlgili Yayınların Hazırlanma Süreçlerinin İncelenmesi" konulu çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.
- AB İstikrar Aracı (Instrument For Stability-IfS) kapsamındaki Heroin Route II Programı altında yürütülen "Information Networks along the Heroin Route" projesi kapsamında;
  - TADOC'un işleyiş ve faaliyetleri ile projedeki yeri,
  - Türkiye'deki mevcut sınır ve liman kontrol sistemleri,
  - Balkan rotası boyunca yapılan uyuşturucu kaçakçılığındaki trendler,

- Önümüzdeki süreçte iş birliğinin daha da geliştirilebilmesine yönelik tavsiyelerle,

ilgili olarak görüş alışverişinde bulunmak üzere Avrupa Komisyonu heyeti tarafından 05 Mart 2013 tarihinde TADOC'a bir ziyaret gerçekleştirilmiştir. Yaklaşık 50 ülkeyi kapsayan bir bilgi paylaşım ağının kurulması ve güçlendirilmesine yoğunlaşılacak olan proje kapsamında, verilecek eğitim programlarında TADOC'un eğitim verici merkez olarak yer alması teklif edilmiştir.

- Bulgaristan Cumhuriyeti - İçişleri Bakanlığı - Milli Polis Genel Müdürlüğü tarafından AB Birlik Programlarından biri olan "HERCULE II" Programı kapsamında "Bandrolsüz, Sahte Bandrollü ve Yabancı Ticari Marka Tütün Mamullerinin İzinsiz İmalat ve Dağıtımı Suçlarıyla Mücadele" konulu bir proje başlatılmak istenmiş, bu projeye ülkemiz ile İtalya yararlanıcı ortak olarak davet edilmiştir.

Bandrolsüz, sahte bandrollü veya sahte markalı tütün mamullerinin üretimi ve dağıtımıyla mücadele konusunda kolluk görevlilerinin idari kapasitesinin güçlendirilmesini, ulusal ve uluslararası ortaklar arasında bilgi ve tecrübe paylaşımını, ulusal ve uluslararası alanda yetkili merciler arasındaki iş birliğinin arttırılmasını hedefleyen projeye, ülkemizde ele geçirilen kaçak sigaraların çoğunluğunu Bulgaristan'da bulunan Bulgartabac isimli firma tarafından üretilen sigaralarının oluşturması nedeniyle katılım sağlanmıştır.

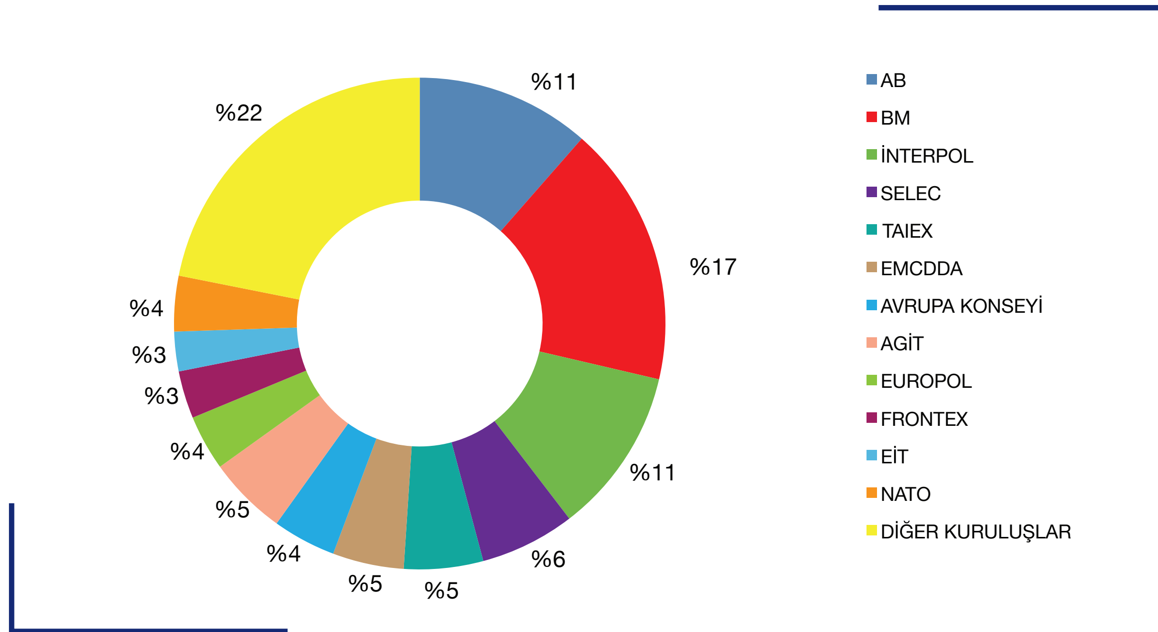
Bu kapsamda; Bulgaristan Milli Polis Genel Müdürlüğü personelinin katılımıyla ilk çalışma ziyareti 25-29 Mart 2013 tarihleri arasında ülkemize gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmada, ülkemizde ele geçirilen kaçak sigaraların çoğunluğunun Bulgartabac isimli firmanın ürünlerinden oluştuğuna dikkat çekilmiştir.

Ayrıca Bulgaristan Milli Polis Genel Müdürü Dr. Angel ANTONOV'un da iştirak ettiği toplantıda, özellikle insan sağlığını önemli ölçüde tehdit eden ve aynı zamanda ülke ekonomisine de ciddi zarar veren sigara kaçakçılığıyla mücadelede, her iki ülke arasındaki polis iş birliğinin artırılması konusunda mutabakata varılmıştır.

Söz konusu proje kapsamında Bulgaristan'ın ev sahipliğinde Mayıs, Haziran ve Temmuz 2013'de düzenlenen üç ayrı çalışma programına katılım sağlanmıştır.

Tablo-2: 2013 Yılı Uluslararası Kuruluşlar ve AB Bünyesinde Yurt İçi veya Yurt Dışında Düzenlenen Faaliyet Sayısı

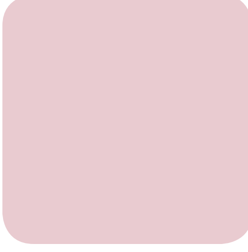
ULUSLARARASI KURULUŞLAR VE AB KURUMLARI	FAALİYET SAYISI
Avrupa Birliği	22
Birleşmiş Milletler	33
İnterpol	21
SELEC	12
TAIEX	10
AGİT	10
EMCDDA	9
Avrupa Konseyi	8
NATO	7
EUROPOL	7
FRONTEX	6
EİT	5
Diğer Kuruluşlar	42
Toplam	**192**



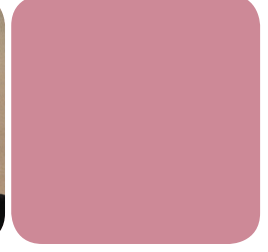
Grafik-2: 2013 Yılında Uluslararası Kuruluşlar ve AB Bünyesinde Yurt Dışı ve Yurt İçinde Düzenlenen Faaliyetlerin Yüzdelik Dağılımı



Stratejik Araştırma ve Değerlendirme Faaliyetleri





STRATEJİK ARAŞTIRMA ve DEĞERLENDİRME FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Daire Başkanlığımız tarafından alınan stratejik kararlar ve bu kararların uygulanmasına yönelik koordinasyon faaliyetleri, KOM Birimlerini ilgilendiren mevzuat çalışmalarının yürütülmesi ve mücadele faaliyetlerinin belirli periyotlarla bülten ve yıllık rapor olarak yayınlanması görevleri Stratejik Araştırma ve Değerlendirme Şube Müdürlüğünce yerine getirilmektedir.

Bu bağlamda 2013 yılında faaliyet alanımızla ilgili birçok mevzuat çalışmasına katkı sağlanmış, genelge ve emir yazıları yazılmış, 48'inci Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantısıyla birlikte 2013 yılında sekiz (8) bölgede ilgili il birim temsilcileri ve Daire Başkanlığımız temsilcilerinin katılımlarıyla Bölge Değerlendirme Toplantıları gerçekleştirilmiştir.

Başbakanlık Makamı tarafından onaylanan Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı (2013-2015) çerçevesinde EGM bünyesinde gerekli koordinasyon çalışmaları yapılarak konuyla ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca gerçekleştirilen toplantı ve faaliyetlere de katılım sağlanmıştır.

Yayın çalışmaları kapsamında, Türkçe ve İngilizce olarak hazırlanan 2012 KOM Raporu, 2013 yılı Ocak-Nisan dönemini kapsayan KOM Faaliyet Bülteninin 7'nci Sayısı ile Mayıs- Ağustos dönemini kapsayın 8'inci Sayısı yayınlanarak ilgili kurum ve kuruluşlara, birimlere dağıtılmıştır.

SAK TOPLANTILARI

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele yöntemlerinin tespit ve tayini ile hizmet politikalarının belirlenmesi ve eş güdümün sağlanması konusunda görüş oluşturmakla görevli Stratejik Araştırmalar Kurulu, Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatı Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği'nin 23'üncü maddesi gereğince düzenli aralıklarla ilgili birimlerin katkı ve katılımlarıyla toplanmaktadır.

Bu kapsamda, faaliyetlerine 02/10/1998 tarihinde başlayan kurul, günümüze kadar toplam (48) toplantı düzenlemiştir. En son yapılan Stratejik Araştırmalar Kurulu 48'inci Toplantısı 17 Haziran 2013 tarihinde Ankara'da gerçekleştirilmiştir.

BÖLGE DEĞERLENDİRME TOPLANTILARI

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele alanında bilgi paylaşımı ve iş birliğini sağlamak, mücadelenin etkinliğini artırmak amacıyla Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez Birimleri ile İl ve İlçe KOM Birimleri arasında Bölge Değerlendirme Toplantıları gerçekleştirilmektedir.

Bu bağlamda;

- 21-22 Şubat 2013 tarihlerinde Van'da,
- 29-30 Mart 2013 tarihlerinde Adana'da,
- 21-22 Nisan 2013 tarihlerinde Bursa'da,
- 27-28 Mayıs 2013 tarihlerinde İzmir'de,
- 18 Haziran 2013 tarihinde Ankara'da,
- 19-21 Eylül 2013 tarihleri arasında Sivas'ta,
- 06-08 Ekim 2013 tarihleri arasında Trabzon'da,
- 10-11 Kasım 2013 tarihlerinde Batman'da,

olmak üzere toplam sekiz (8) Bölge Değerlendirme Toplantısı gerçekleştirilmiştir.

Bu çerçevede, ülke genelinde tüm İl KOM Birimleri tarafından dile getirilen sorun, öneri, çözüm vb. hususların tamamı KOM Merkez Birimlerine aktarılmakta ve bildirilen hususlar doğrultusunda gerekli çalışmalar yapılmaktadır.

YAYIN FAALİYETLERİ

2012 KOM Raporu



KOM Daire Başkanlığı tarafından 1994 yılından itibaren ulusal ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilen operasyonel çalışmalar, eğitim faaliyetleri ve uluslararası ilişkiler ile diğer faaliyetlere ilişkin bilgilerin yer aldığı yıllık faaliyet raporları İngilizce ve Türkçe olarak yayımlanmaktadır. Bu bağlamda, 2012 yılına ilişkin hazırlanan KOM Raporu 2013 yılı Nisan ayında tamamlanarak ilgili kurum, kuruluş ve birimlere dağıtılmıştır.

Faaliyet Bültenleri



Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele faaliyetleri hakkında farkındalık oluşturmak, kurumsal bilinci güçlendirmek ve Emniyet Teşkilatı diğer birimlerinin de KOM Daire Başkanlığı çalışmalarından haberdar olmasını sağlamak amacıyla istatistiki veriler, suç trendlerine ilişkin değerlendirmeler, eğitim ve uluslararası faaliyetler ile KOM

mensuplarınca kaleme alınan makalelerden oluşan KOM Faaliyet Bülteninin 2013 yılı Ocak-Nisan dönemini kapsayan 7'nci Sayısı ve Mayıs-Ağustos dönemini kapsayan 8'inci Sayısı "Hizmete Özel" gizlilik derecesiyle yayınlanarak ilgili birimlere dağıtımı yapılmıştır.

EYLEM PLANLARI

2010-2015 yıllarını kapsayan Organize Suçlarla Mücadele Stratejisi Belgesi'nin uygulanmasına yönelik ilgili kurum ve kuruluşların katılımıyla hazırlanan "Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı 2013-2015" 02 Eylül 2013 tarihinde Başbakanlık Makamı tarafından onaylanarak yürürlüğe girmiştir.

Eylem Planı'nda toplam 21 hedef ve 51 faaliyet olmak üzere birçok kamu kurum ve kuruluşunun görev alanını ilgilendiren faaliyetler bulunmaktadır.

Bu bağlamda, ilgili planda Emniyet Genel Müdürlüğünün koordinatörlüğünü yürüttüğü 6 hedef ve 7 faaliyet ile sorumlu kuruluş olarak yer aldığı 17 hedef ve 36 faaliyet bulunmaktadır.

Söz konusu hedef ve faaliyetlerle ilgili EGM adına koordine görevi KOM Daire Başkanlığı tarafından yürütülmektedir. Bu doğrultuda konuyla ilgili gerekli çalışmalar titizlikle yürütülmekte, plan kapsamında gerçekleştirilen toplantı ve diğer çalışmalara da katılım sağlanmaktadır.